



Revista N° 135

# POLÍTICA INTERNACIONAL

Enero - junio 2024

ISSN: 2788-6921 (En línea)

ISSN: 2961-2802 (Impresa)



LA ESTRATEGIA AUSTRALIANA EN EL INDO-PACÍFICO FRENTE AL CRECIMIENTO DE CHINA

*Lorena Campos Cavero*

LA COMPETENCIA ESTRATÉGICA ENTRE ESTADOS UNIDOS Y CHINA: UNA MIRADA DESDE EL CONGRESO NORTEAMERICANO

*Diego Castillo Hartung*

AMÉRICA LATINA Y CHINA: UNA INTERACCIÓN DINÁMICA DE REALIDADES Y PERSPECTIVAS EN EVOLUCIÓN

*Andrés Cisneros Larco y Dennise Rodríguez Heras*

LA NUEVA EMERGENCIA DE LOS BRICS (2.0) Y LAS PERSPECTIVAS DE SU CONSOLIDACIÓN EN EL SISTEMA INTERNACIONAL

*Daniel Fernández Wilson*

¿ENEMIGOS ÍNTIMOS O RIVALES ESTRATÉGICOS? UNA APROXIMACIÓN TEÓRICA A LA RELACIÓN ENTRE CHINA E INDIA

*Jesús Grandez Hidalgo y*

*Jimmy Trujillo Chuqui huaccha*

DINÁMICAS DE PODER: LA PRESENCIA DE FRANCIA, CHINA Y RUSIA EN ÁFRICA

*Max Hernández Chanamé*

DIPLOMACIA ECONÓMICA PERUANA: ESTRATEGIAS Y PROYECCIONES EN UN CONTEXTO DE RIVALIDAD ENTRE POTENCIAS

*Karen Lujano Cruz*

OPORTUNIDADES PARA REFORZAR LA DIPLOMACIA ECONÓMICA PERUANA EN UN CONTEXTO DE COMPETENCIA ENTRE POTENCIAS

*Hans Ramos Duran*

CHARTING A COURSE: THE EUROPEAN UNION'S EVOLVING ROLE IN GLOBAL AFFAIRS

*Fernando Ramírez-Gastón Lecca y*

*Marlina Montaña Riquelme*

EL (RE)SURGIMIENTO DE CHINA, EL REGRESO DE LAS IDEOLOGÍAS Y LA TRANSICIÓN DEL ORDEN INTERNACIONAL

*Gonzalo Rivera Roldán*

## EL REGRESO DE LA POLÍTICA DE PODER A NIVEL GLOBAL

**ESPECIAL POR EL 150 ANIVERSARIO DE  
RELACIONES DIPLOMÁTICAS PERÚ-REPÚBLICA DOMINICANA**

## ACADEMIA DIPLOMÁTICA DEL PERÚ JAVIER PÉREZ DE CUÉLLAR

### PLANTA ORGÁNICA:

#### Director

Embajador Julio Garro Gálvez

#### Director Adjunto

Ministro José Luis Gonzales Donayre

#### Subdirectora de Estudios

Ministro Consejero Elmo Vargas Chacón

Ministra Consejera Alexandra Tönsmann Fopianni

#### Subdirector de Investigación y Cooperación Internacional

Consejero Manuel Gerardo Talavera Calonge

#### Subdirectora de Planes y Programas

Primera Secretaria Ana Lucía Carbajal Chávez

### REVISTA POLÍTICA INTERNACIONAL

#### Consejo Editorial

Embajador Julio Garro Gálvez

Embajador Harry Belevan

Ministro José Luis Gonzales Donayre

Doctora Elsa del Castillo

Doctor Farid Kahhat

Doctor Luis García-Corrochano

Doctor Mirko Lauer

Magíster Carolina Trivelli

Consejero Manuel Gerardo Talavera Calonge

Editor: Consejero Manuel Gerardo Talavera Calonge

Corrección de estilo: Alejandra Visscher

Edición: Elka Saldarriaga

Diseño: María López

#### Revista Política Internacional

#### No 135 Enero - junio 2024

© Ministerio de Relaciones Exteriores

Academia Diplomática del Perú Javier Pérez de Cuéllar

Av. Faustino Sánchez Carrión 335, Magdalena del Mar Lima - Perú

Teléfono: (51-1) 204-3500

[www.adp.edu.pe](http://www.adp.edu.pe)

[adp@rree.edu.pe](mailto:adp@rree.edu.pe)

ISSN 2788-6921 (En línea)

ISSN 2961-2802 (Impreso)

Publicación semestral

Depósito Legal N° 1998-1545

La revista Política Internacional autoriza la reproducción de las colaboraciones contenidas siempre que se haga referencia a su origen como primera publicación y se indique la autoría del trabajo de acuerdo con la licencia de uso Creative Commons CC BY 4.0.

Las opiniones expresadas en las colaboraciones publicadas en PI son de exclusiva responsabilidad de los autores.



# Índice

## Prólogo

---

7

## Artículos

---

9

La estrategia australiana en el Indopacífico frente al crecimiento de China

*Lorena Campos Caverio*

33

La competencia estratégica entre Estados Unidos y China: una mirada desde el Congreso norteamericano

*Diego Castillo Hartung*

54

América Latina y China: una interacción dinámica de realidades y perspectivas en evolución

*Andrés Cisneros Larco  
y Dennise Rodríguez Heras*

71

La nueva emergencia de los BRICS (2.0) y las perspectivas de su consolidación en el sistema internacional

*Daniel Fernández Wilson*

94

¿Enemigos íntimos o rivales estratégicos? Una aproximación teórica a la relación entre China e India

*Jesús Grandez Hidalgo y  
Jimmy Trujillo Chuqui huaccha*

115

Dinámicas de poder: la presencia de Francia, China y Rusia en África

*Max Hernández Chanamé*

137

Diplomacia económica peruana: estrategias y proyecciones en un contexto de rivalidad entre potencias

*Karen Lujano Cruz*

157

Oportunidades para reforzar la diplomacia económica peruana en un contexto de competencia entre potencias

*Hans Ramos Duran*

179

Charting a Course: The European Union's Evolving Role in Global Affairs

*Fernando Ramírez-Gastón Lecca y  
Marlina Montaña Riquelme*

201

El (re)surgimiento de China, el regreso de las ideologías y la transición del orden internacional

*Gonzalo Rivera Roldán*

# Ensayos por el 150 aniversario de relaciones diplomáticas Perú- República Dominicana

---

**227**

150 años de historia: evolución de las relaciones peruano-dominicanas y su agenda contemporánea (1874-2024)

*Roberto Rodríguez Arnillas*

**243**

Las relaciones entre República Dominicana y Perú: 150 años de amistad, comercio y cooperación

*César Herrera Díaz*



# Prólogo

La crisis económica global del 2008 fue, de alguna manera, la primera señal de que el sistema internacional que venía operando desde principios de la década de los 90s ya no funcionaba como se esperaba. A partir del fin de la Guerra Fría se asumió que una inevitable expansión de las democracias liberales traería prosperidad general. Esta idea empezó a ser cuestionada en el nuevo siglo por importantes sectores y la crítica se agudizó desde mediados de la década pasada.

En ciertos ámbitos y regiones parece haberse perdido la fe en la premisa de que la democracia política y la prosperidad económica van inevitablemente de la mano. Esto ha llevado a un ambiente polarizado y a la aparición de regímenes populistas en ambos extremos del espectro político en muchas regiones del mundo.

Esta polarización está redefiniendo las alianzas y las proyecciones geopolíticas. La comunidad internacional enfrenta lo que probablemente sea su mayor desafío desde el fin de la Guerra Fría, con conflictos bélicos de gran magnitud en Europa y el Medio Oriente. Estos acontecimientos no solo exacerban las tensiones geopolíticas y la polarización entre Estados, sino que también pueden llegar a amenazar la seguridad global.

La combinación de choques económicos, agravados por las guerras y sus efectos en el comercio, está llevando esta polarización al límite. Vivimos en un terreno fértil para gobiernos populistas, como lo demuestran recientes elecciones en diversas partes del mundo.

A este contexto de pérdida de confianza en las autoridades tradicionales, se suma la aparición de nuevas tecnologías disruptivas como la inteligencia artificial generativa, la computación cuántica, la realidad aumentada, el *blockchain*, y otras; las cuales presentan desafíos propios en cuanto a su uso ético y regulación.

En ese nuevo mundo, observamos una erosión de la cohesión social fomentada, *inter alia*, por la desinformación y la aparición de redes sociales que, a través de sus algoritmos, generan “tribalismos” exacerbados, creando espacios propios donde mensajes de extremismo pueden ser fácilmente amplificados.

Todo esto, sin dejar de mencionar retos que aún como sociedad internacional no hemos podido, ni de lejos, enfrentar de manera efectiva; como la crisis climática y sus repercusiones o las lacerantes desigualdades y pobreza que afectan a gran parte de la humanidad.

Como resultado de estos y otros eventos, algunos inesperados, (piénsese en la pandemia) se ha instalado la percepción de que todas estas crisis están golpeándonos, como personas y como sociedad, al mismo tiempo, creando una sensación de zozobra y confusión

generalizada que no es ni personal ni privada. El historiador Adam Tooze popularizó el término “policrisis” para referirse a esa experiencia colectiva.

Este es un fenómeno donde todas las crisis interactúan entre sí, de manera tal que el impacto global excede la suma de sus partes. Describe cómo es que los fenómenos mencionados, sean de índole económica, política, geopolítica, medioambiental, etc., pueden complementarse negativamente y desestabilizar, desde distintas direcciones, a varios factores, y todas al mismo tiempo. Para los cinéfilos, la imagen más cercana quizá sea la de George Clooney y su pequeño bote en la película “La tormenta perfecta”.

Por ello, comprender las grandes tensiones globales, las competencias geopolíticas y la interacción entre las grandes potencias en el marco de la coyuntura actual resulta de particular interés. Supone un análisis que coadyuve a entender los acontecimientos globales actuales y las futuras macrotendencias en las relaciones internacionales.

En función de esto, la temática elegida para la edición 135<sup>ta</sup> de la Revista Política Internacional resulta en sintonía con la actualidad internacional. “*El Regreso de la Política de Poder a Nivel Global: Competencia entre Potencias y su Reflejo en Diferentes Escenarios*” busca explorar a fondo dicha dinámica.

En el presente escenario, donde el sistema de gobernanza global se encuentra severamente cuestionado y el multilateralismo parece haber perdido protagonismo, resulta necesario el estudio de la política de poder. Ello supone un análisis de la interacción entre las distintas potencias, cómo estas adquieren mayor relevancia y, a su vez, van moldeando la política exterior de otros Estados.

Adicionalmente, resulta indispensable explorar cómo ésta política de poder se refleja en diversas regiones y temas. Por ejemplo, las tensiones en Asia del Este, la situación en Medio Oriente, la guerra en Ucrania, el deterioro institucional en América Latina, las diversas crisis en África, entre otros acontecimientos vigentes.

En la presente edición, los autores examinan los desafíos, las oportunidades e implicancias que surgen en este contexto. Mediante el análisis académico, los textos reflexionan sobre el papel de la diplomacia en sus diversas facetas para hacer frente a los retos de un declinante orden mundial. (¿Y la posible emergencia de uno nuevo?).

Confío en que en las siguientes páginas los lectores encontrarán textos que los ayuden a dilucidar, un tanto más, el complicado mundo de las relaciones internacionales en el cual nos encontramos.

Embajador Julio GARRO GÁLVEZ  
Director de la Academia Diplomática del Perú

# Artículos

**Lorena Campos Cavero\***

Ministerio de Relaciones Exteriores del Perú

ORCID <https://orcid.org/0009-0004-5729-2718>

Correo electrónico: [lcampos@reee.gob.pe](mailto:lcampos@reee.gob.pe)

## La estrategia australiana en el Indopacífico frente al crecimiento de China

### Australia's Indo-Pacific Strategy in the Face of Chinese Growth

#### RESUMEN

Desde 2022 se aprecia un cambio en las políticas externa y de seguridad australianas debido a un complejo balance entre las dos potencias hegemónicas: Estados Unidos y China. Australia busca un espacio destacado en la región, armonizando esquemas subregionales e invirtiendo recursos para obtener una fuerza militar con capacidad disuasiva y defensiva. Al mismo tiempo, asume una versión ampliada de seguridad, que incorpora los objetivos de lograr una posición destacada en los mercados globales de minerales, fortalecer su rol como fuente de recursos críticos para la transición hacia energías renovables, y asumir una importante participación global en la protección medioambiental.

#### Palabras clave:

relaciones bilaterales de Australia, China, estrategia de seguridad australiana

\* *Consejera en el Servicio Diplomático de la República. Magíster en Gestión Pública por la Escuela de Postgrado de la Universidad del Pacífico, en Perú, y Magíster en Relaciones Internacionales con mención en Recursos Humanos por la Academia Diplomática del Perú. Actualmente es jefe de cancillería en la Embajada de Perú en Australia. Anteriormente se ha desempeñado en los consulados en Miami, Estados Unidos; Córdoba, Argentina; y Bilbao, España.*

## ABSTRACT

Since 2022, there has been a shift in Australian foreign and security policies towards a complex balance between the two current hegemonic powers, and a search for a prominent space in the region, harmonizing sub-regional schemes and investing resources in obtaining a military force with deterrent and defensive capacity. At the same time, it presents an expanded version of security, incorporating in it the objective of achieving a global position in mineral markets, strengthening itself as a source of critical resources for the transition to renewable energies, and promoting a leading global participation in environmental protection.

**Keywords:** Australian bilateral relations, China, security strategy of Australia

Los cambios en la configuración mundial —de una estructura de unipolaridad estadounidense hacia una estructura donde existe certeza de que China será una potencia de alcance global— ha significado la reevaluación de las estrategias de seguridad y política exterior australianas. Esta rivalidad por la hegemonía sobre Asia y Oceanía ha resultado en la priorización de objetivos de seguridad y desarrollo en Australia, respaldada por un discurso a favor de la preservación de su independencia, la reducción de vulnerabilidades estratégicas y el incremento de la su relevancia hemisférica como país.

El desarrollo de esta política externa compleja implica que Australia opte por alejarse del apego estricto a Estados Unidos, sin dejar de considerarlo como su principal aliado. En paralelo, viene ejecutando acciones para aproximarse a China, reconociéndola como una gran potencia y principal socio comercial, pero manteniéndose firme contra aquellas políticas de Beijing percibidas como amenazas a la soberanía o a la estabilidad regional. Complementariamente, Australia ha priorizado su participación en foros regionales de Asia y Oceanía, lo cual internamente es presentado como una vía para alcanzar objetivos prioritarios de seguridad y, externamente, como una estrategia necesaria para establecer un contrapeso colectivo frente al creciente poder de Beijing.

Otra característica resaltante es la interpretación ampliada del concepto de seguridad. A los elementos tradicionales de poder —notados en los planes por obtener una fuerza militar más potente y alcanzar una capacidad real de disuasión—, añade estrategias para asegurar fuentes de recursos

esenciales, establecerse como núcleo de insumos imprescindibles para la transición global hacia energías renovables, y distinguirse como país líder en la acción medioambiental mundial, como parte de su objetivo de seguridad.

## 1. Concepto de poder

Para interpretar este cambio de estrategia y objetivos de largo plazo, resulta útil el concepto de *poder en las relaciones internacionales* definido por Joseph Nye como la habilidad de afectar las conductas de otros y obtener lo que uno quiere, a través del *poder duro*, el cual es entendido como el uso de medios coercitivos mediante la inducción a una decisión o el pago directo a cambio de un resultado deseado, o el *poder blando*, que se interpreta como atraer a otros actores para establecer una agenda y obtener los resultados deseados (Nye, 2009). Los recursos del poder blando suelen concentrarse en la cultura, los valores políticos y las políticas exteriores, bajo ciertas condiciones y entendiendo que existen elementos de atracción, admiración y legitimidad moral en el receptor del poder (Nye, 2020)

Estos elementos funcionan de maneras distintas y tienen lógicas de funcionamiento propias, sin ser excluyentes. Tanto el poder duro como el poder blando son útiles para promover cambios y atraer a terceros países, pudiéndolos emplear de manera alternativa o en simultáneo (Barnett & Duvall, 2005). Entendiendo dichas lógicas y características, se puede comprender su utilidad específica y su mayor efectividad, y aplicarlas según el contexto, ámbito o situación particular. Nye (2020) también explica la utilidad de desarrollar una diplomacia pública, como los límites de acciones de poder duro y blando.

En el análisis de la respuesta australiana a la creciente hegemonía china, y a las expresiones en Asia y Oceanía de la rivalidad con Estados Unidos, se aprecian cambios en las estrategias de seguridad y política exterior que siguen las líneas tradicionales de análisis: mejorar el poder militar disuasivo, renovar la capacidad de ataque y reiterar el vínculo con sus aliados tradicionales (Estados Unidos y Reino Unido). En paralelo, Australia busca incrementar el contrapeso en la región en los ámbitos de poder blando fomentando alianzas regionales, en temas estratégicos y prioritarios tales como la balanza comercial, la dependencia energética, el medioambiente y el cambio climático.

LA ESTRATEGIA  
AUSTRALIANA EN EL  
INDOPACÍFICO FRENTE  
AL CRECIMIENTO DE  
CHINA

AUSTRALIA'S INDO-  
PACIFIC STRATEGY IN  
THE FACE OF CHINESE  
GROWTH

## 2. Relación bilateral con China

La interdependencia económica y comercial con China es clave en la relación bilateral. China es el primer destino de las exportaciones australianas, equivalentes a AUD203.5 mil millones en el periodo fiscal de julio 2022 a junio 2023 (Statistics Section, 2023), siendo los principales productos exportados recursos naturales sin procesar como el hierro (AUD104.8 mil millones), el gas natural (AUD20.8 mil millones) y minerales diversos sin procesar (AUD19.8 mil millones) (Trade Data Section, 2023), elementos esenciales para la industria china. China es también la primera fuente de bienes y servicios importados por Australia, equivalente a AUD113.4 mil millones en el periodo 2022-2023, siendo los principales rubros bienes industriales y terminados en telecomunicaciones, computadoras y vehículos motorizados. En contraste, Australia es el séptimo socio comercial para China, destino del 2.2% de sus exportaciones y receptor del 5.2% de importaciones de bienes y servicios desde Australia (Trade Data Section, 2023).

Desde la entrada del gobierno laborista en mayo de 2022, se aprecia una distensión en las relaciones bilaterales sino-australianas con el intercambio de visitas oficiales de muy alto nivel y la facilitación comercial como principal punto de trabajo bilateral. En diciembre 2022 tuvo lugar en Beijing una edición del Diálogo Externo y Estratégico Australia-China, y en marzo de 2024 se realizó un nuevo encuentro en Canberra, con la visita oficial del Ministro de Exteriores y Director de la Oficina de la Comisión Central para Asuntos Exteriores Wang Yi (Department of Foreign Affairs and Trade, 2023, 2024). En noviembre de 2023, el Primer Ministro Anthony Albanese mantuvo un encuentro con el Presidente Xi Jinping y el Premier Li Qiang por el 50 aniversario de la primera visita a China de un primer ministro australiano, oportunidad en la que Xi Jinping reconoció el esfuerzo de Albanese por mejorar las relaciones bilaterales, felicitándolo por las mejoras en el intercambio comercial (Prime Minister of Australia, 2023a).

Oficialmente, la estrategia bilateral es cooperar con China en los ámbitos que son posibles y mantener desacuerdos donde sea necesario<sup>1</sup> (Department of Foreign Affairs and Trade, 2024a). Por ejemplo, en octubre de 2023 tras una visita a Seúl, el Ministro de Defensa Richard Marles declaró a favor de alcanzar un orden regional donde el comercio exterior y las inversiones se expandan, a pesar de las fricciones en la región y sistemas políticos heterogéneos, reconociendo que la interdependencia económica no ha sido un antídoto al conflicto armado. En esa línea, reflexiona que sería en desmedro de la región si se empezaran a organizar en bloques geoestratégicos y geoeconómicos (Hurst, 2023). Recientemente, en la

Estrategia de Defensa 2024, puntos 7.25 y 7.26, Australia ha expresado el compromiso de seguir las líneas de acción de separar ámbitos y mantener una conducta paciente, calibrada y deliberada. Más aún, explica los conflictos y roces como producto de diferencias de valores y sistemas políticos.

En contraste, Australia se ha expresado contraria a las acciones chinas que impiden el uso de las rutas internacionales en el Mar de China Meridional con acciones coercitivas o desestabilizantes, reiterando la importancia de la libertad de navegación para todos los países conforme al derecho internacional, en particular con lo dispuesto en la Convención del Mar de las Naciones Unidas. Una muestra fue el incidente en diciembre de 2023 entre guardacostas chinos y embarcaciones de Filipinas (Department of Foreign Affairs and Trade, 2023a). La Estrategia de Defensa Nacional resume la posición señalando que Australia se pronunciará sobre aspectos importantes para el país, incluyendo acciones desestabilizantes, provocadoras o inseguras por parte de las fuerzas armadas, guardacostas y milicias marinas chinas.

Según Dziedzic (2024a) esta estrategia de ámbitos separados en la relación bilateral se interpreta como una visión práctica que permite retomar el diálogo al más alto nivel y avanzar en la cooperación y compromiso mutuos en materia comercial y económica. Otros analistas señalan que es una conducta que aporta estabilidad a la relación bilateral, pero debe mantenerse en claro que no está orientada a la resolución de los conflictos existentes, sino a balancear las relaciones de poder y disuadir su aplicación en una situación de desbalance de poder. Ejemplos concretos de esta claridad y tratamientos diferenciados de temas en las relaciones sino-australianas son los esfuerzos por dinamizar y potenciar mecanismos regionales en el Pacífico durante la gestión de la Ministra de Asuntos Exteriores Penny Wong, la firmeza en las críticas sobre acciones contrarias al derecho internacional del Mar de China Meridional, y la oposición a conductas contrarias a los derechos humanos (McGregor, 2024).

En general, la objeción esgrimida desde Beijing sobre la política externa de Canberra resalta que los cambios de estrategia en defensa, con acciones para mejorar la capacidad de disuasión, resultarán en una carrera armamentística peligrosa para la región. Asimismo, en el ámbito económico, presiona para que se permita el ingreso de una lista más amplia de productos a territorio australiano y el ingreso de capitales chinos en sectores sensibles aún restringidos, como los minerales críticos (Dziedzic, 2024a).

Para otros analistas, los intercambios de visitas oficiales y encuentros planificados entre las principales autoridades se deben interpretar como parte de una estrategia china más amplia por mejorar su aceptación a nivel

LA ESTRATEGIA  
AUSTRALIANA EN EL  
INDOPACÍFICO FRENTE  
AL CRECIMIENTO DE  
CHINA

AUSTRALIA'S INDO-  
PACIFIC STRATEGY IN  
THE FACE OF CHINESE  
GROWTH

global en materia comercial. En el caso concreto de Australia, el intercambio de visitas oficiales sería el reflejo de la aspiración china por desarrollar una relación más productiva con un socio económico clave en medio de una coyuntura compleja (Xiao, 2024).

### 3. El Indopacífico como prioridad y ámbito de referencia

La estrategia de seguridad adoptada por Australia a partir de 2022 también se enfoca en la identificación regional empleada anteriormente en política exterior. “Indo-Pacífico” es un término aplicado por Australia desde 2013 para definir su entorno estratégico, y empleado por los dos principales partidos políticos nacionales (Medcalf, 2019). La Revisión de la Estrategia Nacional de Defensa describe al *Indopacífico* como el espacio geográfico desde el noreste del océano Índico al sudeste asiático, y la entrada marítima al océano Pacífico y el continente australiano (Department of Defence, 2023b).

Con este concepto se crea un espacio para desarrollar compromisos y relaciones diplomáticas entre poderes medios y pequeños, permitiendo generar consensos y posiciones comunes para balancear la influencia y presión de las dos potencias. Australia mantiene como elemento central al océano Índico, zona que concentra la mayoría de rutas comerciales y, por tanto, resulta estratégica para los países del hemisferio. Esta zona geográfica ofrece una ventaja comparativa adicional: ubica a Australia en una posición central, lo cual es también ventajoso para otros países bioceánicos vecinos con costas en los océanos Índico y Pacífico, permitiendo la negociación y la coordinación en un ámbito multilateral que excluye a China y a Estados Unidos (Medcalf, 2019).

Complementariamente al término Indopacífico para la estrategia externa de seguridad nacional, (Department of Defence, 2023b) se suele resaltar que es un espacio conveniente para acuerdos y entendimientos, y la defensa de un orden mundial basado en reglas; elementos que son de interés primordial para las naciones del sudeste asiático. Por ejemplo, en 2023, como parte de la revisión de la estrategia de defensa se coloca al Indopacífico en segunda posición de importancia, después de Estados Unidos, su principal aliado:

- 6.6. Investing in Indo-Pacific regional defence partnerships is critical and must be focused on Australia’s primary area of military interest.
- 6.7. Southeast Asia is one of the key areas of strategic competition in

the Indo Pacific. Investing in partnerships in this region will be critical to maintaining the regional strategic balance.<sup>2</sup> (p. 46)

También son explícitos en considerar a dicho espacio geográfico como propicio para promover un ambiente de seguridad en el entorno regional inmediato, como parte de una visión de seguridad colectiva.

El uso del término implica consideraciones de seguridad nacional. El 17 de abril de 2024, en ocasión de la presentación de la Estrategia de Seguridad Nacional, Richard Marles declaró que la seguridad nacional del país y la defensa de Australia no significa mucho sin la seguridad colectiva de los países [del Indopacífico], y subraya la necesidad de proyectar el poder militar más allá de las costas nacionales para contribuir a la seguridad regional y resistir a acciones coercitivas como la interrupción de las líneas marítimas de comunicación (National Press Club of Australia, 2024).

En las propuestas de seguridad regional del Indopacífico, Australia impulsa el uso de herramientas diplomáticas, y acciones concretas en el campo económico. Para ello, emplea estrategias políticas debido a la presencia de un país que ha logrado una acumulación incomparable e inalcanzable de armamento convencional y no convencional (Department of Defence, 2024c). Asimismo, proyecta la responsabilidad de proteger al continente australiano y al Indopacífico de amenazas e intentos de control desde el norte mediante la disuasión militar, señalando que el área de interés de Australia incluye la región inmediata, que abarca el noreste del océano Índico, a través del área marítima del sudeste de Asia hacia la entrada al Pacífico<sup>3</sup>. Para ello, se propone alcanzar una capacidad disuasiva real que permita proteger las conexiones económicas del país con la región y el resto del mundo (Department of Defence, 2023b).

## 4. Estrategia nacional de defensa

Tras la entrada del Partido Laborista Australiano en mayo de 2022, se inició una examinación de la posición seguida en defensa externa en la Revisión Estratégica de la Defensa Nacional de mayo de 2023 y en la Estrategia Nacional de Defensa de abril de 2024. En general, los documentos son críticos de la conducción de las relaciones internacionales hasta ese momento, aunque no se aprecia un cambio en la definición de los aliados. Identifica elementos para afianzar la independencia y soberanía australianas, y desarrollar un margen de maniobra frente a Washington y Beijing.

LA ESTRATEGIA  
AUSTRALIANA EN EL  
INDOPACÍFICO FRENTE  
AL CRECIMIENTO DE  
CHINA

AUSTRALIA'S INDO-  
PACIFIC STRATEGY IN  
THE FACE OF CHINESE  
GROWTH

La visión y acciones del gobierno laborista desde 2022 en materia de política exterior y defensa han sido consistentes y consecuentes. Sus autoridades describen al país como una potencia media, insertada en una “intensa rivalidad” de dos superpotencias que afecta a todo el espectro político, diplomático, económico y militar (Department of Defense, 2023b, 2024a). Evalúa que resulta necesario incorporar esa rivalidad en los planteamientos de bienestar y prosperidad futura de Australia, al ubicarse en un hemisferio donde las decisiones estratégicas nacionales adoptadas por cada país son examinadas por las dos potencias predominantes, que luego se tornan en elementos centrales de las relaciones bilaterales con cada una de estas dos potencias (Department of Defense, 2023b). El primer ministro australiano también ha sido explícito al expresarse preocupado por la creciente y continua acumulación armamentística y capacidad militar de Beijing, reconociendo que ya se encuentra en niveles inalcanzables para Australia.

La revisión de abril de 2023 presenta una clara línea de acción. A nivel estatal plantea la urgencia de fortalecer la capacidad de las fuerzas militares ante el creciente rol a escala global de China y las declaraciones de sus principales autoridades que entrevé una interpretación del hemisferio como su ámbito de interés, por encima de las decisiones soberanas de otros países. Para ello, aboga por mejorar la capacidad militar disuasiva para adquirir mayor independencia, promoviendo que se actualice la tecnología empleada y buscando una mayor capacidad de desplazamiento desde las costas australianas. Un año después, la Estrategia de Defensa Nacional mantiene esa visión y reitera que los dos principales objetivos de Australia son contar con capacidad defensiva de su propio territorio y su “región inmediata”, y ser disuasivos para evitar que otros países quieran proyectar su poder, siendo autosuficientes y haciéndose responsables por su propia seguridad (Department of Defense, 2024a). Incluye una propuesta de financiamiento con un incremento presupuestal significativo durante los próximos 10 años (Department of Defense, 2024b).

Otro aspecto que las actuales autoridades australianas expresan de manera consistente es el vínculo entre las necesidades defensivas del Estado y las vulnerabilidades del país, ampliando el concepto de seguridad nacional hasta entonces empleado. Abogan por acciones concretas frente a posibles intervenciones externas que afecten futuras decisiones soberanas, como interrupciones a la economía o al comercio, como la afectación a la importación regular de combustible o de alimentos desde fuera del territorio nacional (National Press Club of Australia, 2024). El gobierno federal advierte que existe mayor posibilidad de que se desarrollen conflictos y se empleen mecanismos de coerción por métodos distintos a los tradicionales (por ejemplo, la invasión territorial o amenazas con el uso de la fuerza), como la irrupción al comercio al afectar vías marítimas en

aguas internacionales, impidiendo la provisión de suministros y recursos esenciales, o la guerra cibernética (Department of Defense, 2024a).

Complementariamente, la Estrategia de 2024 vincula como un binomio inseparable la seguridad con la prosperidad y asigna cinco tareas primordiales a sus fuerzas armadas: (a) defensa de Australia y su región inmediata, (b) disuasión por negación de cualquier intento de un potencial adversario de proyectar poder contra los intereses de Australia, (c) protección de la conexión australiana con la región y el mundo, (d) contribución con sus socios a la seguridad colectiva del Indopacífico, y (e) contribución con sus socios al mantenimiento del orden global basado en reglas.

Por otra parte, el gobierno laborista concluye que la rivalidad entre Washington y Beijing es una amenaza para la prosperidad futura de Australia. El 17 de abril de 2024 en la presentación de la Estrategia Nacional de Defensa, Richard Marles advirtió que el ambiente estratégico provoca un entorno de preocupación en los países de la región por el riesgo de que se inicie un conflicto armado debido a un error de cálculo de una de las partes, con consecuencias cada vez más severas. Según lo expuesto, es una amenaza a la prosperidad y seguridad australiana, añadiendo a dicha preocupación la acumulación significativa de armamento en China, sin que este país considere las reglas del sistema internacional, sin transparencia y sin expresiones de confianza al resto de la región (National Press Club of Australia, 2024). La Estrategia de Defensa Nacional de 2024 inicia con esta visión:

Entrenched and increasing strategic competition between the United States (US) and China is a primary feature of our security environment. It is being accompanied by an unprecedented conventional and non-conventional security build-up in our region, taking place without strategic reassurance or transparency. (p. 6).<sup>4</sup>

Esta rivalidad entre las dos potencias también se presenta en el hemisferio como una competencia por lograr la influencia estratégica en el sudeste asiático, subregión percibida como crítica en la disputa hegemónica entre China y Estados Unidos (Department of Defence, 2023c).

Esto ha resultado en una estrategia de defensa nacional que propone —en el mediano y largo plazo— mantener la alianza con Estados Unidos por su fuerza militar de mayor dimensión, y desarrollar autonomía y capacidad de respuesta propias, planteando acciones hacia la modernización de sus fuerzas armadas y la mejora de su capacidad militar y de las tecnologías empleadas para permitir, por ejemplo, el desplazamiento y autonomía a distancias mayores, y la intercepción y disparo de misiles de largo alcance.<sup>5</sup>

LA ESTRATEGIA  
AUSTRALIANA EN EL  
INDOPACÍFICO FRENTE  
AL CRECIMIENTO DE  
CHINA

AUSTRALIA'S INDO-  
PACIFIC STRATEGY IN  
THE FACE OF CHINESE  
GROWTH

La estrategia de la gestión laborista también modificó el enfoque de defensa y los asuntos internacionales para incluir responsabilidades a todo el gobierno y nación, denominándolos *whole of government* y *whole of nation*. Con ello, perfeccionan una estrategia de seguridad nacional armonizada con otras esferas políticas y de gobierno —en particular el comercio, las inversiones, la educación, los minerales y recursos mineros, energías limpias, el medioambiente y cambio climático, la industria y la infraestructura. Abogan de manera explícita por modificar el campo de interés de su diplomacia, y priorizan los ámbitos estratégicos señalados (Department of Defence, 2023b).

## 5. Alianzas defensivas

Los cambios en el enfoque de defensa nacional y la proyección externa de los intereses australianos son acompañados por afirmaciones concretas a favor de la relación con Estados Unidos, y de mantener a este país como el principal aliado y socio. La Estrategia de Defensa Nacional es explícita en este compromiso, señalando en el punto 1.18 que la seguridad de Australia continuará siendo respaldada por la fortaleza de los países en la región y la alianza con Estados Unidos, a través de arreglos en seguridad, interoperabilidad, intercambio de inteligencia y cooperación industrial. También presenta como otro elemento de seguridad nacional a la cooperación tecnológica y defensiva con Reino Unido, primordialmente a través de la Alianza AUKUS (Australia-Reino Unido-Estados Unidos).

En declaración conjunta del 30 de octubre de 2023, tras la visita oficial de Albanese a Washington DC, las dos naciones reafirmaron que están inseparablemente vinculadas por valores democráticos comunes, identificando tres pilares de esta alianza: la defensa, la economía, y la cooperación para el cambio climático y energías limpias. Todo ello, para promover un Indopacífico abierto, estable y pacífico, para lo cual proponen trabajar con socios e instituciones que respondan a retos comunes de la región (United States Embassy in Australia, 2023).

Para crear contrapesos y reducir vulnerabilidades ante la creciente capacidad ofensiva de China, se aprecia el uso de alianzas estratégicas, y redes regionales y subregionales en temas de interés común. El caso más emblemático es el ambicioso plan anunciado en septiembre de 2021 por Estados Unidos, Reino Unido y Australia para la modernización de la flota de submarinos a través de la Alianza AUKUS. Gracias esta alianza, Australia logrará incorporar a su flota unidades nuevas impulsadas por energía nuclear con diseño y motores fabricados en Inglaterra, dotados

de armamento tradicional estadounidense y fabricados en territorio australiano, además de la adquisición de submarinos estadounidenses tipo Virginia (Borger & Sabbagh, 2021).

Desde entonces, los tres países han reafirmado su compromiso al más alto nivel político, con declaraciones y reportes de avances en el marco de la alianza. En marzo y diciembre de 2023, los ministros de defensa anunciaron los avances conseguidos para implementar el acuerdo trilateral (Armstrong et al., 2023). En diciembre de 2023, el comunicado conjunto trilateral emitido detalló que las actividades que son parte del acuerdo mejoran las capacidades, la seguridad colectiva y la disuasión de los socios de AUKUS, en el marco de un contexto estratégico y de seguridad en evolución. Igualmente, reafirmó que los socios de AUKUS siguen comprometidos con la profundización de la colaboración trilateral, la mejora del intercambio de información y tecnología, y la integración de sus bases industriales de defensa para fortalecer aún más las capacidades conjuntas y aumentar la resiliencia en las tres naciones (Department of Defence, 2023a). En abril de 2024, llamó la atención de los medios de comunicación australianos y de las autoridades chinas el anuncio del Pilar 2 del acuerdo AUKUS, mediante el cual se reafirmó la alianza con proyectos para dotar a Australia de embarcaciones militares, asignando a Japón un rol complementario de aportes tecnológicos en intervenciones específicas.

LA ESTRATEGIA  
AUSTRALIANA EN EL  
INDOPACÍFICO FRENTE  
AL CRECIMIENTO DE  
CHINA

AUSTRALIA'S INDO-  
PACIFIC STRATEGY IN  
THE FACE OF CHINESE  
GROWTH

## 6. Energías renovables y cambio climático

Otro cambio tangible en la estrategia externa de seguridad incluye la interpretación de la seguridad nacional desde una pluralidad de áreas, incorporando el cambio climático y la transición energética nacional y global hacia energías renovables. Es un ámbito donde se aprecia el esfuerzo australiano por desarrollar una agenda propia y avanzar en intereses nacionales, independientemente de China y Estados Unidos.

El Primer Ministro Albanese ha sido explícito en la vinculación entre seguridad económica y el desarrollo de las industrias priorizadas (Crowe, 2023). Por ejemplo, en una mesa redonda sobre industria y minerales críticos entre Australia y Estados Unidos, precisó que el país se volverá vulnerable si no empiezan a establecer mecanismos para que los ámbitos del comercio y la economía sean más resilientes (Prime Minister of Australia, 2023b). De manera similar, en la presentación de la Estrategia de Seguridad Nacional el 17 de abril de 2024, el Ministro de Defensa Richard Marles, ante la pregunta

sobre la relación entre las empresas australianas proveedoras de materias primas para baterías y las empresas estatales chinas que operan desde Indonesia, precisó que:

La industria de los minerales críticos, la de tierras raras y de la minería en general es importante para la economía del país y para la seguridad del país. La Estrategia de Defensa Nacional articula esta idea central al concepto de defensa del país, que debe ser pensada a través de toda la gama de la sociedad australiana y a través de toda la gama de la gobernanza que incluye a la diplomacia, la base industrial y la resiliencia de las cadenas de suministros australianas. Estas compañías son fundamentalmente importantes para el futuro de Australia. (National Press Club of Australia, 2024)

También se ha planteado el objetivo de que Australia lidere la provisión de minerales esenciales para la industria de las energías renovables, en respuesta a las acciones de Estados Unidos y China en los mercados de minerales necesarios para dicha industria. En el marco de los objetivos de transición hacia energías renovables, China mantiene el control en varios minerales esenciales como el grafito y las tierras raras, además de liderar una parte importante en la producción de baterías de litio al tener el control en su procesamiento y manufactura, baterías necesarias para los vehículos eléctricos y el almacenamiento de energía. China es el principal destino de los minerales australianos extraídos, necesarios en la industria china en el sector de energías renovables (Zhang & Shi, 2024). Esta preocupación explicaría el interés y actividad de altas autoridades de Estados Unidos y sus aliados, incluyendo Australia, por posicionarse y presentar estrategias para reducir la dependencia de China en la oferta de minerales críticos. En esa línea, la analista del Lowy Institute en Sídney, Marina Yue Zhang, afirma que Australia es afectada por la cadena de suministros globales para los minerales críticos al estar entrelazada con elementos de geopolítica, como la rivalidad entre China y Estados Unidos (Zhang, 2023).

Este contexto enmarca la presentación de la visión y objetivos fijados en la Estrategia de Minerales Críticos 2023-2030, publicada en junio de 2023 por el Departamento de Industria, Ciencia y Recursos. De acuerdo al documento, el suministro doméstico de minerales críticos resulta un elemento vital y, por tanto, requiere de apoyo del gobierno y la economía nacional. Presenta como elementos indispensables para la seguridad energética nacional y regional, mantener intercambios económicos y comerciales sin acciones coercitivas externas, permitiendo así la transición global a industrias de emisiones netas de carbono cero. Vinculada a esta visión, el primer objetivo enunciado en la estrategia es la creación de alianzas internacionales para lograr una cadena de suministros de minerales críticos que sea diversa, resiliente y sostenible, para apoyar el acceso de Australia a tecnologías

prioritarias. Igualmente, defiende por la necesidad de la intervención del gobierno para construir capacidad soberana en el procesamiento de minerales críticos.

Como parte de las consideraciones en este tema, aboga por promover acciones unilaterales internas y de carácter colaborativo en el plano multilateral, el desarrollo de industrias limpias y aprovechar la ventaja comparativa de Australia debido a la abundancia de recursos minerales necesarios para las energías renovables y las baterías necesarias para dichas energías limpias. No obstante, reconocen que un obstáculo para el logro de estos objetivos es el creciente rol hegemónico de China en la industria de los minerales críticos y la energía renovable. Por ello, presenta una defensa a favor de cadenas de suministro global diversas, resilientes y sustentables, donde se incorporen criterios de estándares medioambientales, sociales y de gobernanza. Justamente, es en este llamado a la adopción de estándares donde Australia, país fuertemente dependiente de la minería, podría establecer una ventaja frente China en procesos extractivos y de procesamiento en el mercado global, dados los costos superiores de sus minerales en comparación con los del país asiático.

Las estrategias y líneas de acción de alcance nacional en el ámbito de las energías renovables y el cambio climático se presentan como una necesidad para asegurar la futura independencia del país y para reducir vulnerabilidades que limiten su desarrollo económico. Sin embargo, al igual que con la posición en defensa, afirman el deseo de independencia y soberanía, y se subraya que Estados Unidos es su principal aliado, habiéndose agendado múltiples encuentros en los últimos años para la coordinación de posiciones. Un ejemplo, es el lanzamiento del Pacto Australia-Estados Unidos sobre el Clima, los Minerales Críticos y la Transformación de la Energía Limpia de mayo de 2023, donde ambos países afirman el interés por establecer como tercer pilar de la relación bilateral, objetivos en materia climática y cooperación a favor de fuentes de energía limpias, calificándolas como una parte integral de la estrategia para enfrentar la amenaza que supone el cambio climático a la prosperidad y seguridad global (Prime Minister of Australia, 2023d). Posteriormente, ambos han reafirmado y ampliado de manera conjunta esta posición. En un comunicado de la Embajada de Estados Unidos en Canberra y la oficina del Primer Ministro Albanese, reiteran el acuerdo de mayo de 2023, anunciando el plan de colaborar en las cadenas de suministro de energía limpia para buscar ventajas comparativas y capacidades soberanas en acciones a favor de la investigación y desarrollo tecnológico de baterías, un plan de transición a cero emisiones netas en el Indopacífico y mejorar el acceso a los recursos disponibles en el Green Climate Fund y otras fuentes de recursos en el ámbito multilateral (United States of America Embassy in Australia, 2023).

LA ESTRATEGIA  
AUSTRALIANA EN EL  
INDOPACÍFICO FRENTE  
AL CRECIMIENTO DE  
CHINA

AUSTRALIA'S INDO-  
PACIFIC STRATEGY IN  
THE FACE OF CHINESE  
GROWTH

## 7. Esquemas regionales

Otro aspecto primordial de la estrategia australiana para reducir su vulnerabilidad y ampliar su margen de acción y decisión ante la competencia en el hemisferio, es promover esquemas regionales donde se puedan desarrollar y acordar posiciones específicas entre países de ingresos medios y bajos, con menos presión de Beijing. Por ejemplo, el 13 de noviembre de 2023, el Viceministro de Asuntos Exteriores Tim Watts, en su presentación anual en el Australian Institute of International Affairs, resumió la política externa de su país como basada en el reconocimiento de la necesidad y prioridad de fomentar un equilibrio estratégico en la región y elevar el compromiso del país en los ámbitos priorizados del sudeste asiático, el Pacífico y el Índico, como una vía para maximizar la influencia australiana a nivel mundial (Department of Foreign Affairs and Trade, 2023b).

La ministra de Asuntos Exteriores ha sido igualmente explícita en la utilidad de canalizar la política externa australiana a través de foros regionales. Tras un año en el cargo subrayó que los intereses de Australia se ubican en la región y en asegurar que la arquitectura e instituciones regionales estén protegidas.<sup>6</sup> En lo que corresponde a la interacción de China con los países insulares del Pacífico Sur, explícitamente refiere que la población de su país se encontrará más segura si, al reconocer su identidad como parte del Pacífico e invertir en ella, promueve una región más estable<sup>7</sup> (Hurst, 2023).

La estrategia de fomentar foros regionales y subregionales que sirvan de contrapeso a China se aprecia en defensa, política, economía y comercio exterior, y aquellos orientados a la acción coordinada en temas de alcance global como el medioambiente, la transición hacia energías limpias y la cooperación científica. En esta complejización de las relaciones internacionales australianas con un entramado de instituciones regionales, se aprecia la aplicación de políticas externas que mantienen una combinación y coexistencia de temas de seguridad y economía (Curran, 2023).

En el caso del Indopacífico, Australia se asigna responsabilidades y convoca a otros países en ese espacio geográfico a realizar acciones concretas. Por ejemplo, el capítulo 1 sobre el ambiente estratégico en la Estrategia de Defensa Nacional de 2024 hace un llamado a los países del Indopacífico a promover una región respetuosa de la soberanía nacional, la observancia del derecho internacional y la independencia de los países para evitar estar sujetos a acciones coercitivas por otros estados. Ampliando esta posición, defiende la necesidad de enfrentar colectivamente los retos actuales a la seguridad mediante esquemas regionales, citando el Comunicado de los

Líderes del Foro de las Islas del Pacífico 2022 (Department of Defence, 2024a).

## 7.1 Sudeste Asiático y ASEAN

Tanto el primer ministro como la cancillería australiana son explícitos en la importancia del sudeste asiático y la Asociación de Naciones de Asia Sudoriental (ASEAN), resaltando que son mecanismos que comprenden a países que comparten la visión de una región pacífica, abierta, estable, próspera y respetuosa de la soberanía, y un foro apropiado para atender retos comunes en la región (Department of Foreign Affairs and Trade, 2023b).

La organización de la Cumbre Especial ASEAN-Australia 2024 (2024 ASEAN-Australia Special Summit) es una muestra significativa del reconocimiento de Australia por la importancia que el sudeste asiático supone en su política exterior y por mantener una mayor participación en esa área, con una agenda clara para promover posiciones complementarias y coordinadas que permita la autonomía e independencia de los países del sudeste asiático y el propio Australia, frente a la expansión China en el escenario global. Ante dicho foro, la Ministra de Asuntos Exteriores Penny Wong, expuso que Australia está aproximándose y reforzando sus vínculos con los países del sudeste asiático accediendo a las prioridades y posiciones que mantienen actualmente, en vez de exigir o forzar a que acomoden sus intereses nacionales y sus posiciones.<sup>8</sup> Esta afirmación es interpretada como el reconocimiento de la preocupación de esa zona por no ser vistos como actores pasivos en la competición estratégica entre Estados Unidos y China (Curran, 2023).

## 7.2 Océano Índico

El actual gobierno también califica como una prioridad las relaciones bilaterales con los países del océano Índico, dada la geografía propia y su extenso litoral, reconociendo que es una zona esencial para el comercio australiano y a través del cual atraviesa un tercio del tráfico marítimo de carga y dos tercios del transporte de petróleo. Defiende que el Índico permanezca como una vía de tránsito disponible para la comunidad internacional, abierta, libre y segura (Department of Foreign Affairs and Trade, 2023b).

La proyección de intereses nacionales en esta zona geográfica se plasmó en la organización de la Conferencia del Océano Índico en la ciudad de Perth, el 9 y 10 de febrero de 2024, donde se desarrollaron contenidos

LA ESTRATEGIA  
AUSTRALIANA EN EL  
INDOPACÍFICO FRENTE  
AL CRECIMIENTO DE  
CHINA

AUSTRALIA'S INDO-  
PACIFIC STRATEGY IN  
THE FACE OF CHINESE  
GROWTH

vinculados a problemas regionales diversos de carácter prioritario desde una orientación multilateral y colaborativa, como el cambio climático, la contaminación por plásticos y la seguridad marítima en rutas internacionales (Department of Foreign Affairs and Trade, 2023b). El objetivo del encuentro fue presentado por la Ministra de Asuntos Exteriores Penny Wong, como una vía para asegurar una región abierta, inclusiva, respetuosa de las reglas y la soberanía de los estados (Department of Foreign Affairs and Trade, 2024b). China no fue parte del encuentro al no ser país con costas en el Índico.

El discurso de la canciller Wong en este encuentro alcanzó cierta atención mediática, en particular la advertencia de que Australia era contraria a interferencias políticas y la coerción económica, criticando el rápido proceso de militarización chino y la falta de transparencia en ese proceso (Dziedzic, 2024b). Según lo expuesto, ello provoca que los países de la región enfrenen esta militarización acelerada sin la ‘transparencia y la reafirmación que la región busca de las grandes potencias, a riesgo de acelerar tensiones e incertidumbre estratégica’ (Department of Foreign Affairs and Trade, 2024b). También se refirió a la prioridad del océano Índico como camino que acoge a más de un tercio del tráfico marítimo de carga y dos tercios de los envíos de petróleo.<sup>9</sup> Para contener las presiones de la competencia estratégica entre las grandes potencias, Australia se presentó a favor de desarrollar una identidad y arquitectura regionales (Dziedzic, 2024b). Esta posición también fue compartida por otros representantes oficiales participantes en la conferencia (Haidar, 2024).

### *7.3 Islas del Pacífico*

Esta gestión también muestra el compromiso con los países insulares en el Pacífico Sur, siendo el principal organismo regional de interacción el Foro de las Islas del Pacífico (Pacific Island Forum). A través de este mecanismo, la gestión de Penny Wong ha avanzado en metas contra el cambio climático y otros (Cain, 2023). El portal del Departamento de Asuntos Exteriores y Comercio, sección Asistencia al Desarrollo en el Pacífico (Development assistance in the Pacific) también presenta como logro la suscripción, en 2022, de la Estrategia del Continente Azul Pacífico al 2050, con acciones para luchar a favor de temas medioambientales, incluyendo el cambio climático.

Para Albanese, el Pacific Island Forum, además de ser un medio para el desarrollo de preocupaciones comunes —en particular, temas medioambientales— resulta un espacio donde fomentar una visión para la promoción de la paz, prosperidad y resiliencia a nivel regional (Prime Minister of Australia, 2023c). Esta importancia en las relaciones bilaterales y regionales en la zona ha supuesto un incremento en las interacciones desde

la cancillería australiana, apreciándose la influencia que supone el colectivo de países dentro de las preocupaciones de seguridad nacional (Cain, 2023).

## 8. Conclusión

A partir de 2022, la adaptación e intención de la política exterior y de defensa australiana muestra consistencia y consecuencia entre análisis, objetivos y líneas de acción. Autodescribiéndose como potencia media, con exposición directa a una intensa rivalidad de dos superpotencias que afecta su espectro político, diplomático, económico y militar, Australia busca aproximarse a China, reconociendo su importancia como principal socio comercial, sin comprometer valores en el campo político externo. De esta manera, adopta una posición pragmática que yuxtapone el acercamiento en temas que generan menos confrontación, y deja que se desarrollen y coexistan con otros de mayor desencuentro. También ha elaborado una estrategia militar para estar preparados ante situaciones futuras que limiten su independencia, poder o soberanía, afianzando el vínculo con Estados Unidos, su principal aliado, mientras busca establecer su propio peso en la región.

A pesar de optar por una política externa compleja y que obliga a permanentes balances y contrapesos, presenta coherencia y límites claros. El editor internacional del *Australian Financial Review* señala que se aprecia en la Canciller Wong una visión donde la relación bilateral con Estados Unidos y los compromisos regionales australianos se refuerzan mutuamente, no presentando una contradicción cuando se reitera que Estados Unidos sigue siendo el principal aliado, mientras amplía el accionar exterior a nivel regional (Curran, 2023).

Este planteamiento no es ajeno a críticas. El especialista en Asia Oriental y China, Richard McGregor sostiene que el rol y discurso que debe mantener Australia en la región, ante el avance de China y sus estrategias de afianzar el dominio en Asia y Oceanía, debe resaltar los valores e intereses compartidos con los países que coinciden con su enfoque priorizado, que se sostiene en el desarrollo común, la seguridad y la democracia, ejecutada de manera coherente y consistente. Ante ello, critica de inconsistente que se intente seguir los discursos de las dos potencias. Además, subraya la incoherencia de Australia al priorizar esquemas de asociación que excluyan a China, pero que en simultáneo centre gran parte de sus políticas exterior y de seguridad en ese país.

LA ESTRATEGIA  
AUSTRALIANA EN EL  
INDOPACÍFICO FRENTE  
AL CRECIMIENTO DE  
CHINA

AUSTRALIA'S INDO-  
PACIFIC STRATEGY IN  
THE FACE OF CHINESE  
GROWTH

En el caso de las alianzas con Estados Unidos como AUKUS, Sam Roggeveen, director del programa de seguridad internacional de Lowe Institute, censura el acuerdo para el desarrollo de submarinos impulsados por energía nuclear, pieza clave de la actual estrategia de seguridad, pues supone un gasto demasiado alto, al no quedar claro un retorno concreto a la población. Estima que el gobierno no ha esclarecido cuál es la necesidad de incorporar energía nuclear en las fuerzas armadas, conducta que provoca a China, cuando existe poco riesgo de producirse una invasión. En ese sentido, considera que Australia está defendiendo los intereses estadounidenses de proteger a Taiwán, y asumiendo la mayor parte de recursos y gastos, sin que el país norteamericano contribuya lo suficiente en el acuerdo trilateral.

## REFERENCIAS

- ABC News. (2022, 21 de diciembre). *Penny Wong arrives in China for diplomatic talks in first ministerial visit in years*. <https://www.abc.net.au/news/2022-12-21/penny-wong-beijing-china-visit-wang-yi/101793374>
- Armstrong, K., Mao, F., & Housden, T. (2023, 14 de marzo). *Aukus deal: US, UK and Australia agree on nuclear submarine project*. BBC. <https://www.bbc.com/news/world-australia-64945819>
- Barnett, M. & Duvall, R. (2005). Power in International Politics. *International Organization*, 59(1), 39–75. <http://www.jstor.org/stable/3877878>
- Borger, J. & Sabbagh, D. (2021, 16 de septiembre). *US, UK and Australia forge military alliance to counter China*. The Guardian. <https://www.theguardian.com/australia-news/2021/sep/15/australia-nuclear-powered-submarines-us-uk-security-partnership-aukus>
- Cain, T.N. (2023, 24 de mayo). *The Pacific Scorecard: How Has Penny Wong Fared in Her First Year as Foreign Minister?* Australian Institute of International Affairs. <https://www.internationalaffairs.org.au/australianoutlook/the-pacific-scorecard-how-has-penny-wong-fared-in-her-first-year-as-foreign-minister/>
- Chang, M.Y. & Shi, X.S. (2024, 5 de marzo). *From confrontation to collaboration: Working together on critical minerals supply chains*. The Interpreter, Lowy Institute. <https://www.loyinstitute.org/the-interpreter/confrontation-collaboration-working-together-critical-minerals-supply-chains>
- Crowe, D. (2023, 22 de febrero). *Albanese: Keep critical minerals in Australia, make our own batteries*. The Sydney Morning Herald. <https://www.smh.com.au/politics/federal/albanese-keep-critical-minerals-in-australia-make-our-own-batteries-20230222-p5cmnn.html>

- Curran, J. (2023, 2 de enero). *Penny Wong is weaving a new regional tapestry for Australia*. Australian Financial Review. <https://www.afr.com/policy/foreign-affairs/penny-wong-is-weaving-a-new-regional-tapestry-for-australia-20230103-p5caos>
- Department of Defence. (2024a, 17 de abril). *2024 National Defence Strategy*. [Comunicado de prensa]. <https://www.minister.defence.gov.au/media-releases/2024-04-17/2024-national-defence-strategy>
- Department of Defence. (2024b, 17 de abril). *2024 National Defence Strategy and 2024 Integrated Investment Program*. <https://www.defence.gov.au/about/strategic-planning/2024-national-defence-strategy-2024-integrated-investment-program>
- Department of Defence Australia. (2023a, 2 de diciembre). *AUKUS Defence Ministers Meeting Joint Statement*. [Declaración]. <https://www.minister.defence.gov.au/statements/2023-12-02/aukus-defense-ministers-meeting-joint-statement>
- Department of Defence of Australia. (2023b, 23 de mayo). *National Defence Strategic Review 2023*. <https://www.defence.gov.au/about/reviews-inquiries/defence-strategic-review>
- Department of Defence Australia. (2023c, 24 de abril). *National Defence Strategic Review*. <https://www.defence.gov.au/about/reviews-inquiries/defence-strategic-review>
- Department of Industry, Science and Resources. (2023, 20 de junio). *Critical Mineral Strategy 2023-2030*. <https://www.industry.gov.au/publications/critical-minerals-strategy-2023-2030>
- Department of Foreign Affairs and Trade. (s.f.). *China*. [Infografía]. <https://www.dfat.gov.au/sites/default/files/chin-cef.pdf>
- Department of Foreign Affairs and Trade (2024a, 20 de marzo). *Foreign Minister's opening remarks to the Australia-China Foreign and Strategic Dialogue, Parliament House, Canberra*. [Discurso]. <https://www.foreignminister.gov.au/minister/penny-wong/speech/foreign-ministers-opening-remarks-australia-china-foreign-and-strategic-dialogue-parliament-house-canberra>
- Department of Foreign Affairs and Trade. (2024b, 9 de febrero). *Keynote Address to the 7th Indian Ocean Conference*. [Discurso]. <https://www.foreignminister.gov.au/minister/penny-wong/speech/keynote-address-7th-indian-ocean-conference>

LA ESTRATEGIA  
AUSTRALIANA EN EL  
INDOPACÍFICO FRENTE  
AL CRECIMIENTO DE  
CHINA

AUSTRALIA'S INDO-  
PACIFIC STRATEGY IN  
THE FACE OF CHINESE  
GROWTH

- Department of Foreign Affairs and Trade. (2023a, 12 de diciembre). *Australian Government concerns about recent actions in the South China Sea*. [Comunicado de prensa]. <https://www.dfat.gov.au/news/media-release/australian-government-concerns-about-recent-actions-south-china-sea>
- Department of Foreign Affairs and Trade. (2023b, 13 de noviembre). *AIIA National Conference 2023 Keynote - Australian Foreign Policy and the Polycrisis*. [Discurso]. <https://ministers.dfat.gov.au/minister/tim-watts/speech/aiaa-national-conference-2023-keynote-australian-foreign-policy-and-polycrisis>
- Department of Foreign Affairs and Trade. (2023c, 19 de marzo). *Visit of China's Foreign Minister and Director of the Office of the Central Commission for Foreign Affairs Wang Yi*. [Comunicado de prensa]. <https://www.foreignminister.gov.au/minister/penny-wong/media-release/visit-chinas-foreign-minister-and-director-office-central-commission-foreign-affairs-wang-yi>
- Department of the Prime Minister and Cabinet (2024). *2024 ASEAN – Australia Special Summit*. <https://aseanaustralia.pmc.gov.au/>
- Dziedzic, S. (2024a, 20 de marzo). *Penny Wong to meet with Chinese Foreign Minister Wang Yi in Canberra*. ABC News. <https://www.abc.net.au/news/2024-03-20/foreign-ministers-penny-wong-wang-yi-to-meet-in-canberra/103607602>
- Dziedzic, S. (2024b, 9 de febrero). *Penny Wong delivers Indian Ocean strategy speech, urges China to be more transparent amid military build-up*. ABC News. <https://www.abc.net.au/news/2024-02-09/penny-wong-delivers-indian-ocean-speech-china-military-buildup/103451094>
- Haidar, S. (2024, 10 de febrero). *U.S.-China tussle, warships in Indian Ocean dominate India-sponsored IOC conference in Perth, as Jaishankar takes aim at China*. The Hindu. <https://www.thehindu.com/news/national/us-china-tussle-warships-in-indian-ocean-dominate-india-sponsored-ioc-conference-in-perth-as-jaishankar-takes-aim-at-china/article67829734.ece>
- Hurst, D. (2023, 18 de octubre). *Australia cannot be 'passive bystanders' in a war between US and China, Richard Marles says*. The Guardian. <https://www.theguardian.com/australia-news/2023/oct/18/australia-cannot-be-passive-bystanders-in-a-war-between-us-and-china-richard-marles-says>
- Hurst, D. (2023, 16 de mayo). *Australia 'diminished': Penny Wong's frenetic mission to repair regional ties*. The Guardian. <https://www.theguardian.com/australia-news/2023/may/16/australia-diminished-penny-wongs-frenetic-mission-to-repair-regional-ties>

Jiang, Y. (2023, noviembre). *Can Australia and China have a stable relationship?* Australian Institute of International Affairs y China Matters. <https://www.internationalaffairs.org.au/wp-content/uploads/2023/11/AIIA-CM-Fellow-Report-Nov-2023.pdf>

Langmore, J. (2024, 25 de marzo). *The Underfunding of Australian Diplomacy Continues.* Australian Institute of International Affairs. <https://www.internationalaffairs.org.au/australianoutlook/the-underfunding-of-australian-diplomacy-continues/>

McGregor, R. (2024, 22 de marzo). *The Wang-Wong doctrine: embrace and fight at the same time.* The Australian Financial Review. <https://www.afr.com/policy/foreign-affairs/the-wang-wong-doctrine-embrace-and-fight-at-the-same-time-20240318-p5fd60>

McGregor, R. (2023, 29 de septiembre). *China is steadily building an alternative world order.* The Australian Financial Review. <https://www.afr.com/policy/foreign-affairs/china-is-steadily-building-an-alternative-world-order-20230926-p5e7ns>  
<https://www.lowyinstitute.org/publications/china-steadily-building-alternative-world-order>

Medcalf, R. (2019). An Australian Vision of the Indo-Pacific and What it Means for Southeast Asia. *Southeast Asian Affairs*, 53-60. <https://www.jstor.org/stable/26939686>

National Press Club of Australia. [@NationalPressClubofAustralia]. (2024, 17 de abril). *In full: The Hon. Richard Marles MP's Address to the National Press Club.* [Video]. YouTube. [https://www.youtube.com/watch?v=r\\_SMLV769ls](https://www.youtube.com/watch?v=r_SMLV769ls)

Neelam, R. & Lemahieu, H. (2024, 11 de marzo). *Australia's 'diplomatic deficit' harms our global presence.* Lowy Institute. <https://www.lowyinstitute.org/publications/australia-s-diplomatic-deficit-harms-our-global-presence>

Nye, J. S. (2020). Countering the Authoritarian Challenge: Public Diplomacy, Soft Power, and Sharp Power. *Horizons: Journal of International Relations and Sustainable Development*, 15, 94-109. <https://www.jstor.org/stable/48573639>

Nye, J. S. (2009) Get Smart: Combining Hard and Soft Power. *Foreign Affairs*, 88-4, 160-63. <http://www.jstor.org/stable/20699631>

LA ESTRATEGIA  
AUSTRALIANA EN EL  
INDOPACÍFICO FRENTE  
AL CRECIMIENTO DE  
CHINA

AUSTRALIA'S INDO-  
PACIFIC STRATEGY IN  
THE FACE OF CHINESE  
GROWTH

- Prime Minister of Australia. (2023a, 6 de noviembre). *Meeting with President Xi Jinping*. [Discurso]. <https://www.pm.gov.au/media/meeting-president-xi-jinping>
- Prime Minister of Australia. (2023b, 24 de octubre). Transcription. "Opening remarks-Critical minerals and industry roundtable". <https://www.pm.gov.au/media/opening-remarks-critical-minerals-and-industry-roundtable>
- Prime Minister of Australia. (2023c, 13 de junio). *Pacific Islands Forum: an enduring commitment*. [Comunicado de prensa]. <https://www.pm.gov.au/media/pacific-islands-forum-enduring-commitment>
- Prime Minister of Australia. (2023d, 20 de mayo). *Australia-United States Climate, Critical Minerals and Clean Energy Transformation*. [Declaración]. <https://www.pm.gov.au/media/australia-united-states-climate-critical-minerals-and-clean-energy-transformation-compact>
- Roggeveen, S. (2023, 17 de marzo). *The big AUKUS question that Albanese has yet to answer*. Lowy Institute. <https://www.loyyinstitute.org/publications/big-aukus-question-albanese-has-yet-answer>
- Statistics Section. (2023). "Australia's trade in goods and services" United States of America Embassy in Australia." Department of Foreign Affairs and Trade: Investment Economic Branch. <https://www.dfat.gov.au/sites/default/files/australias-goods-services-by-top-15-partners-2022-23.pdf>
- The Guardian. (2021, 15 de septiembre). *US, UK and Australia forge military alliance to counter China*. <https://www.theguardian.com/australia-news/2021/sep/15/australia-nuclear-powered-submarines-us-uk-security-partnership-aukus>
- United States of America Embassy in Australia. (2023, 30 de octubre). *United States – Australia Joint Leaders Statement: Building an innovative alliance*. [Declaración]. <https://au.usembassy.gov/united-states-australia-joint-leaders-statement-building-an-innovation-alliance/>
- Xiao, B. (2024, 21 de marzo). *Chinese Foreign Minister Wang Yi's visit to Australia is more about business than high-level politics*. ABC News. <https://www.abc.net.au/news/2024-03-21/analysis-wang-yi-visit-buisiness-albanese-beijing-/103615270>
- Zhang, M. Y. (2023, 3 de noviembre). *Mineral futures: A critical step for Albanese's Beijing trip*. Lowy Institute. <https://www.loyyinstitute.org/the-interpreter/mineral-futures-critical-step-albanese-s-beijing-trip>

## NOTAS

1. The Australian Government continues to pursue a stable and constructive relationship with China, which is in the interests of both countries. Australia's approach is consistent; we seek to cooperate with China where we can, disagree where we must and engage in our national interests. (Wong, 2023)
2. 6.6. La inversión en asociaciones regionales de defensa del Indopacífico es fundamental y debe centrarse en la principal área de interés militar de Australia.  
6.7. El Sudeste Asiático es una de las áreas clave de competencia estratégica en el Indopacífico. Invertir en asociaciones en esta región será fundamental para mantener el equilibrio estratégico regional.
3. The Strategy of Denial guides Defence's contribution to National Defence and spans five domains- maritime, land, air, space and cyber. It focuses on safeguarding Australia's interests in our primary area of military interest, the immediate region encompassing the Northeast Indian Ocean through maritime Southeast Asia into the Pacific.
4. La arraigada y creciente competencia estratégica entre Estados Unidos y China es una característica primaria de nuestro ambiente de seguridad. Está siendo acompañada por una acumulación sin precedentes de seguridad convencional y no convencional en la región, llevada a cabo sin transparencia o muestras de confianza estratégicas.
5. En la presentación de la Estrategia de Defensa Nacional del 17 de abril de 2024, el ministro de defensa describió los elementos necesarios para la disuasión para Australia, resaltando que su planteamiento incluía dichos elementos.
6. China's ambitions are not going to change and it will do what great powers do, which is use every tool at their disposal to advance their interests in our region. Australia's interests lie in the region. And Australia's interests lie in ensuring that the regional architecture and regional institutions are protected. And our engagement is predicated on that foundation. (Hurst, 2023).
7. The reason we invest is not only that we are part of the Pacific family, not only that it is the right thing to do, but it is recognising that Australians are more secure in a region that is stable," Wong says. "So this is an investment in regional stability, which in turn makes us more secure (Hurst, 2023).

LA ESTRATEGIA  
AUSTRALIANA EN EL  
INDOPACÍFICO FRENTE  
AL CRECIMIENTO DE  
CHINA

AUSTRALIA'S INDO-  
PACIFIC STRATEGY IN  
THE FACE OF CHINESE  
GROWTH

8. Para mayor información, ver el portal de la Office of the Prime Minister and Cabinet con información del “2024 ASEAN – Australia Special Summit”, <https://aseanaustralia.pmc.gov.au/>
9. The Indian Ocean already hosts more than a third of the world’s bulk cargo traffic and two-thirds of global oil shipments. Any slowdown or interruption, from piracy, disputes or disruptions, would have costly consequences around the world, as has been all too apparent recently in the Red Sea. Department of Foreign Affairs and Trade (9 de febrero de 2024).

Recibido: 26/04/2024

Aprobado: 14/06/2024

**Diego Castillo Hartung\***

Ministerio de Relaciones Exteriores del Perú

ORCID <https://orcid.org/0009-0002-2112-7943>

Correo electrónico: [castillo.hartung@gmail.com](mailto:castillo.hartung@gmail.com)

# La competencia estratégica entre Estados Unidos y China: una mirada desde el Congreso norteamericano

## The Strategic Competition between the United States and China: A View from the U.S. Congress

### RESUMEN

La relación entre Estados Unidos (EE. UU.) y República Popular China es particularmente relevante en el concierto internacional desde que el auge del gigante asiático desafía cada vez más la posición hegemónica de EE. UU. La competencia estratégica entre ambos países es una realidad y la relación bilateral entre ambas potencias se mantiene ambivalente; fluctuando entre la asociación y la rivalidad. En dicho contexto, el

#### Palabras clave:

China, Estados Unidos, competencia estratégica, competencia global, relaciones internacionales, política exterior, conflicto

---

\* *Politólogo y diplomático. Estudió ciencias políticas en la Universidad de Viena, Austria. En el año 2011 se graduó Academia Diplomática del Perú e ingresó al Servicio Diplomático en el año 2012. En la Cancillería se ha desempeñado como funcionario de la Dirección General de América, funcionario de la Dirección para Asuntos Económicos, Subdirector para la Alianza del Pacífico, asesor del Despacho Ministerial y coordinador del Despacho Viceministerial de Relaciones Exteriores. En el exterior sirvió en la Embajada del Perú en Colombia entre 2014 y 2019. Actualmente cumple labores en la Embajada del Perú en los Estados Unidos.*

congreso estadounidense busca una respuesta efectiva a la "amenaza china" e influye cada vez más en cómo se concibe dicha relación. La creciente injerencia del capitolio aporta nuevas dinámicas a una relación bilateral con China que, de por sí, es tensa y compleja.

## ABSTRACT

The relationship between the United States and the People's Republic of China is particularly relevant in the international arena since the rise of the Asian giant increasingly challenges the hegemonic position of the United States. The strategic competition between the United States and China is a reality and the bilateral relationship between both powers remains ambivalent, fluctuating between association and rivalry. In this context, the US Congress seeks an effective response to the "China threat" and increasingly influences how this relationship is conceived. The growing interference by Capitol Hill brings new dynamics to a bilateral relationship with China that is already tense and complex.

### Keywords:

China, United States, global competition, strategic competition, international relations, foreign policy, conflict

La relación entre Estados Unidos (EE. UU.) y República Popular China (China) son particularmente relevantes en el concierto internacional desde que el auge del gigante asiático desafía cada vez más la posición hegemónica de los EE. UU. La complejidad del escenario internacional se ve más agudizado por una relación bilateral ambivalente entre ambas potencias que fluctúa entre la asociación y la competencia estratégica, y en cuyo marco el congreso estadounidense influye cada vez más en cómo se concibe dicha relación.

## 1. La compleja relación entre EE. UU. y China

Desde el restablecimiento de las relaciones diplomáticas entre EE. UU. y China en 1979, la agenda bilateral ha girado alrededor de cinco temas esenciales de cooperación y de conflicto:

1. Temas de seguridad, en los cuales se enlistan, entre otros, las disputas territoriales en el este y sureste asiático, la modernización y auge militar de China.
2. Las fricciones existentes entre EE. UU. y China por Taiwán y su repercusión en el Asia-Pacífico; las fricciones por la compleja relación de China y EE. UU. con Taiwán.
3. Los asuntos económicos, entre los que destacan la deuda estadounidense, la relación comercial y de inversión entre ambos países, la competencia por la influencia económica en terceras economías, asuntos de propiedad intelectual, así como disputas en el ámbito de la Organización Mundial del Comercio.
4. Temas de cooperación, particularmente en temas vinculados al cambio climático.
5. La promoción de valores democráticos y protección de los derechos humanos. (Centro de Estudios Internacionales Gilberto Bosques, 2017, p. 2-3)

LA COMPETENCIA  
ESTRATÉGICA ENTRE  
ESTADOS UNIDOS Y  
CHINA: UNA MIRADA  
DESDE EL CONGRESO  
NORTEAMERICANO

THE STRATEGIC  
COMPETITION  
BETWEEN THE UNITED  
STATES AND CHINA: A  
VIEW FROM THE U.S.  
CONGRESS

Más allá de esta amplia agenda bilateral, China representa para EE. UU. un desafío importante en su rol de segunda potencia en un mundo tendiente a la geopolítica multipolar, como nueva arquitectura del escenario global. En dicho marco, la relevancia económica de China representa, sin duda, el mayor cambio en el entorno político internacional que incide, directamente, en el liderazgo global que aún defiende EE. UU.

En el plano económico, China ha experimentado un desempeño disruptivo. No solo el PBI chino como porcentaje del total mundial se multiplicó por seis en las cuatro últimas décadas, sino que el rol de China en el comercio mundial se ha incrementado de tal manera que actualmente es el primer o segundo socio comercial de la mayoría de los países del mundo. Por otra parte, en la última década se observa el creciente rol de China como *global player*, pasando de ser un actor pasivo a un actor global activo en foros y en la agenda de cooperación multilateral (Ramon-Berjano, 2019).

Sumado al notable auge económico, China ha desarrollado una estrategia para ganar aliados y ampliar su presencia en el entorno internacional sobre la base de una agenda de comercio, inversiones y financiamiento, logrando establecer alianzas y nuevos bloques emergentes que llevan, en algunos casos, a nuevos pragmatismos en las relaciones internacionales. Para lograr esta nueva presencia global, el país asiático ha utilizado una combinación de recursos económicos, diplomáticos y políticos para promover su agenda estratégica. Sus esfuerzos, por lo tanto, se han orientado a influenciar y cambiar la estructura misma del sistema internacional, con el objetivo de aumentar su espacio de influencia y fortalecer su posición en el escenario global, desafiando la posición de liderazgo que ocupa EE. UU. desde el fin de la Guerra Fría.

Según la autora Elizabeth Economy, en su calidad de país más poblado del mundo, con una economía enorme y de rápido crecimiento y con un puesto permanente en el Consejo de Seguridad de Naciones Unidas, China se consolida como un actor de primer orden en los asuntos mundiales. En algunos aspectos, ya lo ha conseguido, en otros, tiene aspiraciones de liderazgo que pueden complementarse o entrar potencialmente en conflicto con los objetivos de EE. UU. (2022). En ese sentido, gerenciar las relaciones entre EE. UU. y China es una necesidad crucial y una tarea compleja para ambas potencias.

## 2. China: competidor estratégico de Estados Unidos

La competencia estratégica entre EE. UU. y China es un fenómeno que, desde hace décadas, influye y da forma a la política exterior estadounidense. Durante las diferentes administraciones estadounidenses, más allá de los enfoques y matices de cada una, y al margen de las visiones partidarias entre republicanos y demócratas sobre las prioridades de política exterior estadounidense, los conceptos básicos para definir la relación con China casi no varían. Similar al concepto de la Unión Europea de ver a China como un "rival sistémico y competidor económico global" (European Union External Action, 2023), en los EE. UU. se ha consolidado la idea de una competencia estratégica con China como hipótesis y punto de partida de la política exterior norteamericana respecto a la segunda potencia.

El hecho de que a inicios del siglo XXI EE. UU. reconociera la capacidad de China de lograr sus aspiraciones de ser un actor relevante e influyente en el panorama internacional, hizo que durante la Administración del Presidente George W. Bush (2001-2009) surgiera un significativo y sensible cambio de paradigma respecto a la mirada de EE. UU. hacia China, pasando de "socio estratégico" a "competidor estratégico". Según escribió Condoleezza Rice, quien después fuera asesora de seguridad nacional durante la Administración Bush:

China is not a "status quo" power but one that would like to alter Asia's balance of power in its own favor. That alone makes it a strategic competitor, not the "strategic partner" the Clinton administration once called it. [China no es una potencia partidaria del status quo, sino una que querría alterar a su favor la balanza de poder en Asia. Esto por sí solo hace de ella un competidor estratégico y no el "socio estratégico" como la definió alguna vez la Administración Clinton.] (Rice, 2000, p. 56)

Durante el gobierno del Presidente Barak Obama (2009-2017), EE. UU. continuó transitando, gradualmente, de la cooperación hacia la contención de China. La propuesta inicial de una cooperación denominada G2 fue reemplazada por la política de Pivote hacia Asia (Rodríguez Rincón et al., 2020), lo cual implicó un giro geoestratégico que llevó a buscar la contención del acelerado auge de China, transitando de una cautelosa cooperación hacia una competencia estratégica. Parecería así que la Administración Obama llegó a la misma conclusión que la Administración Bush respecto a orientar la relación con China hacia la contienda.

LA COMPETENCIA  
ESTRATÉGICA ENTRE  
ESTADOS UNIDOS Y  
CHINA: UNA MIRADA  
DESDE EL CONGRESO  
NORTEAMERICANO

En la Administración del Presidente Donald Trump (2017-2021), en el contexto de su política de "desacoplamiento" de las dos economías — con la reducción progresiva de la dependencia de EE. UU. de bienes, servicios y cadenas de suministro vinculadas a China— la relación entre las potencias pasó por momentos de mayor tensión. Esto condujo a una "guerra comercial" y la afectación de determinadas áreas, como las telecomunicaciones, con bloqueos y prohibiciones de parte de EE. UU. a empresas chinas como Huawei, ZTE y China Telecom, especialmente en las redes 5G (Rosales, 2022).

THE STRATEGIC  
COMPETITION  
BETWEEN THE UNITED  
STATES AND CHINA: A  
VIEW FROM THE U.S.  
CONGRESS

Si bien en la audiencia de confirmación de Antony Blinken como secretario de Estado ante el Senado estadounidense, en enero de 2021, el ahora jefe de la diplomacia estadounidense señaló que "President Trump was right in taking a tougher approach to China" [El Presidente Trump estaba en lo correcto al tomar una actitud más firme con China] (United States Senate Committee on Foreign Relations, 2021, 1:10:24), la nueva Administración de Joseph R. Biden Jr. también vio necesario recalibrar dicha relación. En ese sentido, la actual Administración Biden describe a EE. UU. como "comprometido en una competencia con China sobre la forma del futuro orden global" (U.S. Department of State, 2022a), como parte de una contienda más amplia entre sistemas democráticos y no democráticos.

A su vez, la Estrategia de Seguridad Nacional de octubre de 2022 describe a China como: "el desafío geopolítico más importante de EE. UU." y llama a "competir" con China invirtiendo en competitividad, innovación, resiliencia y democracia en el país, alineando los esfuerzos de EE. UU. con los de sus aliados y socios. El documento también establece que la Administración Biden busca competir de manera responsable con China para defender los intereses de EE. UU., además de comprometerse constructivamente con China "siempre que sea posible" (U.S. Department of State, 2022a).

En la actualidad, la multiplicidad de temas que vincula a EE. UU. y China hace que la relación política entre ambos países sea compleja de administrar. Incluso durante la latente desaceleración de la expansión china en lo que resta de la presente década, la compleja y multifacética relación tiene implicancias globales directas, más aún cuando subsisten fuentes

de potenciales conflictos, y las fricciones y controversias entre ambas potencias son recurrentes.

### 3. Las aspiraciones de China en su relación con Estados Unidos

Funcionarios de alto rango de China han objetado públicamente la forma en que EE. UU. enmarca las relaciones impulsadas por la competencia geopolítica. El líder principal de China, el Secretario General del Partido Comunista de China Xi Jinping, ha enfatizado la importancia del “entendimiento estratégico” como punto de partida para una gestión responsable de la competencia entre las dos potencias (Campbell et al., 2022).

Sin embargo, es la proyección del rol que tendrá China en un futuro la que genera preocupación de una probable afectación de los intereses permanentes de EE. UU. y la que, consecuentemente, refuerza la idea de una competencia.

En el 20º Congreso del Partido Comunista Chino en octubre de 2022, Xi Jinping delineó los objetivos para China antes de 2049, año del centenario de la fundación de la República Popular China:

1. Para 2027, los objetivos del CPC incluyen aumentar aún más el prestigio e influencia internacional de China y permitir que China desempeñe un papel más importante en la gobernanza global.
2. Para 2035, los objetivos del CPC incluyen aumentar significativamente la fuerza económica, las capacidades científicas y tecnológicas y la fuerza nacional compuesta, convertirse en un país líder en educación, ciencia y tecnología, talento, cultura, deportes y salud, mejorar significativamente el poder blando nacional y lograr la modernización básica de la defensa nacional y las fuerzas armadas.
3. Para 2049, los objetivos del CPC incluyen construir China en un gran país socialista moderno que lidere el mundo en términos de fuerza nacional compuesta e influencia internacional y convertir a su ejército en una fuerza de clase mundial. (Transcript: President Xi Jinping's report to China's 2022 party congress, 2022)

Aunque en su discurso ante el Foro Económico Mundial, en 2021, el líder chino afirmó que “deben abandonarse los prejuicios ideológicos y seguir un camino de coexistencia pacífica, beneficio mutuo y cooperación para

que todos ganen", para EE. UU. la competencia estratégica se sigue manifestando de manera transversal y continua en una amplia variedad de áreas críticas para la configuración de las relaciones internacionales (World Economic Forum, 2021).

El Embajador de EE. UU. en China Nicholas Burns, durante un discurso en Brookings Institution en diciembre de 2023, destacó —acerca de la relación entre ambas potencias— que la competencia estratégica es “inevitable”. Si bien existe rivalidad en los ámbitos militar, geopolítico, económico y tecnológico, existirían intereses coincidentes en asuntos globales, lo que requiere que ambos rivales encuentren áreas de cooperación y colaboración, como la lucha contra el cambio climático y los narcóticos, y la defensa de la salud global y la seguridad alimentaria. Ello podría permitir mitigar los riesgos de conflictos y fomentar una relación “equilibrada”, como en el ámbito del diálogo político-militar para prevenir confrontaciones ante conflictos latentes, incluidos aquellos en los mares meridional y oriental de China (The Brookings Institution, 2023).

La relación entre EE. UU. y China es compleja y abarca tanto una notoria rivalidad en varios ámbitos, particularmente en términos de poder militar y de influencia política, además de evidentes diferencias significativas en cuanto a sistemas políticos y valores. Aún así, persisten oportunidades de cooperación en temas multilaterales dado que ambas potencias enfrentan desafíos comunes.

#### 4. El rol del Congreso estadounidense en la formulación de la política exterior estadounidense y la conducción de la competencia estratégica con China

En tanto los sucesivos gobiernos estadounidenses han buscado gestionar una relación bilateral cambiante y ambivalente —que fluctúa entre la cooperación y la competencia estratégica con China— paulatinamente el Congreso de EE. UU. ha incrementado su influencia en la política exterior norteamericana, estableciéndose como un actor de creciente relevancia. Su rol no se limita a incidir en cómo EE. UU. percibe y concibe la relación con China, sino que también ha realizado acciones propias —al margen del poder ejecutivo— que impactan en la agenda con el “competidor asiático”.

LA COMPETENCIA  
ESTRATÉGICA ENTRE  
ESTADOS UNIDOS Y  
CHINA: UNA MIRADA  
DESDE EL CONGRESO  
NORTEAMERICANO

THE STRATEGIC  
COMPETITION  
BETWEEN THE UNITED  
STATES AND CHINA: A  
VIEW FROM THE U.S.  
CONGRESS

La Constitución le atribuye al poder legislativo de EE. UU. un papel fundamental en la toma de decisiones y la supervisión de la política exterior. Ello significa que, en la práctica, el capitolio tiene un rol protagónico en la elaboración de la política exterior. Muchas de las competencias decisivas para hacer frente a la competencia estratégica con China a largo plazo están sujetas a legislación o influencia del congreso. Es así como, por ejemplo, el gasto en defensa, la inversión y la política comercial se ven afectados por los poderes presupuestarios y estatutarios del congreso (Chivvis et al., 2023). En ese sentido, la preocupación de EE. UU. por la influencia económica y política de China a nivel global tiene un correlato permanente en las políticas que lleva adelante el congreso.

El capitolio sigue con detenimiento aspectos específicos de la relación bilateral con China, pero sobre todo la expansión de China a nivel internacional y la afectación de los intereses de EE. UU. A este respecto, los temas de particular interés del poder legislativo estadounidense son:

1. El incremento de la influencia comercial, militar e ideológica de China;
2. La explotación de recursos estratégicos a través de la minería.
3. La explotación de recursos naturales y la afectación del medioambiente, incluida la pesca ilegal.
4. El control de infraestructura crítica y de las telecomunicaciones, incluidas las redes sociales.
5. El flujo de drogas sintéticas y el rol de China en la cadena de producción; entre otros.

Estos diversos aspectos de interés del capitolio son fuente de un número creciente de investigaciones y audiencias en temas que evidencian la compleja relación con China. Adicionalmente, analizan aquellos aspectos que reflejan la rivalidad y competencia entre ambas potencias, como lo referido a la defensa de la democracia y los derechos humanos, las prácticas comerciales y la competencia económica, los riesgos a la seguridad, y la influencia china a través de la Iniciativa de la Franja y la Ruta, y por medio de inversiones, sin dejar de lado investigaciones adicionales del congreso sobre los orígenes de la pandemia de COVID-19 que, en su momento, inevitablemente, se vinculó con la amenaza china.

Para abordar la relación con China, incluso se han creado instancias legislativas específicas, lo que no ocurre, al mismo nivel, con ningún otro país. De los varios espacios existentes, los más relevantes, actualmente vigentes, son:

1. **The Select Committee on the Chinese Communist Party**: El Comité Selecto sobre la Competencia Estratégica entre EE. UU. y el Partido Comunista de China (PCC) fue establecido en el 118º Congreso (legislatura

2023-2024) por la cámara de representantes y se enfoca en la competencia económica y de seguridad estadounidense con el PCC. Este comité tuvo como antecedente el China Task Force, grupo de trabajo republicano compuesto por miembros de 11 comités de la cámara de representantes dedicado a estudiar desafíos planteados por China en aspectos como ideología política, cadenas de suministro, seguridad nacional, tecnología, economía y energía, y competitividad, y que formuló 82 conclusiones y 400 recomendaciones respecto a la relación con China.

**2. The U.S.-China Economic and Security Review Commission:** Esta comisión fue establecida por el Congreso de EE. UU. en octubre de 2000 con el objetivo principal de monitorear, investigar e informar al congreso sobre las implicaciones en seguridad nacional de la relación comercial y económica entre EE. UU. y China. La comisión emite un informe anual que evalúa y presenta sus hallazgos sobre estas implicaciones en seguridad nacional.

**3. The Congressional-Executive Commission on China:** El congreso creó la Comisión Ejecutiva del Congreso sobre China (<https://www.cecc.gov/>) en 2000 para monitorear el cumplimiento del país asiático con los estándares internacionales de derechos humanos, fomentar el desarrollo del estado de derecho en China, y establecer y mantener una lista de víctimas de abusos contra los derechos humanos en China. La Comisión, está compuesta por nueve senadores, nueve miembros de la cámara de representantes y cinco altos funcionarios de la Administración designados por el presidente. La Comisión presenta un informe anual a los líderes del congreso y al presidente.

A estas instancias congresales se suman otras que tradicionalmente también siguen de cerca la competencia con China: los comités de Relaciones Exteriores del senado y de Asuntos Exteriores de la cámara de representantes; los comités de Servicios Armados de la cámara y el senado; y los Comités Selectos de Inteligencia de la cámara y el senado; así como los comités de Medios y Arbitrios de la cámara y de Finanzas del senado, responsables de todos los asuntos comerciales estadounidenses.

En un poder legislativo cada vez más dividido y polarizado, que refleja el ambiente político que existe actualmente en EE. UU., existe un inusual entendimiento bipartidista sobre los desafíos que impone China a los intereses estratégicos globales de EE. UU. Ambos partidos expresan abiertamente que la creciente presencia global china constituye una amenaza para los intereses estadounidenses, y muestran su preocupación por que en los últimos años China ha desarrollado lazos comerciales importantes con actores estratégicos en diferentes regiones y realiza

LA COMPETENCIA  
ESTRATÉGICA ENTRE  
ESTADOS UNIDOS Y  
CHINA: UNA MIRADA  
DESDE EL CONGRESO  
NORTEAMERICANO

THE STRATEGIC  
COMPETITION  
BETWEEN THE UNITED  
STATES AND CHINA: A  
VIEW FROM THE U.S.  
CONGRESS

inversiones en países geopolíticamente relevantes, en sectores sensibles para la seguridad nacional estadounidense.

Sin embargo, también hay matices en la conducción de los partidos que responden a líneas partidistas de política. En tanto el partido demócrata tiende —en términos generales— a priorizar el impacto económico y la dimensión social, así como a abogar por la protección de los derechos humanos, el partido republicano se inclina por una visión de la competencia estratégica de China desde la perspectiva de la seguridad nacional.

En dicho contexto, EE. UU. reconoce implícitamente la condición de poder y de creciente jerarquía de China en el escenario internacional, por lo que el enfoque del poder legislativo estadounidense se centra en la amenaza que representa el modelo político chino para los intereses de su país. Desde el congreso, la competencia estratégica con China es percibida fundamentalmente como una rivalidad entre democracias y autocracias. Para el congreso existe una clara distinción entre el país y su régimen, en cuyo contexto la amenaza principal que percibe el capitolio viene del sistema político autoritario del PCC y no propiamente del Estado-Nación.

## 5. Las acciones del Congreso como fuente de nuevas fricciones en la tensa relación EE. UU.-China

En los últimos cinco años, el capitolio ha desempeñado un papel importante en el diseño e implementación de la respuesta de EE. UU. al desafío planteado por China. La preocupación del congreso por China es, evidentemente, parte de una tendencia general en la discusión y reflexión política en los Estados Unidos que lleva a determinadas acciones. Dichas acciones, a su vez, responden al creciente populismo en la política estadounidense, lo que convierte al congreso en un actor de respuesta de EE. UU. frente al ascenso de China desde la perspectiva de la rivalidad y competencia, principalmente.

Las acciones, y particularmente, el discurso político de los legisladores no es ajeno a cálculos políticos individuales. Según los autores Christopher S. Chivvis y Hannah Miller, en los últimos cinco años (2018-2023), aquellos legisladores que abogan por una respuesta más agresiva a la amenaza china tienen mayor popularidad, en tanto que aquellos que prefieren un enfoque más moderado se han encontrado en una posición desfavorable, debido a que los intentos de moderación respecto a las políticas relacionadas con

China pueden ser percibidos como debilidad o anti-americanismo por los votantes (Chivvis et al., 2023).

Una encuesta del medio estadounidense POLITICO de mayo de 2020 encontró que el 31% de los votantes estadounidenses consideraban a China como un "enemigo", en un periodo en el que se intensificaba el sentimiento anti-China en EE. UU. a causa de la pandemia (POLITICO, 2020). Por su parte, una investigación publicada por el Pew Research Center encontró que casi el 82% de los estadounidenses tenían una opinión desfavorable de China en septiembre de 2022, un aumento del 9% con respecto a julio del mismo año (Silver et al., 2022). Lo anterior permite concluir que, para efectos del congreso, el tratamiento de la "rivalidad" e incluso la "amenaza" que representa China para el modelo de bienestar estadounidense es políticamente rentable, de cara al electorado y la opinión pública.

El número de proyectos de ley presentados que están relacionados con China aumentó seis veces entre 2013 y 2021, es decir, entre las legislaturas 113<sup>o</sup> y 116<sup>o</sup>) (Chivvis et al., 2023). Según el Congressional Research Service, en el 116<sup>o</sup> Congreso (2019-2020), se presentaron más de 150 proyectos de ley y resoluciones con disposiciones vinculadas con China, cuyas temáticas reflejan interrelación y la complejidad de la relación con China, en tanto abarcan áreas como: control de armas; ciberseguridad; defensa; fentanilo; salud pública global; Hong Kong; derechos humanos y religión en China; inteligencia; migración; Corea del Norte; operaciones de influencia política; Mar del Sur de China y Mar del Este de China; Taiwán; tecnología; telecomunicaciones; comercio e inversión; entre otras.

Durante el Congreso 117<sup>o</sup> (2021-2022) más de 450 piezas de legislación relacionada con China fueron presentadas en el poder legislativo. Al igual que en la legislatura anterior, la legislación y las resoluciones abordaron todos los aspectos de la relación (Kennedy, 2023). Como resultado, las preocupaciones sobre China están teniendo un efecto fundamental en cómo EE. UU. piensa en el papel del gobierno en la economía y en muchos otros temas. En este proceso, el congreso ha buscado fortalecer los lazos de EE. UU. con Taiwán, autorizar miles de millones de dólares adicionales en gastos militares para derrotar al ejército chino, restringir el acceso de China a semiconductores, cuestionar la legitimidad del PPC, y apoyar los esfuerzos del poder ejecutivo para construir una amplia coalición regional y global contra China.

Durante la actual legislatura, el 118<sup>o</sup> Congreso se ha concentrado en la formulación de la política de EE. UU. hacia China, al centrarse en la defensa de su país frente a los desafíos de seguridad, económicos y de gobernanza planteados por el gobierno chino. Al ser China foco central de actividad legislativa, en los primeros nueve meses de 2023 fueron 376 proyectos de

LA COMPETENCIA  
ESTRATÉGICA ENTRE  
ESTADOS UNIDOS Y  
CHINA: UNA MIRADA  
DESDE EL CONGRESO  
NORTEAMERICANO

THE STRATEGIC  
COMPETITION  
BETWEEN THE UNITED  
STATES AND CHINA: A  
VIEW FROM THE U.S.  
CONGRESS

ley los que se vinculan, de manera directa o indirectamente, con el país asiático, según fuentes del Center for Strategic and International Studies.

Generalmente, en el complejo proceso legislativo estadounidense, solo un número reducido de proyectos legislativos son aprobados. Con respecto a China, por ejemplo, únicamente 12 proyectos fueron adoptados por el 116° Congreso como ley. Sin embargo, es importante destacar que dichas leyes inciden en el poder ejecutivo, dictando políticas que deben ser implementadas por el departamento de Estado y el departamento de Defensa, entre otras entidades federales.

A modo de ejemplo, el proyecto de ley de Política de Taiwán de 2022 fue introducido al senado como una nueva iniciativa legislativa para fortalecer las capacidades de defensa de Taiwán, proporcionando casi USD4.5 mil millones en asistencia de seguridad y designando a Taiwán como un "Aliado Importante No-OTAN". Además, propuso fortalecer el apoyo al gobierno democrático de Taiwán, brindando soporte adicional para su participación en organizaciones internacionales y en acuerdos comerciales multilaterales para contrarrestar las campañas de influencia agresivas de China, además de un sólido régimen de sanciones para disuadir a la RPC de una mayor agresión hacia Taiwán. La introducción de este proyecto de ley, sobre el cual el congreso no tomó una decisión, pero que fue reintroducida con cambios en la legislatura actual bajo el título "Taiwan Protection and National Resilience Act of 2023" [Ley de Protección y Resiliencia Nacional de Taiwán de 2023], generó la reacción de China con un día de actividad sin precedentes con aviones de guerra volando alrededor de Taiwán, mostrando así, una fuerte oposición y clara reacción militar, lo que generó una coyuntura particularmente compleja para el gobierno estadounidense.

Más recientemente, en marzo de 2024, la cámara de representantes estadounidense aprobó, con apoyo del partido republicano y demócrata, la ley para la prohibición de la red social TikTok salvo que se desvincule de su casa matriz de origen chino, la empresa Byte Dance. De ser aprobada también por el senado, dicha ley denominada Ley de Protección de los estadounidenses contra Solicitudes Controladas por Rivaless Extranjeros, le otorgaría al presidente de EE. UU. la facultad de declarar a las aplicaciones como una amenaza a la seguridad nacional si están bajo el control de un país considerado adversario de EE. UU. Esta ley ha sido condenada por el gobierno chino a través del portavoz de la cancillería china.

Más allá de su prerrogativa de legislar, la preocupación bipartidista respecto a China ha llevado también a lo que podría denominarse una diplomacia parlamentaria más activa en dicho ámbito, al margen del ejecutivo. La participación del capitolio en la política exterior es legal y legítima a la luz de su naturaleza institucional, pero se enmarca en un fenómeno más

amplio de inclusión de nuevos actores estatales y no estatales, públicos y privados, que aportan nuevas dinámicas a la relación bilateral con China.

Según el Center for Strategic and International Studies, desde 2010 ha habido 115 misiones de miembros del congreso a China (incluyendo tanto China continental como Hong Kong) y Taiwán. Se han realizado 404 visitas de miembros individuales, incluyendo 202 visitas de miembros de la actual legislatura. Un poco más de la mitad de las delegaciones (59) han concurrido a República Popular China, con 177 miembros; con un total de 229 visitas; esto incluye a 71 miembros que han realizado 89 viajes a República Popular China.

Más allá de los notables números, también es importante destacar el impacto de dichas visitas sobre la agenda bilateral. Por ejemplo, luego de que en el año 2022 una delegación bipartidista, presidida por la entonces Presidenta de la Cámara de Representantes de los EE. UU. Nancy Pelosi, realizara una histórica visita a Taiwán —contraviniendo lo sugerido por el ejecutivo— se produjo un escalamiento militar que llevó a China al lanzamiento de misiles balísticos, ejercicios militares y envío de buques de guerra y aviones, y la suspensión del diálogo político-militar con los EE.UU., generando graves consecuencias para la relación con los EE.UU. a cargo del poder ejecutivo. De otro lado, el viaje de una delegación bipartidista de seis senadores en octubre de 2023 —el primero en más de cuatro años— presidida por el líder de la mayoría demócrata, Senador Schumer, tuvo como prioridad tratar una sensible agenda económica-comercial. Durante dicha visita se generó un diálogo bilateral que no se limitó al máximo líder del poder legislativo chino, sino que incluyó reuniones con el Presidente Xi y los ministros de Relaciones Exteriores y de Comercio, lo que evidencia que China también reconoce la importancia, legitimidad y jerarquía de los miembros del poder legislativo estadounidense como interlocutores en la relación con EE. UU. Como resultado de dicha visita oficial, el Senador Schumer declaró: “The United States is ready to compete vigorously with the PRC.” [Estados Unidos está listo para competir vigorosamente con China”] (U.S. Embassy & Consulates in China, 2023)

LA COMPETENCIA  
ESTRATÉGICA ENTRE  
ESTADOS UNIDOS Y  
CHINA: UNA MIRADA  
DESDE EL CONGRESO  
NORTEAMERICANO

THE STRATEGIC  
COMPETITION  
BETWEEN THE UNITED  
STATES AND CHINA: A  
VIEW FROM THE U.S.  
CONGRESS

## 6. La competencia geopolítica entre ambas potencias: el caso de América Latina

En los últimos años, el Comando Sur de EE. UU. (SOUTHCOM) ha expresado preocupaciones sobre las actividades de China en América Latina y el Caribe

(ALC). En su declaración de postura para el año 2023, la General Richardson afirmó ante el Comité de Servicios Armados del senado estadounidense que China tiene la capacidad y la intención de rechazar las normas internacionales, promover su forma de autoritarismo y acumular poder e influencia a expensas de las democracias existentes y emergentes en nuestro hemisferio. Según SOUTHCOM, China está invirtiendo en infraestructura crítica, incluyendo puertos de aguas profundas, instalaciones cibernéticas y espaciales que pueden tener un uso potencial dual para actividades comerciales y militares malignas (U.S. Southern Command, 2024).

Varios países han reforzado sus relaciones con China, entendiendo el auge económico del país asiático como una oportunidad para incrementar el comercio y las inversiones en sectores clave como la infraestructura, las comunicaciones y la logística (Devia-Valbuena & Mejía, 2023). Adicionalmente, las prioridades económicas de China en ALC incluyen asegurar el acceso a materias primas y productos agrícolas (como petróleo, soya, y minerales, incluyendo litio); fomentar mercados para bienes y servicios chinos, especialmente en el sector de tecnologías de la información y comunicaciones (TIC); y establecer asociaciones con empresas de la región para acceder y desarrollar conjuntamente tecnología. China también ha buscado oportunidades en ALC para las empresas de infraestructura chinas como una forma de internacionalizarse. Al 2023, China es el mayor socio comercial de Brasil, Chile, Perú y Uruguay, y el segundo socio comercial más importante para muchos otros países. China tiene acuerdos de libre comercio con Chile, Costa Rica, Perú y, desde mayo de 2023, con Ecuador.

Adicionalmente, las iniciativas diplomáticas del gobierno chino en ALC han ayudado a promover las prioridades económicas de China, institucionalizar su compromiso en la región y obtener apoyo en foros internacionales. Algunos analistas consideran que las actividades de China en ALC no parecen tener como objetivo desafiar directamente o militarmente a EE. UU., pero reflejan una estrategia global para contrarrestar la influencia estadounidense. Los esfuerzos diplomáticos de China incluyen ser observador en la Organización de los Estados Americanos, ser miembro del Banco Interamericano de Desarrollo y del Banco de Desarrollo del Caribe, y participar activamente en el Foro de Cooperación Económica Asia-Pacífico (APEC).

Ante la creciente influencia de China como actor extrarregional en una zona de influencia en la que EE. UU. tradicionalmente mantiene una predominante presencia, la Administración Biden ha anunciado reiteradamente una mayor cooperación política y económica, lo que supone revitalizar sus alianzas en el hemisferio para fortalecer la cooperación con los países de la región en áreas como la seguridad, la economía, la energía y la democracia. En esa línea se inscriben iniciativas regionales hacia América

Latina como Americas Partnership for Economic Prosperity que aspiran a llevar a la práctica la idea del *friendshoring* o *nearshoring* (U.S. Department of State, 2022b), lo que implica trasladar las cadenas de suministro a países con un claro compromiso con los principios y valores democráticos que promueve EE. UU. en la región vis a vis los regímenes no democráticos.

Tradicionalmente, la política exterior estadounidense hacia la región se sustentaba en el ofrecimiento de asistencia financiera y técnica para promover el desarrollo económico y la gobernabilidad democrática, además de abordar temas específicos en el ámbito de seguridad. Ahora, en el esfuerzo por hacer prevalecer sus intereses en el hemisferio ante la competencia estratégica con China, EE. UU. busca acercamientos con socios que están más dispuestos a avanzar recíprocamente según temas específicos, ya sea la lucha contra las drogas ilegales y otras formas de crimen transnacional, proyectos de desarrollo sostenible, gestión migratoria, seguridad energética o la promoción de derechos humanos.

Sin embargo, es relevante el reconocimiento de la Administradora de la Agencia para el Desarrollo Internacional de los EE. UU. (USAID), Samantha Power, quien declaró en audiencias públicas en abril de 2023 ante los comités de asignaciones del senado y de la cámara de representantes para sustentar su solicitud de presupuesto, que no es factible contrarrestar las inversiones chinas en el hemisferio occidental únicamente a través de la cooperación para el desarrollo (US House Appropriations Committee, 2023).

Ello se debe a que, en el contexto de la migración hacia un sistema internacional multipolar, los países buscan diversificar sus relaciones políticas, económico-comerciales y de cooperación. Así, China ha demostrado ser un aliado atractivo para varios países de la región debido a la capacidad de generar inversiones, comercio y cooperación con los países de la región.

Ante este escenario de competencia estratégica entre EE. UU. y China en América Latina, David O. Shullman, director sénior del Global China Hub en el *think tank* Atlantic Council, sugirió en su artículo “China combina acciones con mensajes en América Latina. Los EE. UU. debería hacer lo mismo” que los EE. UU. iguale el aumento de la participación diplomática y el progreso en las iniciativas de asociación económica regional y bilateral en los países de América Latina y el Caribe, llevando además mensajes positivos sobre el renovado enfoque de EE. UU. en la región como una prioridad económica y estratégica (Shullman, 2024). Sin embargo, la realidad actual es que EE. UU. viene limitando sus opciones y recursos para hacer frente a la competencia con China en América Latina, debido a que atiende simultáneamente otros desafíos de seguridad nacional en búsqueda de mantener el actual orden global, y que evidencia una tendencia de privilegiar temas de la agenda

LA COMPETENCIA  
ESTRATÉGICA ENTRE  
ESTADOS UNIDOS Y  
CHINA: UNA MIRADA  
DESDE EL CONGRESO  
NORTEAMERICANO

THE STRATEGIC  
COMPETITION  
BETWEEN THE UNITED  
STATES AND CHINA: A  
VIEW FROM THE U.S.  
CONGRESS

política interna estadounidense sobre los desafíos de política exterior y seguridad nacional.

Lo anterior no niega que existen transversalmente en el capitolio preocupaciones sobre la creciente presencia e influencia de China en la región, particularmente en lo que respecta a sus inversiones en infraestructura crítica, su influencia ideológica e impacto en la relación entre EE. UU. y América Latina. El Congreso de EE. UU. ha mostrado interés en comprender cómo esta relación comercial afectará a futuro los intereses económicos de EE. UU. en la región y cómo podría influir en la soberanía y la estabilidad económica de los países latinoamericanos.

A modo de ejemplo, entre numerosos otros, el Congresista republicano de Wisconsin Mike Gallagher, presidente del comité selecto antes mencionado, publicó en septiembre de 2023 una columna en Newsweek, titulada: “American Influence Is Needed in Latin America Now Like Never Before—to Combat China [Ahora más que nunca, se necesita influencia estadounidense en América Latina para combatir a China], en la que señala que América Latina es central para la estrategia global del PCC de monopolizar los recursos naturales estratégicos, haciendo mención a casos específicos en países geopolíticamente relevantes como México, Argentina, Brasil, Panamá y Perú (Gallagher, 2023). En cuanto a Perú, la inversión china en el Terminal Portuario Multipropósito de Chancay, denominado “mega puerto”, y la adquisición de empresas de los sectores energía y telecomunicaciones, alimentan la percepción del avance estratégico de China en la región.

Casi de manera simultánea, el Subcomité para el Hemisferio Occidental del Comité de Relaciones Exteriores de la Cámara de Representantes convocó a una audiencia titulada “El comunismo en nuestras puertas: la amenaza de la influencia maligna de China en América Latina”, donde se destacó el incremento de la influencia comercial, militar e ideológica en el hemisferio occidental; la explotación de recursos naturales y estratégicos a través de la minería y la pesca ilegal; el control de infraestructura crítica y de las telecomunicaciones, incluidas redes sociales, la afectación del medioambiente; el flujo de drogas sintéticas; entre otros (House Foreign Affairs Committee, 2023).

En el seno del poder legislativo estadounidense son cada vez más recurrentes otras expresiones de preocupación debido a que la competencia estratégica entre ambas potencias tiene como escenario la región de América Latina y el Caribe. En dicho contexto, siguiendo una estrategia de contención, uno de los proyectos legislativos más ambiciosos de la actual legislatura es el denominado Americas Act (2023), introducido como proyecto de ley de manera simultánea en la cámara de representantes y en el senado, en ambos casos con apoyo bipartidista. Según los legisladores que auspician

este proyecto de ley, se busca crear una asociación comercial entre las democracias del hemisferio occidental con el fin de contrarrestar el creciente control de China sobre las cadenas de suministro, incentivando la relocalización de la industria desde China. De aprobarse, este proyecto podría generar un cambio estructural de la relación entre las economías del hemisferio occidental a fin de contrarrestar el creciente control de China sobre la manufactura global y la geopolítica, atendiendo así, en simultáneo, varias de las preocupaciones que son argumentos para la competencia estratégica entre EE. UU. y China (Cassidy, 2023).

LA COMPETENCIA  
ESTRATÉGICA ENTRE  
ESTADOS UNIDOS Y  
CHINA: UNA MIRADA  
DESDE EL CONGRESO  
NORTEAMERICANO

## 7. Perspectivas y conclusiones

La competencia estratégica entre EE. UU. y China es una realidad y una característica definitoria de la política mundial en las próximas décadas.

THE STRATEGIC  
COMPETITION  
BETWEEN THE UNITED  
STATES AND CHINA: A  
VIEW FROM THE U.S.  
CONGRESS

A través de sus prerrogativas constitucionales, el poder legislativo de EE. UU. tiene la capacidad de influir de manera diferenciada sobre el poder ejecutivo en la elaboración de la política exterior. En consecuencia, el congreso estadounidense es un actor relevante en cómo EE. UU. se vincula con China.

Miembros del congreso de ambos partidos, a través de facultades legislativas y legislación, han venido debatiendo y aprobando una variedad de medidas destinadas a fortalecer a EE. UU. para hacer frente a una competencia estratégica multidimensional. El poder legislativo, de manera regular, realiza audiencias sobre la materia y es responsable de la elaboración de un sinnúmero de informes y otros documentos sobre cómo China afecta los intereses de EE. UU., elevando cada vez más el tema de la amenaza China en el discurso político.

Sin embargo, la inacción de EE. UU. en la contención del avance de China en el hemisferio occidental y otras regiones, como África, ha generado un vacío estratégico que permite a China expandir su influencia. La falta de alternativas de los EE. UU. a, por ejemplo, las inversiones chinas, ha llevado a que el gigante asiático sea un protagonista con poder político y económico en aumento. La pasividad de EE. UU. plantea interrogantes sobre su capacidad para mantener el liderazgo en el escenario geopolítico global y su capacidad para contrarrestar el avance de China en áreas estratégicas para sus intereses.

En dicho contexto, el congreso busca una respuesta efectiva a la amenaza china. La creciente rivalidad debe reconocer y aceptar la condición de poder y jerarquía tanto de EE. UU. como de China, en un escenario internacional

complejo y cambiante, y en el cual existe la posibilidad de un manejo responsable de las tensiones con China. Aún así, en la actualidad, son muy pocas las voces en el congreso que abogan por entablar una relación más positiva de cooperación y colaboración con China.

Ante una mayor injerencia y un discurso cada vez más “confrontacional” en el capitolio, cabe la pregunta sobre el rol futuro que desempeñará el congreso en la relación con China. El poder legislativo podría ser un actor responsable y positivo en la contención de China, y podría ser fuente de una “escalada” en una relación que de por sí es tensa y compleja.

Para proteger los intereses de EE. UU. y responder al desafío que representa China, es importante que el poder legislativo logre definir conceptualmente los ámbitos de competencia estratégica, y diferenciarlos de áreas de potencial conflicto. Si bien es legítimo que EE. UU. busque fortalecer la disuasión militar y contener el ascenso de China en áreas de influencia estadounidenses, toda medida podría generar un giro desde la competencia hacia el conflicto (no deseado) entre ambas potencias. Eso es lo que el congreso debe ponderar en todas sus decisiones y acciones: la defensa de los intereses nacionales estadounidenses frente a la rentabilidad política del populismo, la polarización y la post verdad que cada vez más impacta en la política estadounidense y en las relaciones internacionales.

## REFERENCIAS

- Campbell, C., Lawrence, S. V., Sutter, K. M., & Congressional Research Service. (2022, 7 de diciembre). *China and the World: Issues for Congress*. (In Focus). Congressional Research Service. [https://www.everycrsreport.com/files/2022-12-07\\_IF12271\\_29d23ce348a25ffdo4e7e5b59e1ea22e15295e90.pdf](https://www.everycrsreport.com/files/2022-12-07_IF12271_29d23ce348a25ffdo4e7e5b59e1ea22e15295e90.pdf)
- Cassidy, B. (2023, 18 de enero). *ICYMI: Cassidy, Salazar's Sweeping "Americas Act" Discussion Draft Intends to Build Stronger Western* [Comunicado de prensa]. <https://www.cassidy.senate.gov/newsroom/press-releases/icymi-cassidy-salazars-sweeping-americas-act-discussion-draft-intends-to-build-stronger-western/>
- Centro de Estudios Internacionales Gilberto Bosques. (2017, 2 de febrero). *La relación entre Estados Unidos y China: Dinámicas de continuidad y cambio en la administración de Donald Trump*. (Nota de Coyuntura). <https://centrogilbertobosques.senado.gob.mx/analisisinvestigacion/monitor/o8o217-eeuu-china-trump>
- Chivvis, C. S., Miller, H. & The Carnegie Endowment for International Peace. (2023, noviembre). *The Role of Congress in U.S.-China Relations. Working Paper*, 1-33.

Devia-Valbuena, N., & Mejia, A. (2023). *¿Cómo deberían responder los Estados Unidos a la influencia China en América Latina?* United States Institute of Peace. <https://www.usip.org/publications/2023/08/como-deberian-responder-los-estados-unidos-la-influencia-china-en-america>

Economy, E. C. (2022). *The World According to China*. Polity Press

European Union External Action. (2023, 7 de diciembre). *EU-China Relations factsheet*. [https://www.eeas.europa.eu/eeas/eu-china-relations-factsheet\\_en](https://www.eeas.europa.eu/eeas/eu-china-relations-factsheet_en)

Gallagher, M. (2023, 29 de septiembre). American Influence Is Needed in Latin America Now Like Never Before. *Newsweek*. <https://www.newsweek.com/american-influence-needed-latin-america-now-like-never-before-combat-china-opinion-1830950>

House Foreign Affairs Committee. (2023, 21 de septiembre). *Subcommittee Hearing Announcement: "Communism on Our Doorstep: The Threat of China's Malign Influence in Latin America" - Committee on Foreign Affairs*. <https://foreignaffairs.house.gov/press-release/subcommittee-hearing-announcement-communism-on-our-doorstep-the-threat-of-chinas-malign-influence-in-latin-america/>

Kennedy, S. (2023, 13 de octubre). Codels: Fortifying Congress's Role on China Policy. *CSIS Trustee China Hand Blog*. Center for Strategic and International Studies. <https://www.csis.org/blogs/trustee-china-hand/codels-fortifying-congresss-role-china-policy>

Lawrence, S. V. (2020, 18 de agosto). *China's Foreign Ministry Statements Signal Heightened Concern About U.S. Actions in the 116th Congress*. (In Focus). Congressional Research Service. <https://sgp.fas.org/crs/row/IF11624.pdf>

President Xi Jinping's report to China's 2022 party congress [Transcript]. (2022, 16 de octubre) <https://asia.nikkei.com/Politics/China-s-party-congress/Transcript-President-Xi-Jinping-s-report-to-China-s-2022-party-congress>

POLITICO (2020, 20 de mayo). *Anti-China sentiment is on the rise*. <https://www.politico.com/news/2020/05/20/anti-china-sentiment-coronavirus-poll-269373>

Ramon-Berjano, C. (2019). Globalización con “características chinas”. El creciente rol de China en América Latina y el Caribe y sus principales

LA COMPETENCIA  
ESTRATÉGICA ENTRE  
ESTADOS UNIDOS Y  
CHINA: UNA MIRADA  
DESDE EL CONGRESO  
NORTEAMERICANO

THE STRATEGIC  
COMPETITION  
BETWEEN THE UNITED  
STATES AND CHINA: A  
VIEW FROM THE U.S.  
CONGRESS

desafíos. *Pensamiento Propio*, 24(49-50), 31-52. A. Serbin, C. Silva Pedroso, & A. Serbin Pont (Eds.)

Rice, C. (2000). Promoting the National Interest. *Foreign Affairs*, 79(1), 56

Rodríguez Rincón, S., Praj, D., & Acosta Strobel, J. A. (2020). Las políticas de los E.E.U.U. en la región Asia Pacífico entre 2008-2018: Del G2 hacia la nueva contención. *Relaciones Internacionales* 93(2), 143-163. <https://www.scielo.sa.cr/pdf/ri/v93n2/2215-4582-ri-93-02-142.pdf>

Rosales, V. O. (2022). El conflicto Estados Unidos-China y las perspectivas del “desacoplamiento estratégico”. *El Trimestre Económico LXXXIX*, 2(354), 491-532. <https://www.eltrimestreeconomico.com.mx/index.php/te/article/view/1491/1414>

Shullman, D. O. (2024, 12 de febrero). *China pairs actions with messaging in Latin America. The United States should do the same*. Atlantic Council. <https://www.atlanticcouncil.org/in-depth-research-reports/issue-brief/china-pairs-actions-with-messaging-in-latin-america-the-united-states-should-do-the-same/>

Silver, L., Huang, C., & Clancy, L. (2022, 28 de septiembre). *How Global Public Opinion of China Has Shifted in the Xi Era*. Pew Research Center. <https://www.pewresearch.org/global/2022/09/28/how-global-public-opinion-of-china-has-shifted-in-the-xi-era/#chinas-influence-global-threat-and-military>

The Brookings Institution. (2023, 15 de diciembre). *A conversation with US Ambassador to China R. Nicholas Burns on US-China relations*. [Video]. <https://www.brookings.edu/events/a-conversation-with-us-ambassador-to-china-r-nicholas-burns-on-us-china-relations/>

United States Senate Committee on Foreign Relations. (2021, 19 de enero). *Nomination Hearing. The Honorable Antony J Blinken of New York, to be Secretary of State*. (Full Committee Hearing Nominations). <https://www.foreign.senate.gov/hearings/nominations-011921>

U.S. Department of State. (2022a, 12 de octubre). *Ficha informativa: Estrategia de Seguridad Nacional del gobierno Biden-Harris - United States*. <https://www.state.gov/translations/spanish/ficha-informativa-estrategia-de-%E2%81%A0seguridad-nacional-del-gobierno-biden-harris/>

U.S. Department of State. (2022b, junio). *Americas Partnership for Economic Prosperity*. <https://www.state.gov/americas-partnership-for-economic-prosperity/>

U.S. Embassy & Consulates in China. (2023, 11 de octubre). *Senate Majority Leader Senator Chuck Schumer at a Press Availability*. <https://china.usembassy-china.org.cn/senate-majority-leader-senator-chuck-schumer-at-a-press-availability/>

US House Appropriations Committee. (2023, 18 de abril). Budget Hearing – Fiscal Year 2024 Request for the United States Agency for International Development. En *The Honorable Samantha Power Administrator, United States Agency for International Development*. <https://democrats-appropriations.house.gov/events/hearings/budget-hearing-fiscal-year-2024-request-for-the-united-states-agency-for>

U.S. Southern Command. (2023). *2023 Posture Statement to Congress*. <https://www.southcom.mil/Media/Special-Coverage/SOUTHCOMs-2023-Posture-Statement-to-Congress/>

World Economic Forum. (2021, 25 de enero). *President Xi Jinping's Speech at Davos Agenda is Historic Opportunity for Collaboration*. [Comunicado de prensa]. <https://www.weforum.org/press/2021/01/president-xi-jinping-s-speech-at-davos-agenda-is-historic-opportunity-for-collaboration/>

LA COMPETENCIA  
ESTRATÉGICA ENTRE  
ESTADOS UNIDOS Y  
CHINA: UNA MIRADA  
DESDE EL CONGRESO  
NORTEAMERICANO

THE STRATEGIC  
COMPETITION  
BETWEEN THE UNITED  
STATES AND CHINA: A  
VIEW FROM THE U.S.  
CONGRESS

## NOTA

1. Los comités selectos son establecidos por las cámaras del congreso para tratar asuntos específicos que requieren atención especializada y enfocada. A diferencia de los comités permanentes, los comités selectos tienen un mandato limitado en el tiempo y se disuelven cuando han cumplido su propósito o alcanzado sus objetivos. Estos comités se crean para investigar temas particulares, realizar estudios especiales o abordar cuestiones urgentes. Los comités selectos pueden tener un enfoque más concreto y estar compuestos por miembros de los comités permanentes relevantes, o pueden incluir miembros adicionales seleccionados específicamente para el comité selecto. El Comité Selecto sobre la Competencia Estratégica entre los EE. UU. y el PCC está compuesto por 24 miembros de la cámara de representantes de ambos partidos.

Recibido: 26/04/2024

Aprobado: 14/06/2024

**Andrés Cisneros Larco\***

Ministerio de Relaciones Exteriores y Movilidad  
Humana de Ecuador  
Correo electrónico: [acisneros@cancilleria.gob.ec](mailto:acisneros@cancilleria.gob.ec)

**Dennise Rodríguez Heras\*\***

Servicio de Consultoría CEJURYF  
ORCID: <https://orcid.org/0009-0000-5717-4018>  
Correo electrónico: [dennisemaiterh@outlook.com](mailto:dennisemaiterh@outlook.com)

# América Latina y China: una interacción dinámica de realidades y perspectivas en evolución

## Latin America and China: A Dynamic Interplay of Evolving Realities and Perspectives

### RESUMEN

El presente artículo examina la dinámica entre América Latina y China, enfocándose en sus implicaciones geopolíticas, económicas y culturales. Subraya el surgimiento de China como potencia global, desafiando la tradicional primacía occidental, tal como ilustra el discurso del Presidente de China Xi Jinping sobre el "destino compartido de la comunidad humana". La estrategia

### Palabras clave:

Iniciativa de la Franja y la Ruta, poder blando, diplomacia, dependencia, China, América Latina

---

\* Posee estudios superiores en Relaciones Internacionales por la Universidad de Belgrano (Buenos Aires, Argentina). Colaboró profesionalmente con la Embajada de la República de Corea en Ecuador, en la Oficina Comercial - KOTRA, como Coordinador Local de Proyectos KSP. Formó parte del equipo de la Secretaría de Relaciones Internacionales de la Asamblea Nacional del Ecuador. Diplomático de carrera del Servicio Exterior Ecuatoriano, actualmente cumple funciones en la Dirección de Ceremonial y Protocolo, perteneciente al Gabinete de la ministra de Relaciones Exteriores y Movilidad Humana.

\*\* Tiene experiencia en relaciones internacionales. Graduada de la Pontificia Universidad Católica del Ecuador, se destacó como representante sudamericana en el proyecto Building Bridges, un diálogo entre el Papa Francisco y jóvenes de las Américas en 2022. Secretaria de la Red Nacional de Apoyo a la Mujer Ecuatoriana. Se ha desempeñado como investigadora y consultora en temas de relaciones internacionales, seguridad internacional y resolución de conflictos.

de China de adaptar prácticas occidentales para impulsar su agenda económica y geopolítica adquiere una relevancia destacada en América Latina, una región rica en recursos y con una creciente influencia internacional. Además, se explora la estrategia de "poder blando" de China en la región, que busca influir en percepciones y objetivos específicos más allá de la coerción militar o económica, como la Iniciativa de la Franja y la Ruta, así como la influencia china en las políticas comerciales latinoamericanas.

## ABSTRACT

This article examines the dynamics between Latin America and China. It focuses on their geopolitical, economic, and cultural implications. It highlights China's emergence as a global power challenging traditional Western primacy, as illustrated by Chinese President Xi Jinping's speech on the 'shared destiny of the human community'. China's strategy of adapting Western practices to advance its economic and geopolitical agenda is particularly relevant in Latin America, a resource-rich region with growing international influence. It also examines China's 'soft power' strategy in the region, which seeks to influence specific perceptions and objectives beyond military or economic coercion. This includes the Belt and Road Initiative as well as Chinese influence on Latin American trade policy.

### Keywords:

BRI, Soft Power, diplomacy, dependency, China, Latin America

La ascensión de China como actor dominante en el ámbito internacional ha reconfigurado el panorama geopolítico, económico y cultural a escala global. En consonancia con los planteamientos de Grundberger y Steffen (2023), el discurso del presidente Xi Jinping sobre el "destino compartido de la comunidad humana" refleja una visión que desafía el liderazgo occidental tradicional. China, como potencia emergente, ha sabido adaptar estratégicamente prácticas occidentales para impulsar su propia agenda económica y geopolítica. Este fenómeno cobra especial relevancia en América Latina, una región rica en recursos naturales y con una creciente influencia internacional, donde las iniciativas de la Franja y la Ruta se entrelazan con la dinámica de la política comercial china.

AMÉRICA LATINA  
Y CHINA: UNA  
INTERACCIÓN DINÁMICA  
DE REALIDADES Y  
PERSPECTIVAS EN  
EVOLUCIÓN

LATIN AMERICA AND  
CHINA: A DYNAMIC  
INTERPLAY OF  
EVOLVING REALITIES  
AND PERSPECTIVES

El concepto de “poder blando”, acuñado por Joseph Nye (1990), adquiere una nueva dimensión en este contexto. Si bien el poder blando se compone de elementos como la cultura, la política exterior y los valores políticos, la estrategia china en América Latina evidencia una adaptación más sutil y aguda de estas herramientas. Según lo planteado por Walker (2018) esta adaptación se traduce en una influencia que va más allá de la coerción militar o económica, y que busca moldear percepciones y alcanzar objetivos específicos en la región latinoamericana. En este sentido, el análisis de la relación entre China y América Latina no solo implica considerar las ventajas y desventajas de las políticas comerciales chinas, sino también comprender cómo se entrelazan los intereses estratégicos y la proyección de poder en un escenario regional en constante evolución.

De esta manera, se desprende un análisis de la Iniciativa de la Franja y la Ruta, la influencia de la política comercial china en América Latina, las ventajas y desventajas de dichas políticas, así como su relación con la región latinoamericana.

## 1. El discurso de Astaná y la Nueva Ruta de la Seda

En 2013, el Presidente de la República Popular China Xi Jinping dio un discurso en la Universidad Nazarbáyev, en Astaná, la capital de Kazajistán, donde se refirió —con un claro halo de melancolía— a una leyenda de la armada china:

Zhang Qian, como emisario del emperador Wu, efectuó hace 2100 años unas magníficas travesías que abrieron la puerta a un contacto amistoso entre la China imperial y los países del Asia Central y que dieron origen a la Ruta de la Seda que unía el Este y el Oeste, Asia con Europa. (Xi, 2013).

Aquel discurso de Xi en Kazajistán se considera como la piedra angular de la iniciativa La Franja y la Ruta (“*Yi dai yi lu*” en mandarín, BRI por sus siglas en inglés), nombre oficial del megaprograma de infraestructura con el que China busca conectarse al mundo y, de esa forma, replicar el auge del mayor comercio chino. Se trata de una idea concebida para expandirse más allá de sus fronteras — y acorde con la “nueva era”—, a la vez que proyectarse como una potencia, demostrando su peso en el tablero de la comunidad internacional.

En la próxima década, China canalizaría inversiones hacia una variedad de proyectos alrededor del globo, relacionados con logística, energía e

infraestructura. Este plan estratégico, con significativas implicaciones geopolíticas y económicas, ha sido objeto de críticas. Algunos especialistas lo ven como un medio para ejercer un recalcitrante *soft power*, mientras que otros lo elogian como un Plan Marshall del siglo XXI que contribuirá al desarrollo de regiones descuidadas. La importancia atribuida por China a esta iniciativa es tal, que el año pasado la incorporó a la Constitución del Partido Comunista (Abril, 2023). Desde la perspectiva china, los beneficios de este plan son evidentes: (a) la expansión de rutas hacia el oeste brinda la oportunidad de invertir en el desarrollo de sus regiones occidentales —que enfrentan mayores niveles de empobrecimiento—, estimulando los sectores industriales, especialmente en momentos en que su economía experimenta una fase de menor crecimiento; (b) abre nuevos mercados para sus productos; (c) facilita la adopción de estándares tecnológicos chinos, como en el caso de la telefonía 5G (Huawei o Xiaomi), y en términos generales, (d) extiende su presencia e influencia a nivel internacional (Vidal, 2018).

AMÉRICA LATINA  
Y CHINA: UNA  
INTERACCIÓN DINÁMICA  
DE REALIDADES Y  
PERSPECTIVAS EN  
EVOLUCIÓN

LATIN AMERICA AND  
CHINA: A DYNAMIC  
INTERPLAY OF  
EVOLVING REALITIES  
AND PERSPECTIVES

Este despliegue del Gobierno chino ha generado preocupaciones en el Gobierno estadounidense y el Gobierno comunitario europeo. Según China, más de 150 países —aproximadamente dos tercios de los Estados en todo el mundo— han suscrito acuerdos de cooperación con la Iniciativa de La Franja y la Ruta<sup>1</sup>. Italia, por ejemplo, es el único miembro del Grupo de los Siete (G7) que ha firmado un memorando de entendimiento en este sentido (Abril, 2023). Según Ortiz (2023), la iniciativa Nueva Ruta de la Seda logra cumplir su propósito de diversificar las fuentes de acceso a la energía por parte de China, establecer conexiones con mercados inexplorados y abordar los problemas de sobrecapacidad en sectores clave como el acero y el cemento. Esto es posible porque China ha proporcionado acceso directo a los bancos de la región para ejecutar transacciones crediticias directas utilizando la moneda china, contribuyendo así a la internacionalización del yuan/renminbi.

## 2. La contraparte occidental de La Ruta y la Seda

La estrategia china de inversión en proyectos a través de acuerdos con 150 países ha generado empleo y salvado de la pobreza a millones de personas, pero también ha suscitado acusaciones de “neocolonialismo financiero”. Según la revista *Foreign Affairs*, numerosos países se han endeudado con China (Sri Lanka, Tanzania, Kenia, Malasia, Pakistán, Montenegro y Argentina), lo que ha despertado preocupaciones entre las potencias

occidentales respecto a su influencia. La respuesta a este avance chino se materializó con el anuncio del Corredor Económico India-Oriente Medio-Europa (IMEC), diseñado para reducir tiempos y costos comerciales entre India y Europa en un 40%, incluyendo una ruta transafricana que fortalecerá las conexiones en el continente y atravesará Argelia, Congo y Zambia, y se extenderá hasta Jordania e Israel. El IMEC, dado a conocer en Nueva Delhi a mediados de septiembre de 2023, en la reciente Cumbre del Grupo de los Veinte (G20), no se limita a ser simplemente otro proyecto de infraestructura, sino que, busca crear conexiones mejoradas en términos de transporte, energía, ciberseguridad y comunicaciones digitales, buscando —de esta manera— reforzar la hegemonía de Estados Unidos y la Unión Europea en dos regiones donde China ha logrado penetraciones significativas en la última década. El proyecto representa una iniciativa global del bloque occidental para contrarrestar la rápida expansión geopolítica de China, una estrategia que adquiere especial relevancia en el actual escenario internacional (Ortiz, 2023). Algunos expertos señalan que no se debe considerar al IMEC como una oposición directa a la Iniciativa de la Franja y la Ruta, y sugieren que esa perspectiva binaria puede no ser fructífera.

### 3. La paradoja de la inversión

La relación entre China y América Latina revela un panorama complejo en el que se entrelazan beneficios económicos y desafíos significativos. Como destaca Aya Adachi (2023), los países latinoamericanos se benefician de la ampliación de mercados para sus materias primas, pero, al mismo tiempo, enfrentan la competencia de los productos chinos, lo que puede generar presión sobre las industrias locales. Este fenómeno ha llevado a numerosos países latinoamericanos a enfrentar déficits comerciales con China, destacando la necesidad de analizar factores más allá de la simple competencia manufacturera; empezando a considerar aspectos políticos y de soberanía para comprender plenamente las dinámicas comerciales y sus implicaciones a largo plazo.

La estrategia de China en América Latina se ha enfocado en sectores estratégicos como la energía, la minería y la infraestructura, como evidencia el estudio de García (2023). Esta expansión económica china en la región ha sido acompañada por una promoción de la cooperación económica basada en principios de complementariedad y beneficios mutuos, según lo planteado por Ghotme-Ghotme y Ripoll De Castro (2016). La creciente presencia económica de China en América Latina ha despertado preocupaciones en Occidente sobre el impacto de la deuda

asociada con la Iniciativa de la Franja y la Ruta. China ofrece una alternativa a las instituciones financieras internacionales tradicionales, pero los países endeudados pueden enfrentarse a dificultades para gestionar su deuda y buscar alivio financiero. Estas tensiones subrayan la necesidad de reformas en el manejo de la deuda soberana y la cooperación entre China y Occidente para salvaguardar la estabilidad financiera y económica en la región.

## 4. La sutileza China ante el vacío de poder global

Los chinos promueven un enfoque pragmático centrado, principalmente, en el diálogo político y la cooperación económico-financiera basada en principios de complementariedad y beneficios mutuos. A diferencia del tradicional enfoque asistencialista basado en la "cooperaridad"<sup>2</sup>, China sostiene que la cooperación no adopta un carácter asistencial ni concesional, es decir, no se trata de una ayuda desinteresada de un país desarrollado a otro en desarrollo. Por el contrario, la cooperación china puede y debe estar condicionada al financiamiento y la inversión, percibido como beneficioso tanto para el donante como para el receptor. Este enfoque forma parte de una estrategia pragmática de política exterior destinada a fomentar el desarrollo de la economía china y la de sus países socios (Castro Castell, 2014).

La relación entre China y América Latina se ha impulsado en busca de la prosperidad económica y la seguridad energética a través de acuerdos e instrumentos de diálogo político y cooperación económica en sectores estratégicos como infraestructura, recursos naturales, energía, entre otros. En consecuencia, la cooperación económica china generalmente adopta la forma de un paquete integral que incluye préstamos no concesionales, donaciones, inversiones directas, créditos a la exportación, asistencia técnica, condonación de deuda, ayuda humanitaria y proyectos de infraestructura. Estos elementos suelen combinarse con acuerdos de financiamiento e inversiones comerciales (Woods, 2013). No obstante, se han producido escenarios similares en varios países de la Iniciativa de la Franja y la Ruta. Los grandes proyectos financiados por China han generado rendimientos decepcionantes o no han logrado estimular el tipo de crecimiento económico de base amplia que las autoridades habían anticipado. Algunos proyectos han enfrentado la oposición de comunidades indígenas cuyas tierras y medios de vida se han visto amenazados. Otros han dañado el medioambiente o han sufrido reveses debido a la mala calidad de la construcción china. Estos problemas se suman a disputas de larga

AMÉRICA LATINA  
Y CHINA: UNA  
INTERACCIÓN DINÁMICA  
DE REALIDADES Y  
PERSPECTIVAS EN  
EVOLUCIÓN

LATIN AMERICA AND  
CHINA: A DYNAMIC  
INTERPLAY OF  
EVOLVING REALITIES  
AND PERSPECTIVES

data sobre la preferencia de China por utilizar sus propios trabajadores y subcontratistas para construir infraestructura, dejando fuera a sus contrapartes locales.

Por otro lado, las disposiciones del Fondo Monetario Internacional (FMI) y el Banco Mundial son más duras en relación con los créditos chinos, por lo tanto, China aparece como una alternativa de financiamiento para los países dependientes y periféricos en la lógica del sistema financiero internacional (Vadell, 2011).

En el vecindario continental, tampoco se evidencian grandes alternativas de crédito para satisfacer las necesidades asiáticas de infraestructura. El Banco Asiático de Desarrollo (BAD) no puede competir contra las arcas chinas. El plan nipón de ayuda a la infraestructura —lanzado en 2015 y dotado con casi USD90 millones para cinco años— es mucho más modesto, tanto en alcance geográfico como en fondos, que los programas de financiamiento chinos. En el otro lado del planeta, hasta el lanzamiento oficial del IMEC, los Estados Unidos no habían gestionado nuevas inversiones en la región Indo-Pacífico desde el año 2019 (con alrededor de USD113 millones de dólares). Por su parte, desde el 2021, la Unión Europea ha propuesto su iniciativa para expandir inversiones en la referida región (Vidal, 2018).

El Gobierno de la República Popular China está llevando a cabo renegociaciones de su deuda de manera bilateral<sup>3</sup>, ya que los países participantes en la Iniciativa de la Franja y la Ruta están optando cada vez más por recurrir a rescates del FMI —organización internacional que proporciona asistencia financiera y asesoramiento económico a sus países miembros— a pesar de las condiciones a menudo difíciles, en lugar de buscar un mayor alivio crediticio por parte de China.

El Gobierno chino es el acreedor de más del 50% de la deuda de ocho países incluidos en la BRI: Kirguistán, Laos, Maldivas, Mongolia, Montenegro, Pakistán, Tayikistán y Yibuti. En los últimos años, el FMI ha intervenido para respaldar a varios países, como Sri Lanka (con una deuda de USD1,500 millones de dólares en 2016), Argentina (USD57,000 millones en 2018), Etiopía (USD2,900 millones en 2019), Pakistán (USD6,000 millones en 2019), Ecuador (USD6,500 millones en 2019 y USD4,000 millones en 2020), y Kenia (USD2.3 mil millones en 2021) (Benyon & Fukuyama, 2023). Para Occidente, la preocupación no radica tanto en que China adquiriera puertos y otras propiedades estratégicas en naciones en desarrollo, sino más bien en que estos países incurran en deudas riesgosas y se que vieran obligados a buscar la asistencia del FMI y otras instituciones financieras internacionales respaldadas por Occidente para hacer frente a los préstamos chinos.

De esta forma lo señala Fukuyama (2023), prominente académico norteamericano:

Plantear un escenario en el que se deba exigir a los países en dificultades que cumplan estos criterios antes de obtener nuevas facilidades crediticias haría al FMI menos ágil y limitaría su capacidad para responder rápidamente a las crisis de la balanza de pagos. Pero daría a los prestatarios y a la industria financiera soberana la tan necesaria claridad y certeza sobre los requisitos para la intervención del FMI. También aislaría al personal y a los dirigentes del FMI de conflictos recurrentes con China durante cada reestructuración de la deuda. Indudablemente, algunos podrían interpretar estas reformas como anti-China.

Frente a una amenaza financiera, los países occidentales deben tener la capacidad de proteger los aspectos fundamentales del orden internacional, los cuales están basados en reglas, al mismo tiempo que colaboran con China, un actor crucial en dicho orden. Estas reformas, que representan simplemente los pasos necesarios para salvaguardar los principios de transparencia de la deuda soberana, constituyen la única vía para resguardar al FMI de las repercusiones de la crisis de deuda asociada a la Iniciativa de la Franja y la Ruta. Los conflictos relacionados con esta deuda continuarán obstaculizando los esfuerzos de alivio de la misma, afectando tanto la salud económica de los países en desarrollo endeudados, y la eficacia del FMI para resolver estas emergencias (especialmente de aquellos países no-periféricos).

## 5. La República Popular China y su influencia en América Latina

La irrupción de China en América Latina durante las últimas dos décadas ha desatado una serie de debates sobre los impactos socioambientales y geopolíticos en la región. En este nuevo panorama postpandemia, la globalización ha experimentado grandes transformaciones, dando paso a la emergencia de dos bloques ideológicos y geopolíticos opuestos: uno liderado por Estados Unidos, y otro por China. Este escenario ha planteado un dilema para América Latina, que se ve en la encrucijada de elegir entre dos posturas divergentes. La retórica del Gobierno chino sobre una relación *win-win* (Bernal-Meza, 2016) con la región ha sido objeto de escrutinio, especialmente en lo que respecta a la dependencia económica y la subordinación política.

AMÉRICA LATINA  
Y CHINA: UNA  
INTERACCIÓN DINÁMICA  
DE REALIDADES Y  
PERSPECTIVAS EN  
EVOLUCIÓN

LATIN AMERICA AND  
CHINA: A DYNAMIC  
INTERPLAY OF  
EVOLVING REALITIES  
AND PERSPECTIVES

En el pasado, el poder de un país solía medirse en términos de su capacidad para imponerse mediante la fuerza militar o económica. Por el contrario, en las relaciones internacionales contemporáneas, el concepto de poder ha evolucionado. Joseph Nye ha destacado la importancia del poder blando, que se refiere a la capacidad de un país para influir en otros a través de la persuasión y la atracción, en lugar de la coerción directa. China ha adoptado una estrategia multifacética que abarca la cultura, la diplomacia, la educación y el compromiso económico para expandir su influencia en América Latina (Nye, 1990).

Parte integral de la estrategia de poder blando de China en la región es la diplomacia cultural, que busca promover la cultura, los valores y el idioma chinos. Los institutos Confucio proliferan en toda América Latina como parte de esta iniciativa. Pero, aunque China busca mejorar su recepción como socio comercial y gran inversor extranjero con la diplomacia cultural, este enfoque plantea desafíos para las tradiciones democráticas de la región, históricamente alineadas con las occidentales (Walker, 2018). En este sentido, la región latinoamericana se encuentra en un dilema, pues debe equilibrar sus necesidades económicas con sus valores políticos y culturales arraigados.

## 6. Génesis de la relación bilateral China-América Latina

Las relaciones entre América Latina y República Popular China (RPC) han pasado por varias etapas desde su fundación en 1949. A lo largo del tiempo, la relación ha evolucionado desde una fase de desconfianza inicial hasta un estrecho vínculo económico y político.

- **Primeros contactos y reconocimiento diplomático:** Desde su fundación en 1949, RPC tuvo una presencia limitada en América Latina. Muchos países latinoamericanos mantenían relaciones diplomáticas con Taiwán, siguiendo la influencia de Estados Unidos y el contexto de la Guerra Fría. La situación comenzó a cambiar cuando Cuba fue el primer país latinoamericano en establecer relaciones diplomáticas con la naciente República Popular China en 1960.

Para comienzos de la década de los 60s, Chile había formalizado sus relaciones con China Popular. El 25 de octubre de 1971, se aprobó la Resolución 2758, que reconocía a República Popular China como el único representante ante las Naciones Unidas (ONU), hito que inició

el establecimiento inmediato de relaciones diplomáticas de algunos países latinoamericanos: Perú en 1971, Argentina y México en 1972, Brasil en 1974 y Ecuador a principios de la década de los 80s<sup>4</sup>.

- **Desarrollo de relaciones económicas (décadas de 70s y 80s):** A medida que China adoptó una postura más pragmática en política exterior, las relaciones con América Latina se centraron más en el comercio. El país asiático comenzó a importar materias primas como minerales y productos agrícolas de América Latina, y en menor medida, América Latina importó productos manufacturados de China. Durante estas décadas, China también proporcionó ayuda a algunos países latinoamericanos, principalmente en forma de proyectos de infraestructura y cooperación técnica.
- **Crecimiento económico y de las relaciones (década de 90s):** La década de 1990 fue testigo de un crecimiento significativo en las relaciones económicas entre América Latina y China. China comenzó a buscar, activamente, fuentes de materias primas para satisfacer su creciente demanda interna. Esto llevó a un aumento del comercio bilateral y de la inversión china en sectores clave como energía, minería y agricultura. En 1993, China se convirtió en miembro observador de la Organización de Estados Americanos (OEA), lo que marcó un hito en sus relaciones diplomáticas con América Latina.
- **Expansión de la influencia china en América Latina (década de 2000):** En la década de 2000, las relaciones entre América Latina y China experimentaron una expansión significativa. China se convirtió en uno de los principales socios comerciales de América Latina, especialmente para países como Brasil, Argentina y Chile. El comercio bilateral creció rápidamente, y China se convirtió en un importante destino de exportación para América Latina. Además, la inversión china en la región aumentó considerablemente, enfocándose en proyectos de infraestructura, minería y energía. China también ofreció préstamos y financiamiento a diversos países de la región, lo que ayudó a financiar proyectos de desarrollo.
- **Asociación estratégica y cooperación política:** En los últimos años —y como parte de su estrategia de política exterior— China comenzó a plantear el establecimiento de relaciones estratégicas, lo cual se materializó con fuerza en América Latina desde comienzos del nuevo siglo, y de forma concreta a partir de la publicación del primer Libro Blanco de noviembre de 2008, bautizado como “Política de China hacia América Latina y el Caribe”. Hasta el año 2020 ha establecido “asociaciones estratégicas” con diversos países latinoamericanos como: Brasil (1993), Venezuela (2001), México (2003), Argentina (2004),

AMÉRICA LATINA  
Y CHINA: UNA  
INTERACCIÓN DINÁMICA  
DE REALIDADES Y  
PERSPECTIVAS EN  
EVOLUCIÓN

LATIN AMERICA AND  
CHINA: A DYNAMIC  
INTERPLAY OF  
EVOLVING REALITIES  
AND PERSPECTIVES

Perú (2008), Chile (2012), Costa Rica (2015), Ecuador (2015) y Bolivia (2018). Estas asociaciones han llevado a acuerdos de cooperación en áreas como ciencia y tecnología, agricultura, educación y salud. China también ha promovido su iniciativa La Franja y la Ruta en América Latina, buscando fortalecer la conectividad y la integración económica entre ambas regiones. Varios países latinoamericanos han expresado interés en participar en esta iniciativa (Moreira, 2010).

- **Desafíos y preocupaciones:** Aunque las relaciones entre América Latina y China ofrecen oportunidades económicas, también plantean desafíos y preocupaciones. Algunos de estos desafíos incluyen:
  - Dependencia económica:** La dependencia excesiva de las exportaciones a China puede ocasionar que los países latinoamericanos sean vulnerables a cambios en la demanda china o a fluctuaciones en los precios de las materias primas.
  - Competencia con las industrias locales:** Las importaciones chinas, a menudo más baratas, pueden competir con las industrias locales y afectar a los productores y trabajadores locales.
  - Impactos ambientales y sociales:** Los proyectos de inversión chinos, especialmente en sectores como minería y energía, pueden tener impactos negativos en el medioambiente y las comunidades locales (Ferchen, 2016).

## 7. América Latina y China en el siglo XXI

Siguiendo a lo anterior, autores como Sitenko (2020) han resaltado el interés temprano de China en fortalecer los lazos con la región, evidenciado por su participación como primer observador asiático en la Asociación Latinoamericana de Integración en la década de 1990, y la fundación del diálogo China-MERCOSUR en 1997. Es menester señalar que, este interés se transformó en una oportunidad de expansión en América Latina después de la crisis financiera de 2008. En este contexto de creciente relación, se destaca el papel ilustre de China como un socio estratégico clave para la reforma del sistema internacional y el desarrollo económico del sur. Esta visión es recíprocamente reconocida por los países latinoamericanos, que ven en China una influencia emergente en el escenario global. La iniciativa de la Nueva Ruta de la Seda y la creación de la Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños (CELAC), en 2010, han sido hitos predominantes en la consolidación de esta asociación, brindando marcos

institucionales para un diálogo más estructurado y una colaboración más estrecha, como lo indican Ramírez y Ramos (2023).

En la actualidad, la región latinoamericana se ha convertido en el segundo mayor receptor, después de Asia, de inversiones directas chinas, así como de inversiones en el sector de energía e infraestructura. El volumen de intercambios comerciales bilaterales entre el Gobierno chino y los países de la región también ha crecido de manera sostenida. Hoy en día, el gigante asiático es el mercado más importante para las exportaciones de Chile, Brasil, Cuba, Perú, Uruguay; el segundo más importante para Costa Rica; y el tercero más importante para Colombia y Argentina —a pesar de los cambios y transiciones en el ámbito político—.

AMÉRICA LATINA  
Y CHINA: UNA  
INTERACCIÓN DINÁMICA  
DE REALIDADES Y  
PERSPECTIVAS EN  
EVOLUCIÓN

LATIN AMERICA AND  
CHINA: A DYNAMIC  
INTERPLAY OF  
EVOLVING REALITIES  
AND PERSPECTIVES

## 8. Cooperación y deuda

China está incrementando su ayuda financiera a países de ingresos bajos y medios, lo que plantea riesgos a largo plazo. A pesar de la pausa temporal debido a la pandemia de COVID-19, el país asiático ha reanudado sus préstamos, otorgando al menos USD813 millones en 2022, principalmente a Brasil y a países del Caribe. Según Salazar Castellanos (2023), República Popular de China se ha convertido en el segundo mayor proveedor de deuda en la región. Debido a la competencia, ello podría influir en el riesgo de financiación de organismos multilaterales, y se espera que Estados Unidos proponga alternativas de financiamiento. El gigante asiático ha entregado alrededor de USD240 mil millones a nivel global, enfocándose en proyectos energía, infraestructura y telecomunicaciones en América Latina. En la región, los préstamos chinos suman aproximadamente USD90,900 millones en energía y USD26,500 millones en infraestructura.

Las inversiones chinas tienen implicaciones económicas y geopolíticas a largo plazo. Los préstamos provienen principalmente del Banco de Desarrollo de China (CDB) y del Banco de Exportación e Importación de China (Exim Bank), siendo clave en la renegociación de acuerdos regionales. Los países más endeudados incluyen a Venezuela (USD60,000 millones en 16 préstamos), Brasil (USD31,000 millones en 14 préstamos), Ecuador (USD18,200 millones en 24 préstamos), Argentina (USD17,000 millones en 13 préstamos) y Bolivia (USD3,200 millones en 9 préstamos). El endeudamiento con China puede implicar condiciones desfavorables, como la entrada de empresas tecnológicas chinas, además de preocupaciones internas por la estabilidad del régimen, así como de las políticas crediticias.

Bajo esta misma línea, la política exterior de China ha sido objeto de escrutinio debido a su postura tibia ante regímenes autoritarios y su historial de contaminación ambiental. China ha demostrado disposición a entablar relaciones con Estados no democráticos como Rusia o Corea del Norte, ignorando sus registros en materia de esto le añade derechos humanos o democracia. Esta alianza estratégica, y su enfoque en la expansión económica a través de la Iniciativa de la Franja y la Ruta, ha sido una parte imperante de la política exterior de China en las últimas décadas. Sin embargo, esta alineación con Estados que enfrentan críticas internacionales por sus prácticas antidemocráticas y violaciones de derechos humanos siguen planteando desafíos para la imagen de China en la comunidad internacional (International Federation for Human Rights, 2016).

## 9. Conclusiones

En la actualidad, resulta imperativo considerar el papel de China de manera multidimensional al diseñar agendas y estrategias de política exterior. La región latinoamericana ajusta sus prioridades de política exterior en función de una comprensión renovada del modelo político y económico chino, reconociendo la importancia de China en la estructura de poder global, la economía mundial y la gobernanza internacional. En cuanto al problema de la deuda, es crucial reflexionar sobre la situación actual. El insostenible servicio de la deuda relacionada con la Iniciativa de la Franja y la Ruta tiene consecuencias significativas, ya que cada dólar destinado a este servicio, no está disponible para el desarrollo económico, el gasto social o la lucha contra el cambio climático de los países comprometidos. En muchos casos, el mayor prestamista bilateral y socio comercial del país deudor es la misma China, lo que complica la situación y limita el acceso a capital necesario para mantener las economías a flote.

La penetración de China en América Latina a través de la diplomacia cultural ha promovido una mayor comprensión y apreciación del soft power como la cultura y valores de la sociedad china en la región. Este fenómeno ha sido notable en los últimos años, marcando un importante cambio en la percepción de China por parte de los países latinoamericanos en comparación con el comienzo del siglo XXI. Sin embargo, este avance no está exento de desafíos, ya que la diplomacia cultural china en América Latina puede interpretarse como una amenaza a las tradiciones democráticas arraigadas en la región, históricamente compartidas con Occidente.

La diplomacia cultural china en América Latina refleja la inminente y creciente influencia y presencia económica de China en la región. A medida que China se convierte en el principal socio comercial y un importante inversor extranjero en América Latina, sus esfuerzos para promover la comprensión mutua a través de la diplomacia cultural se vuelven cada vez más estratégicos. Si bien estos esfuerzos han contribuido a una mejor percepción de China en la región, también plantean interrogantes sobre la preservación de las tradiciones democráticas y los valores occidentales en América Latina.

Para concluir, en América Latina, donde la ideología occidental está profundamente integrada en sus instituciones debido a condiciones geopolíticas e históricas, las acciones de securitización de China pueden afectar la percepción de China como un socio confiable. Lo que podría concluir en llevar a los países latinoamericanos a reconsiderar la profundidad de su compromiso con China. Este contexto, combinado con la creciente rivalidad entre China y potencias occidentales, podría favorecer un acercamiento de América Latina hacia el bloque occidental en el mediano y largo plazo. Por ejemplo, la pandemia de COVID-19 puso de relieve la importancia de la transparencia y la cooperación internacional en la gestión de crisis sanitarias, y la percepción de China como opaca —en el manejo inicial de la pandemia— ha generado desconfianza en varios países latinoamericanos. Esta falta de transparencia y cooperación podría erosionar aún más la confianza en la imagen de China como actor global responsable, impulsando a algunos países de la región a priorizar el acercamiento a bloques occidentales que promuevan valores democráticos y derechos humanos universales.

## REFERENCIAS

- Abril, G. (2023, 6 de septiembre). La Nueva Ruta de la Seda, el controvertido plan estratégico de China cumple 10 años. *El País*. <https://elpais.com/internacional/2023-09-07/la-nueva-ruta-de-la-seda-el-controvertido-gran-plan-estrategico-de-chinacumple-10-anos.html>
- Adachi, A. (2023). *China y los TLC con América Latina*. Konrad Adenauer Stiftung.
- Afonso, D. L., Bastos, S., & Perobelli, F. (2021, diciembre). América Latina y China: ¿beneficio mutuo o dependencia? *Revista CEPAL*. 135, 159-176. <https://www.cepal.org/es/publicaciones/47709-america-latina-china-beneficio-mutuo-o-dependencia>

AMÉRICA LATINA  
Y CHINA: UNA  
INTERACCIÓN DINÁMICA  
DE REALIDADES Y  
PERSPECTIVAS EN  
EVOLUCIÓN

LATIN AMERICA AND  
CHINA: A DYNAMIC  
INTERPLAY OF  
EVOLVING REALITIES  
AND PERSPECTIVES

- Bennon, M. & Fukuyama, F. (2023, 22 de agosto). China's Road to ruin: The real toll of Beijing's Belt and Road. *Foreign Affairs*. <https://www.foreignaffairs.com/china/belt-road-initiative-xi-imf>
- Bernal-Meza, R. (2016). China and Latin America Relations: The Win-Win Rhetoric. *Journal of China and International Relations*. Special Issue: China-Latin America Relations an Era of Changing World Order, 1-9. <https://doi.org/10.5278/ojs.jcir.v4i2.1588>
- Castro Castell, O. P. (2014). Elementos culturales en los procesos de negociación internacional. Caso China. *Suma de Negocios*. 5(12), 143-147. [https://doi.org/10.1016/S2215-910X\(14\)70036-9](https://doi.org/10.1016/S2215-910X(14)70036-9)
- Ferchen, M. (2016). *China-Latin America Relations: ¿Long-Term Boon or Short-Term Boom?* The Atlantic Council.
- García, A. (2023). *El milagro económico chino: separando la realidad del mito*. Diálogo Político. Konrad Adenauer Stiftung, 1, 38-56.
- Ghotme-Ghotme, R. A., & Ripoll De Castro, A. (2016). La relación triangular China, América Latina, Estados Unidos: socios necesarios en medio de la competencia por el poder mundial. *Entramado*, 12(2), 42-53. <https://doi.org/10.18041/entramado.2016v12n2.24206>
- Grundberger, S.; Steffen, M. (2023). *Claves para entender a China*. Diálogo Político. Konrad Adenauer Stiftung, 1, 4-5.
- Henning, A. (2023). *Represión de los derechos humanos en China bajo Xi Jinping*. Diálogo Político. Konrad Adenauer Stiftung, 1, 26-37.
- International Federation for Human Rights. (2016). *Dangers of China's counter-terrorism law for Tibetans and Uyghurs*. <https://www.fidh.org/en/region/asia/china/dangers-of-china-s-counter-terrorism-law-for-tibetans-and-uyghurs>
- Xi, Jinping. (2013). Discurso en la Universidad Nazarbayev de Kazajstán. Consultado en: <https://worldjpn.net/documents/texts/BR/20130907.01E.html>.
- Moreira, M. (2010). *Ten years after the take-off taking stock of China-Latin America and the Caribbean economic relations*. Inter-American Development Bank.
- Nye, J. S. (1990). Soft Power: The Means to Success In world Politics. *Foreign Policy*, 80, Twentieth Anniversary, 153-171. <https://doi.org/10.2307/1148580>
- Ortiz, G. (1990). Panorama Histórico del Período 1875-1895. En E. Ayala Mora (Ed.), *Nueva Historia del Ecuador*: Vol. 7. Época Republicana I. Universidad Andina Simón Bolívar, Corporación Editora Nacional. Digital.

Ortiz, J. (2023, 1° de noviembre). El Corredor contra la Franja. *Revista Mundo Dineros*. <https://revistamundodineros.com/corredor-comercio-china-eeuu/>

Ramírez-Ruiz, R. & Ramos Rovi, M. J. (2023). El papel de España en las Relaciones entre Europa, Latinoamérica y China: La “triangulación” imposible. *Revista de Estudios Europeos*, 82, 119-151.

Rouvinski, V. (2023). El poder blando de China en América Latina. *Diálogo Político*. Konrad Adenauer Stiftung, 1, 53-65.

Salazar Castellanos, D. (2023, 14 de agosto). *China en LatAm: ¿cuáles son los países más endeudados y qué tan riesgoso es?* Bloomberg Línea. <https://www.bloomberglinea.com/2023/08/14/la-influencia-china-en-latam-cuales-son-los-paises-mas-endeudados-en-la-region/>

Sitenko, A. (2020, 3 de agosto). *Prólogo: la influencia de China en América Latina*. Heinrich Böll Stiftung. <https://cl.boell.org/es/2020/08/03/prologo-la-influencia-de-china-en-america-latina>

Vadell, J. (2011). A China na América do Sul e as implicações geopolíticas do Consenso do Pacífico. *Revista de Sociologia e Política*, (19), N/A Suplemento, 57-79. <https://revistas.ufpr.br/rsp/article/viewFile/31755/20269>

Vidal, M. (2018, 3 de diciembre). La Nueva Ruta de la Seda, el gran plan estratégico de China. *El País*. [https://elpais.com/economia/2018/11/30/actualidad/1543600537\\_893651.html](https://elpais.com/economia/2018/11/30/actualidad/1543600537_893651.html)

Walker, C. (2018). What is “Sharp Power”? *Journal of Democracy*, 29(3), 9-23. <https://www.journalofdemocracy.org/articles/what-is-sharp-power/>

Woods, N. (2008). Whose aid? Whose influence? China, emerging donor and the silent revolution in development assistance. *International Affairs*, 84(6), 1095-1352. <https://doi.org/10.1111/j.1468-2346.2008.00765.x>

AMÉRICA LATINA  
Y CHINA: UNA  
INTERACCIÓN DINÁMICA  
DE REALIDADES Y  
PERSPECTIVAS EN  
EVOLUCIÓN

LATIN AMERICA AND  
CHINA: A DYNAMIC  
INTERPLAY OF  
EVOLVING REALITIES  
AND PERSPECTIVES

## NOTAS

1. Uno de los proyectos estrella, el Corredor Económico China-Pakistán, tendrá acceso al mar a través del puerto pakistaní de Gwadar. En Yibuti, en el “cuerno” de África, los chinos han establecido su primera base militar.

2. Esta combinación sugiere una colaboración efectiva para el bien común, uniendo la noción de cooperación con el espíritu de caridad. Término acuñado por los autores.
3. Una deuda que —según los acusadores— puede utilizarse para evitar críticas sobre los derechos humanos en China o para conseguir decisiones favorables, por ejemplo, en torno a nombramientos en puestos internacionales o sobre disputas territoriales (como la que mantiene en el mar del Sur de China).
4. Paraguay es el único país sudamericano que mantiene relaciones diplomáticas con Taiwán. Otros países latinoamericanos y caribeños que reconocen a Taiwán son Guatemala y Haití.

Recibido: 26/04/2024

Aprobado: 14/06/2024

**Daniel Alejandro Fernández Wilson\***

Ministerio de Relaciones Exteriores del Perú

ORCID <https://orcid.org/0009-0002-3886-6427>

Correo electrónico: [dfernandezw@ree.gob.pe](mailto:dfernandezw@ree.gob.pe)

# La nueva emergencia de los BRICS (2.0) y las perspectivas de su consolidación en el sistema internacional

## The new emergence of the BRICS (2.0) and the prospects for its consolidation in the international system

### RESUMEN

El grupo de los BRICS se ha convertido en una alternativa que disputa la hegemonía de occidente en el ámbito de la gobernanza financiera global, a través de iniciativas concretas en beneficio de sus miembros, como el Nuevo Banco de Desarrollo. Su reciente ampliación, concretada en 2024, refleja el creciente interés Sur global. Del mismo modo, invita a reflexionar sobre las oportunidades de cooperación para sus miembros en otros ámbitos, así como a analizar las dificultades que enfrentan para el fortalecimiento del grupo.

### Palabras clave:

BRICS, multipolaridad, Sur global, gobernanza, cooperación sur-sur

---

*\*Segundo secretario en el Servicio Diplomático del Perú. Magíster en Derecho (LL.M.), con mención en Derecho Internacional Público, y Máster en Administración y Gobernanza en organizaciones sin fines de lucro por la Ruprecht-Karls-Universität Heidelberg, Alemania. Magíster en Diplomacia y Relaciones Internacionales por la Academia Diplomática del Perú. Abogado por la Universidad Nacional de San Antonio Abad del Cusco, Perú. Actualmente, desempeña funciones en la Embajada de Perú en Bolivia.*

## ABSTRACT

The BRICS group has become an alternative that disputes the hegemony of the West in global financial governance, through concrete initiatives for the benefit of its members, such as the New Development Bank. Its recent expansion in 2024, reflects a growing interest produced by this initiative and its noticeable consolidation as a representative of the Global South. Likewise, it invites to analyze cooperation possibilities for its members in other areas, as well as to examine the difficulties they face in strengthening this bloc.

### Keywords:

BRICS, multipolarity, Global South, governance, South-South cooperation

La caída del muro de Berlín y la posterior disolución de la Unión de Repúblicas Socialistas Soviéticas (URSS) fue anunciada por Francis Fukuyama, desde una visión hegeliana, como el fin de la historia. En cierto modo, Fukuyama tenía razón. Estados Unidos se constituyó en la última superpotencia<sup>1</sup> predominante en el periodo unipolar del sistema internacional, durante la última década del siglo XX.

Después de la II Guerra Mundial, Estados Unidos quedó en una posición que le permitió contar con una importante representación en las instituciones establecidas en la Conferencia de Bretton Woods, además de consolidar —junto a la URSS— una condición hegemónica en el orden internacional<sup>2</sup>. Sin embargo, con el paso de los años esa posición se desgastó, principalmente a raíz de dos factores: (a) la complejidad de la economía global, que sobrepasa la capacidad de esas agencias financieras internacionales, y (b) el crecimiento del poder económico y militar de países emergentes (Cabello et al., 2021).

Como señalan Pennaforte y Luigi (2020) y Nye (2015), la posición de Estados Unidos como potencia hegemónica se debilitó por escenarios como su enfoque en Medio Oriente desde finales de la Guerra Fría, lo que derivó en la pérdida de presencia en otras áreas del planeta.

De forma paralela, a partir de la Conferencia de Bandung de 1955, las relaciones entre los países del denominado “Sur global” comenzaron a adquirir mayor relevancia. Por lo mismo, en el contexto de la Guerra Fría, surgió la necesidad de estos países de configurar reglas y principios propios de acción frente a las potencias mundiales, incluyendo conceptos como “no alineamiento”, “anticolonialismo” y “afirmación de la independencia” (Da Silva, 2014).

Aunado a ello, la globalización enfrentó a los Estados con nuevos desafíos y amenazas, muchas de ellas compartidas. Esa interdependencia exigió una mayor integración y cooperación para la generación de propuestas y respuestas conjuntas, especialmente en el marco del multilateralismo (Da Silva, 2014).

En consecuencia, el inicio del siglo XXI trajo consigo la reconfiguración del orden internacional a través de la aparición de poderes emergentes y nuevos actores en la arena internacional. Dentro de ellos, China —que se ha consolidado como una potencia económica global— y Rusia, han ido acrecentando su esfera de influencia tanto a nivel regional como en otras latitudes.

Bajo ese contexto, nació en 2009 una alianza —compuesta inicialmente por Brasil, Rusia, India y China, a la que se terminaría incorporando Sudáfrica a finales de 2010— cuyas iniciales conforman lo que hoy se conoce como el grupo de los BRICS.

LA NUEVA EMERGENCIA  
DE LOS BRICS (2.0) Y  
LAS PERSPECTIVAS DE  
SU CONSOLIDACIÓN  
EN EL SISTEMA  
INTERNACIONAL

THE NEW EMERGENCE  
OF THE BRICS (2.0)  
AND THE PROSPECTS FOR  
ITS CONSOLIDATION IN  
THE INTERNATIONAL  
SYSTEM

## 1. Primera emergencia de los BRICS

Este grupo se empezó a forjar en septiembre de 2006, cuando los ministros de Relaciones Exteriores de los cuatro miembros iniciales se reunieron en encuentros paralelos a la Asamblea General de Naciones Unidas, iniciando una serie de encuentros de alto nivel que tendrían como punto culminante la primera cumbre del grupo, el 16 de junio de 2009 en Ekaterimburgo, Rusia.

El acrónimo BRIC fue utilizado inicialmente por John O'Neill, jefe de investigaciones globales de Goldman Sachs, en 2001, para analizar el desempeño de las economías de gran crecimiento fuera del Grupo de los Siete (G7) (O'Neill, 2001). Estas naciones, y principalmente China, estaban llamadas a ser las principales economías para la década de 2050, con un crecimiento sostenido desde el fin de la II Guerra Mundial (Da Silva, 2014; European Foundation for South Asian Studies, 2023; Wilson & Purushothaman, 2003).

A partir de su insatisfacción con el orden internacional existente, los cuatro países originales que conformaron BRIC decidieron unirse, con el objetivo de buscar otras formas de legitimación a nivel internacional, a través de un mecanismo sin institucionalidad que permitiera implementar mecanismos de *checks and balances* (EFSAS, 2023; Wiener et al., 2012). El grupo de los BRICS se concibió, entonces, en un espacio geopolítico informal que apuntaba a la reformulación de los mecanismos formales de gobernabilidad internacional (Da Silva, 2014).

Como plantean Pennaforte y Luigi (2020), estos países aprovecharon los vacíos generados por la crisis estructural del capitalismo global a raíz de, por ejemplo, la crisis financiera de 2007-2008. Este hecho evidenció el peligro de mantener un sistema económico-financiero basado únicamente en el dólar estadounidense.

En ese contexto, los BRICS se agruparon para generar un nuevo balance de poder hacia una visión multipolar, principalmente frente a la influencia occidental en las instituciones de gobernanza financiera global. Ello surgió a raíz del descontento con prácticas económicas consideradas excluyentes y basadas en instituciones poco democráticas y sin representatividad (Cabello et al., 2021; EFSAS, 2023).

Así lo establece la Declaración de Ekaterimburgo<sup>3</sup>, resultado de la I Cumbre de los BRICS, la cual incluyó el compromiso para la búsqueda de un mundo multipolar donde las decisiones en materia internacional no estén dominadas por un solo país o grupo de países (EFSAS, 2023).

El ingreso de Sudáfrica en 2010 permitió al grupo contar con una articulación con África (Da Silva, 2014), brindando representatividad a la iniciativa y distinguiéndola de otras alianzas existentes en el ámbito de la política internacional (Stuenkel, 2017). Ello contribuyó a la imagen de una organización más independiente, en comparación con el marco de gobernanza global existente (EFSAS, 2023).

Al momento de su constitución, los BRICS articulaban el 26% del territorio, el 42% de la población y el 14% del PBI mundial (Visentini, 2015). Posteriormente, según el Banco Mundial, la participación de los BRICS en el PBI mundial aumentó a 18% en 2010 y a 26% en 2022. Al respecto, se debe subrayar que esta tendencia obedece al crecimiento de China, país que representó más del 70% del PBI de los BRICS en 2022 (Maihold & Müller, 2023).

Hasta antes de su ampliación en 2024, los BRICS concentraban el 20% del comercio global y atraían el 25% de la inversión extranjera a nivel mundial (Mitchell, 2023).

Es interesante constatar que todos los países BRICS habían llevado a cabo cambios significativos en su economía a finales del siglo XX.<sup>4</sup>

**Tabla 1**  
Los BRICS y su PBI (2023)

País	PBI (en billones de dólares estadounidenses)	% PBI BRICS
China	17.96	60.82%
India	3.39	11.48%
Rusia	2.24	7.59%
Brasil	1.92	6.50%
Sudáfrica	0.41	1.39%
Arabia Saudita <sup>a</sup>	1.92	6.50%
Emiratos Árabes Unidos <sup>b</sup>	0.51	1.73%
Egipto <sup>c</sup>	0.48	1.62%
Irán <sup>d</sup>	0.39	1.32%
Etiopía <sup>e</sup>	0.31	1.05%
<b>TOTAL</b>	<b>29.53</b>	<b>100%</b>

Nota. <sup>a</sup>, <sup>b</sup>, <sup>c</sup>, <sup>d</sup>, <sup>e</sup>: miembros desde el 1º de enero de 2024. Adaptado de “PIB (US\$ a precios actuales)” [Figura], por Banco Mundial, s.f. (<https://datos.bancomundial.org/indicador/NY.GDP.MKTP.CD>); y de “Gross domestic product (GDP)” [Figura], por OECD, s.f. (<https://data.oecd.org/gdp/gross-domestic-product-gdp.htm>).

En opinión de algunos analistas, el nacimiento de los BRICS es considerado como un desafío a occidente y, más específicamente, a Estados Unidos y al G7 (Forsby & Kristensen, 2013), considerando que China y Rusia forman parte de la iniciativa y se han convertido en dos de los principales rivales en la competencia por áreas de influencia (Pennaforte & Luigi, 2020).

El desarrollo económico mostrado por China durante las últimas décadas le ha permitido extender su esfera de influencia hacia zonas donde anteriormente Estados Unidos tenía gran presencia —como, por ejemplo, América Latina—, a través de iniciativas como la Nueva Ruta de la Seda, con la cual pretende continuar ampliando su influencia económica (Da Silva & Luigi, 2020). En ese sentido, China busca reemplazar a Estados Unidos como el principal impulsor del multilateralismo global (Cabello et al., 2021).

Por su parte, Rusia y los países de occidente se mantienen en tensión a raíz de la anexión de Crimea en 2014 y la posterior invasión de Ucrania iniciada en 2022, además de la dependencia de los países europeos del suministro de gas ruso.

LA NUEVA EMERGENCIA  
DE LOS BRICS (2.0) Y  
LAS PERSPECTIVAS DE  
SU CONSOLIDACIÓN  
EN EL SISTEMA  
INTERNACIONAL

THE NEW EMERGENCE  
OF THE BRICS (2.0)  
AND THE PROSPECTS FOR  
ITS CONSOLIDATION IN  
THE INTERNATIONAL  
SYSTEM

## 2. El surgimiento de los BRICS desde las relaciones internacionales

Como señala Wallerstein (2002), desde el inicio del siglo XXI, países de la periferia y semiperiferia global mostraron sus intenciones de redistribuir el poder más allá de occidente. Bajo esa óptica, la participación de estos países en la construcción de una gobernanza mundial más equitativa ha dado lugar a la búsqueda de alternativas sur-sur (Cabello et al., 2021). Estos cambios permitieron a los países del Sur global empezar a ocupar puestos cada vez más centrales en la economía global, a través de la adopción de posiciones activas.

En tal sentido, el surgimiento de los BRICS fue visto como una iniciativa de las denominadas “potencias emergentes” para adquirir relevancia en el sistema internacional, como contrapeso a las propuestas de occidente (Adler, 2023). Esa iniciativa permitió confluir a actores globales relevantes como China y Rusia, con potencias regionales como Brasil y Sudáfrica, fuera del marco de instancias como el G7.

Sobre el particular, Burke-White (2015) propone una explicación para el surgimiento de iniciativas como los BRICS, bajo un enfoque de fragmentación del poder de las grandes potencias. Parte de la premisa de que actualmente existe una tendencia al cambio en el orden político global que está provocando una redistribución del poder. Como resultado, aparecen nuevas potencias que buscan incorporar sus propios intereses.

Este enfoque, con base en las teorías realistas de las relaciones internacionales, señala que los actores del sistema internacional actúan para promover sus propios intereses. Para ello, fijan sus preferencias, que determinan su comportamiento a nivel internacional (Burke-White, 2015).

Como consecuencia, según Burke-White la nueva estructura del poder tiene tres características principales: (a) difusa, es decir; compartida entre varios Estados; (b) fragmentada, porque diferentes Estados tienen diferentes tipos de poder, pero nadie controla todas las áreas de especialización, y (c) dividida, entre áreas temáticas específicas.

Asimismo, la existencia de distintos centros o *hubs* genera intereses distintos a los de los Estados hegemónicos tradicionales y el surgimiento del debate sobre el diseño de algunas organizaciones, como el Consejo de Seguridad (Burke-White, 2015).

### 3. Objetivos y lineamientos iniciales de los BRICS

Los BRICS surgieron con el objetivo de incrementar su participación y presencia en la política internacional (Cabello et al., 2021), y se constituyeron en una alternativa para la reorganización del sistema mundial (Pennaforte & Luigi, 2020). Para ello, buscan que el orden global reformado brinde mayores poderes de decisión a los países del Sur global, en especial en las instituciones de gobernanza financiera (Cabello et al., 2021).

Desde su constitución, los BRICS han tratado de instalar en la agenda internacional los siguientes temas (Cabello et al., 2021; Da Silva, 2014):

1. El reclamo a los países desarrollados por una mayor representación de los países del Sur global en organismos multilaterales, especialmente en las instituciones financieras internacionales.
2. La democratización de espacios políticos internacionales (como el G7 y las Naciones Unidas, incluyendo el Consejo de Seguridad).
3. Un nuevo enfoque del comercio global, con reglas más transparentes.
4. La generación de iniciativas conjuntas, el incremento de la cooperación y la articulación entre socios.
5. A raíz de la crisis financiera global de 2017-2018, los BRICS también se han planteado como objetivo la promoción de la estabilidad financiera internacional.

En sus declaraciones conjuntas, los BRICS han señalado como principios del grupo a la soberanía, la independencia, la integridad territorial, la unidad de sus miembros, la no interferencia en sus asuntos internos y la promoción de la paz (Maihold & Müller, 2023).

La declaración de abril de 2011, emitida luego de la III Cumbre de los BRICS, celebrada en Sanya, China (Ministry of Foreign Affairs of China, 2022), menciona que la formación del grupo está orientada a la profundización de los intercambios y la cooperación, es decir; a temas financieros y económicos, pero también a la necesidad de reformar las Naciones Unidas (ONU) y, con ello, al Consejo de Seguridad, así como al sistema monetario internacional (Da Silva, 2022).

LA NUEVA EMERGENCIA  
DE LOS BRICS (2.0) Y  
LAS PERSPECTIVAS DE  
SU CONSOLIDACIÓN  
EN EL SISTEMA  
INTERNACIONAL

THE NEW EMERGENCE  
OF THE BRICS (2.0)  
AND THE PROSPECTS FOR  
ITS CONSOLIDATION IN  
THE INTERNATIONAL  
SYSTEM

## 4. Críticas

En primer lugar, se ha cuestionado la capacidad de los BRICS de brindar institucionalidad al grupo y fortalecerlo como un poder a nivel internacional (Pennaforde & Luigi, 2020).

Los miembros de los BRICS se caracterizan por su heterogeneidad; en tamaño, poder económico o por el papel que cumplen en la política internacional. China es el país del grupo con mayor poder económico, participación en mercados financieros y con las instituciones financieras más grandes (Cabello et al., 2021). El tamaño de su economía supera a las de Rusia, Brasil, India y Sudáfrica juntas (Maihold & Müller, 2023). Estas asimetrías podrían generar una dinámica direccionada por China dentro del grupo, afectando la democratización que, paradójicamente, sus miembros buscan promover.

Uno de los cuestionamientos más importantes que enfrentan los BRICS está dirigido al componente ideológico de sus miembros, a pesar de que la afinidad ideológica fue un aliciente para que decidieran unirse al inicio. En relación con este punto, la pertenencia de un país a este grupo, al ser considerada una iniciativa que compite con las propuestas de países occidentales, podría brindar un mensaje de alejamiento de ese país de la esfera de influencia occidental.

Así puede verse, por ejemplo, la decisión de Argentina de declinar su incorporación a los BRICS a partir de enero de 2024, a pesar de haber recibido, en agosto de 2023, una invitación formal (Tagesschau, 2023). Esta decisión obedeció al cambio de gobierno —y con ello de tendencia ideológica— en ese país, lo que obligó a revisar las prioridades de política exterior, incluyendo el alineamiento geopolítico con Estados Unidos (France 24, 2023).

Del mismo modo, países alineados ideológicamente con los BRICS han mostrado su intención de ingresar al grupo. En la región, Bolivia y recientemente Colombia —ambos con el apoyo de Brasil— han expresado su interés de formar parte (El Espectador, 2024; Ministerio de Relaciones Exteriores de Bolivia, 2023).

Asimismo, existen dudas sobre la relevancia de los BRICS más allá del ámbito económico (Xun, 2014), es decir, de la capacidad de asumir un rol como actor dentro de la política internacional, participando en el reparto de obligaciones (Maihold & Müller, 2023).

Igualmente, existen algunos temas en los cuales los BRICS no tienen consenso, como en la reforma del Consejo de Seguridad de Naciones Unidas. Mientras Brasil e India defienden esta propuesta desde plataformas como el G4 (Patrick, 2011; Rolf et al., 2021), Rusia y China apoyan y reconocen el interés por reformas, pero no en la práctica (EFSAS, 2023). En tanto, Sudáfrica aboga por la ampliación de los asientos en el Consejo de Seguridad, tomando en cuenta el Consenso de Ezulwini, que exige dos puestos permanentes para países africanos (Cilliers, 2015).

Finalmente, es inevitable preguntarse si los conflictos relacionados con miembros del grupo, principalmente Rusia y China, podrían perjudicar el desarrollo de esta coalición. Así tenemos, por ejemplo, la agresión de Rusia contra Ucrania, la larga historia de conflicto entre China e India, y la rivalidad entre los BRICS y el G7 (Cabello et al., 2021; Maihold & Müller, 2023). De esta forma, una politización excesiva del mensaje de los BRICS con un lenguaje antioccidental podría perjudicar el consenso interno (Maihold & Müller, 2023).

LA NUEVA EMERGENCIA  
DE LOS BRICS (2.0) Y  
LAS PERSPECTIVAS DE  
SU CONSOLIDACIÓN  
EN EL SISTEMA  
INTERNACIONAL

THE NEW EMERGENCE  
OF THE BRICS (2.0)  
AND THE PROSPECTS FOR  
ITS CONSOLIDATION IN  
THE INTERNATIONAL  
SYSTEM

## 5. Iniciativas de los BRICS

Si bien existen dudas sobre el impacto que los BRICS pueden generar en el ámbito internacional, las coordinaciones entre estos países han dado resultados concretos. En 2014, los ministros de Hacienda de los BRICS firmaron el tratado constitutivo del Nuevo Banco de Desarrollo y del Acuerdo de Reservas de Contingencia (NDB y CRA, por sus siglas en inglés, respectivamente).

Así, en 2015, se lanzó el NDB de los BRICS, con sede en Shanghái, el cual constituye uno de los más significativos logros institucionales del grupo. El NDB es un banco multilateral de desarrollo, orientado al financiamiento de infraestructura y proyectos de desarrollo sostenible en los países BRICS y otras economías y mercados emergentes, así como en países en desarrollo (NDB, s.f.).

El objetivo es brindar a los BRICS mayor control de su desarrollo financiero con miras a impulsar un mundo multipolar, como una alternativa de financiamiento para el desarrollo (Adler, 2023; EFSAS, 2023). En ese sentido, el NDB es un instrumento para promover la cooperación sur-sur, bajo una nueva comprensión de la cooperación al desarrollo, sobre la base de la solidaridad y la reducción de requisitos (Maihold & Müller, 2023).

Para ello, el NDB ha formalizado una estructura accionaria donde los miembros del BRICS aportan la misma cantidad a la tasa de capitalización del banco (USD10 billones por miembro), con lo cual poseen también la misma cantidad de votos (100 mil votos por miembro) (EFSAS, 2023).

Para su funcionamiento, el banco cuenta con una junta de gobernadores, órgano de más alta decisión, compuesta por un representante de cada miembro original, cargo que normalmente asumen los ministros de Economía (EFSAS, 2023). El NDB cuenta, además, con oficinas en cada país miembro.

Cabe destacar que el NDB provee financiamiento en moneda local para las transacciones bilaterales entre los BRICS. Con ello, se apunta a la soberanía económica y a reducir la dependencia de monedas extranjeras, particularmente del dólar estadounidense<sup>5</sup> (The BRICS I Origins, 2023).

El banco ya ha empezado a ampliar su membresía, incluso desde antes de la expansión formal de los BRICS. En ese sentido, Bangladesh, Egipto, Emiratos Árabes Unidos y Uruguay se han incorporado, aunque con menor capital y proporción de votos suscritos. Es probable que el ingreso de nuevos miembros a los BRICS conduzca a una mayor capitalización bancaria (EFSAS, 2023).

La creación del banco ha sido vista como una respuesta a los cambios de poder a nivel global y, al mismo tiempo, como una nueva demostración de la proyección de poder de China (Acioly, 2019). Su consolidación se constituiría en un importante avance para la creación de un nuevo polo geoeconómico (Pennaforde & Luigi, 2020).

El NDB juega un rol importante para los BRICS como una asociación de infraestructura. De acuerdo a Maihold y Müller, entre 2016 y 2020, el 48% de los proyectos financiados estaban relacionados a este ámbito. Del mismo modo, en la Estrategia 2017-2021 del NDB, casi dos tercios de los proyectos están vinculados con el Objetivo de Desarrollo Sostenible – ODS 9 de Industria, Innovación e Infraestructura (2023).

Asimismo, los autores señalan que el NDB pretende ampliar su cobertura para ser una fuente de financiamiento abierta a todos los miembros de las Naciones Unidas.

Por otra parte, los BRICS cuentan con el Acuerdo de Reservas de Contingencia (CRA), un instrumento de política para proveer asistencia financiera a los miembros que afronten problemas en la balanza de pagos o de liquidez a corto plazo. El CRA contribuye a enfrentar desbalances

temporales de los miembros en sus pagos internacionales y a mantener la estabilidad en sus finanzas externas (Cabello et al., 2021; EFSAS, 2023).

Es importante mencionar que el CRA no impone condiciones políticas estrictas o reformas estructurales como condición previa, aunque se espera que los Estados beneficiarios cooperen con la CRA para encontrar soluciones mutuamente aceptables a sus desafíos financieros (EFSAS, 2023). Esta característica hace del CRA particularmente atractivo para países del Sur global, algunos de los cuales han tenido malas experiencias con los ajustes estructurales y los programas de austeridad establecidos por el Fondo Monetario Internacional (FMI).

**Tabla 2**  
*Principales iniciativas de los BRICS*

<p><b>Ámbito financiero</b></p>	<p><i>Creación del Nuevo Banco de Desarrollo BRICS (NDB)</i></p> <p><i>Constitución del Acuerdo de Reservas de Contingencia (CRA)</i></p> <p><i>Generación de una agencia calificadora de riesgos</i></p> <p><i>Promoción de comercio en sus propias monedas</i></p> <p><i>Organización de sistema de pagos con divisas nacionales.</i></p>
<p><b>Ámbito político</b></p>	<p><i>Ejercicio de presión en el FMI a favor del poder de voto</i></p> <p><i>Acción conjunta en contra de la militarización del espacio</i></p> <p><i>Defensa de la libertad en internet</i></p>
<p><b>Ámbito comercial</b></p>	<p><i>Eliminación de barreras agrícolas de los miembros</i></p> <p><i>Cooperación técnica entre agencias de crédito</i></p> <p><i>Establecimiento de garantías a las exportaciones en el grupo</i></p>

Nota. Adaptado de “Creciente importancia de los BRICS en la gobernanza financiera y economía globales”, por A. Cabello, E. Ortiz y M. Sosa, 2021, *Oikos Polis, Revista latinoamericana de Ciencias Económicas y Sociales*, 6 (1), ene-jun, pp. 166-167.

LA NUEVA EMERGENCIA DE LOS BRICS (2.0) Y LAS PERSPECTIVAS DE SU CONSOLIDACIÓN EN EL SISTEMA INTERNACIONAL

THE NEW EMERGENCE OF THE BRICS (2.0) AND THE PROSPECTS FOR ITS CONSOLIDATION IN THE INTERNATIONAL SYSTEM

## 6. Ampliación de los BRICS y nueva emergencia

El funcionamiento e iniciativas de los BRICS han atraído a nuevos Estados para formar parte del grupo. Como consecuencia, al menos 40 países han mostrado interés en su incorporación, tales como Cuba, Nigeria, Bolivia y, últimamente, Colombia. Además, 23 de ellos han presentado una solicitud formal, tales como Egipto, Argelia, Argentina, Bahrein, Indonesia, Irán, Arabia Saudita, Emiratos Árabes Unidos (EAU), Bolivia y Bielorrusia (Adler, 2023; Maihold & Müller, 2023).

En ese sentido, en agosto de 2023, durante la XV Cumbre de los BRICS, se anunció que el grupo había invitado formalmente a seis países a unirse como miembros desde enero de 2024. Entre ellos se encontraban Egipto, Etiopía, Irán, Arabia Saudita, EAU y Argentina<sup>6</sup>, nación que finalmente terminó declinando la invitación.

Se convocó a estos países pues existen similitudes entre ellos; la más importante es que todos son potencias regionales (EFSAS, 2023). Del mismo modo, con el ingreso de Arabia Saudita y EAU, se integran a los BRICS tres de los más grandes productores de petróleo y gas del mundo, junto a Rusia. Ello es particularmente importante para China e India, que han visto cómo sus reservas de energía han disminuido en los últimos años (Jennings, 2023; Pant, 2023). En tanto que Irán ha establecido una relación cercana con China y Rusia ante las sanciones de occidente contra Teherán (Sariolghalam, 2023).

El hecho de que la ampliación de la membresía de los BRICS se enfoque en el Medio Oriente refleja también la consolidación de la importancia de China en la región y dentro del grupo (Jash, 2023). Si bien podría existir preocupación porque la ampliación de los BRICS conllevara una tendencia antioccidental, solo Irán mantiene un enfrentamiento con Estados Unidos.

En 2010, cuando se produjo el ingreso a Sudáfrica a los BRICS, no se contaba con un proceso ni requisitos formales de ingreso; tan solo era suficiente contar con el consenso de sus miembros (EFSAS, 2023). De todas formas, los miembros tenían la intención de establecer un procedimiento que regule el proceso de admisión, a ser debatido en la XV Cumbre de los BRICS en Johannesburgo (Maihold & Müller, 2023).

Sin embargo, existen ciertos criterios a considerar, incluyendo el compartir intereses económicos, políticos y geopolíticos. Asimismo, la importancia o el potencial geopolítico del nuevo miembro en el escenario global o regional (The BRICS | Origins, 2023).

La ampliación de los BRICS es resultado de un proceso implementado de manera paulatina en varias cumbres. Así, en 2017 en China, en 2018 y 2023 en Sudáfrica, y en 2022 en China, fueron invitados distintos países en desarrollo que no forman parte del grupo (Maihold & Müller, 2023).

Además de la ampliación, los BRICS vienen evaluando cooperar con grupos y organizaciones regionales en los que los propios Estados miembros son miembros individuales. Entre ellos se incluyen al Mercado Común del Sur - MERCOSUR (con Brasil como miembro); la Unión Económica Euroasiática (Rusia) y la Iniciativa del Golfo de Bengala para la Cooperación Técnica y Económica Multisectorial - BIMSTEC (con India como miembro), la Organización de Cooperación de Shanghai (con China, Rusia e India como miembros), y la Unión Africana (con Sudáfrica como miembro) (Maihold & Müller, 2023).

Asimismo, se evalúa la inclusión de grupos de economías en desarrollo que son potencias de recursos en la economía global, por ejemplo, el grupo INPEAKS (Indonesia, Pakistán, Egipto, Argentina, Kazajistán y Arabia Saudita) o de Estados centrados en la extracción de materias primas, como los integrantes del triángulo del litio (Argentina, Bolivia y Chile) (Maihold & Müller, 2023).

Por otro lado, se plantea la interrogante de si los nuevos ingresos, lejos de fortalecer al grupo, podrían conducir a su fragmentación (EFSAS, 2023). Es importante subrayar el hecho de que la ampliación de la membresía de los BRICS nuevamente ha puesto en evidencia las diferencias de intereses dentro del grupo.

En ese sentido, mientras que China —con el apoyo de Rusia— considera la ampliación como parte de su estrategia para remodelar el orden internacional; Brasil, India y Sudáfrica se mostraron inicialmente muy reservados sobre este interés, puesto que, comprensiblemente, ven amenazada su propia posición y pues ello podría dañar la cohesión del grupo y dificultar el logro de consensos. Estos tres países estiman como más adecuada una expansión en forma de membresías más débiles que conserven la composición original (Maihold & Müller, 2023).

Brasil mostró sus reservas pues supone que el grupo debe estar enfocado en promover la cooperación sur-sur y la asistencia para el desarrollo (Shankland et al., 2023). Sin embargo, la inclusión de Irán, por ejemplo, está enfocada en otros ámbitos como la cooperación en materia de seguridad. Por su parte, India mostró algunas reticencias a la expansión, especialmente porque —en su disputa con China— existía la posibilidad de la inclusión de regímenes aliados del país asiático, lo que no se ha producido puesto que Arabia Saudita y EAU tienen relaciones cercanas con India (Adler, 2023).

LA NUEVA EMERGENCIA  
DE LOS BRICS (2.0) Y  
LAS PERSPECTIVAS DE  
SU CONSOLIDACIÓN  
EN EL SISTEMA  
INTERNACIONAL

THE NEW EMERGENCE  
OF THE BRICS (2.0)  
AND THE PROSPECTS FOR  
ITS CONSOLIDATION IN  
THE INTERNATIONAL  
SYSTEM

Para Sudáfrica, en cambio, la inclusión de Egipto y Etiopía le ha quitado la condición de único africano del grupo, diluyendo su importancia, lo cual se suma a su bajo volumen de intercambio comercial con los miembros originales de los BRICS (Ashby et al., 2023).

Caso contrario es el de Rusia, para quien la expansión es beneficiosa, pues se da en un momento donde se afianza su desconexión con Europa y cuando está en la búsqueda de establecer alianzas económicas con el Sur global (The BRICS I Origins, 2023).

Finalmente, la inclusión de nuevos miembros es vista por China como resultado de un proceso exitoso que le permitirá seguir extendiendo sus lazos con países en vías de desarrollo y afianzar su posición como representante del Sur global (Ashby et al., 2023; Tran, 2023).

En suma, la ampliación de los BRICS es particularmente importante porque personifica el descontento con las instituciones de gobernanza global, especialmente financiera; así como por el creciente atractivo de mecanismos multilaterales paralelos, no solo para países que sostienen controversias con Estados Unidos, como Irán, sino que se extiende a naciones que mantienen una buena relación con ese país, como Arabia Saudita o EAU (The BRICS I Origins, 2023).

## 7. Nuevos objetivos

A partir del funcionamiento del Nuevo Banco de Desarrollo y con la ampliación de sus miembros, se ha reforzado la visión de los BRICS de ser un grupo más inclusivo, interesado en el crecimiento del comercio sur-sur, con una visión de cooperación y estabilidad, y orientado hacia cambios en la gobernanza global (Cabello et al., 2021).

Dentro de ese enfoque, se busca aplicar reformas graduales que generen un esquema más equitativo y eficaz, pero sin necesidad de enfrentar a los países occidentales, sino de interactuar con ellos de forma efectiva e igualitaria (Cabello et al., 2021).

Como siguiente paso, durante la última Cumbre de los BRICS de agosto de 2023, se anunció que los miembros están discutiendo la creación de una moneda propia de reserva global —el R5 o R5+—, nombre derivado de las primeras letras de las monedas de los cinco países BRICS (real, rublo, rupia, renminbi, rand), basado en el sistema de derechos especiales de giro del Banco Mundial, respaldada por oro y otros bienes o materias primas

estratégicos, así como por un sistema de pago internacional, separado del SWIFT y que facilite las transacciones en moneda local (EFSAS, 2023; Maihold & Müller, 2023).

Actualmente, el 84.3% del comercio entre los BRICS se realiza en dólares americanos y solo el 4.5% en yuan chino. En consecuencia, estos países están dispuestos a dejar de utilizar el dólar para el pago primario del comercio intra-BRICS, lo cual sugiere un interés de limitar la capacidad de Estados Unidos para imponer sanciones financieras (Maihold & Müller, 2023).

Sin embargo, bajo las actuales circunstancias, es muy difícil que los BRICS renuncien a utilizar el dólar en su comercio exterior. Además, se debe considerar que el volumen del comercio intra-BRICS es bajo si no se toma en cuenta el comercio bilateral con China (Maihold & Müller, 2023).

Como señalan Mailhold y Müller (2023), este es un proceso a largo plazo que requiere la coordinación de la política monetaria de los miembros, así como la construcción de una infraestructura financiera adecuada y el establecimiento de una base de confianza.

En todo caso, si los BRICS siguen consolidando su potencial de crecimiento, podrían afianzar su posición como la voz del Sur global (Maihold & Müller, 2023; Wilson & Purushothaman, 2003).

## 8. Perspectivas de desarrollo de los BRICS en el orden internacional

Al momento de la constitución de los BRICS en 2009, algunos analistas señalaban que el grupo no tendría la posibilidad de articular una agenda común para impulsar objetivos concretos en el sistema internacional (Pennaforde & Luigi, 2020) y otros apostaban porque sería un fenómeno momentáneo (Wallerstein, 2013). Esas críticas derivaban en parte de la heterogeneidad de sus miembros, la cual hasta hoy sigue siendo percibida como una limitante para la cohesión del grupo.

En la actualidad, los BRICS han adoptado posiciones de liderazgo en el Sur global, en instancias como el Grupo de los Veinte (G20). En consecuencia, actualmente ya no se concibe a los BRICS únicamente como “potencias en ascenso”, sino como resultado del surgimiento de un “mundo post occidental” con características multipolares (Maihold & Müller, 2023).

LA NUEVA EMERGENCIA  
DE LOS BRICS (2.0) Y  
LAS PERSPECTIVAS DE  
SU CONSOLIDACIÓN  
EN EL SISTEMA  
INTERNACIONAL

THE NEW EMERGENCE  
OF THE BRICS (2.0)  
AND THE PROSPECTS FOR  
ITS CONSOLIDATION IN  
THE INTERNATIONAL  
SYSTEM

Asimismo, a pesar de que durante las dos últimas décadas los BRICS han incrementado su participación en los flujos de capital internacionales, ello no se ha traducido en un aumento de su poder político global, lo cual constituye un desafío para el futuro (Cabello et al., 2021; Pennaforte & Luigi, 2020).

Del mismo modo, es un reto para sus miembros el aprovechamiento de las sinergias que generan para establecer acuerdos y consolidar una agenda e intereses comunes en otros ámbitos fuera del económico (Cabello, 2021).

Esta dificultad se deriva nuevamente de su heterogeneidad, sobre la cual los BRICS han logrado articular una dinámica flexible que permite, por ejemplo, que la orientación multilateral vaya acompañada de acuerdos bilaterales entre sus miembros (Lobato, 2018).

Como consecuencia, se amplía la posibilidad del multilateralismo *à la carte*, que permite a los miembros limitar su cooperación cuando sus intereses divergen, mientras se benefician de las instituciones colectivas del grupo, como el NDB, cuando son convenientes a sus intereses (Maihold & Müller, 2023). Esta dinámica brinda estabilidad al grupo, a pesar de las tensiones geopolíticas o cambios de rumbo de sus gobiernos.

Por otra parte, el objetivo de los BRICS de reformar el orden internacional, hasta el momento no ha logrado el impulso deseado. Además, esta posición ha colocado al grupo en una posición de rivalidad frente al G7. En ese marco, China y Rusia se valen de los BRICS para equilibrar las posiciones occidentales (Maihold & Müller, 2023), accionar que genera un riesgo de politización dentro del grupo.

Las crecientes tensiones entre algunos países BRICS con los países de occidente podrían llevar a este grupo a trabajar de manera más estrecha con países en vías de desarrollo, para los cuales resulte atractiva esta propuesta. Ello abre el camino para impulsar la cooperación sur-sur y articular reformas estructurales de la gobernanza global (Maihold & Müller, 2023).

De hecho, los BRICS han incrementado su participación en el ámbito financiero global con enfoque en los mercados emergentes donde, entre 2006 y 2018, el valor total de las acciones negociadas por ellos se incrementó en 233%, mientras que este mismo indicador para los países desarrollados, en el mismo período, creció menos del 10%. Asimismo, en 2018, el 75% de las acciones negociadas en los mercados emergentes correspondían a los BRICS (Cabello et al., 2021).

Ahora bien, las controversias bilaterales entre los miembros podrían afectar la consolidación del grupo, así como la adopción de acuerdos sobre asuntos

de importancia, limitando el alcance a acuerdos de poca relevancia (Bhusari, 2023). Entre ellas tenemos, por ejemplo, la conocida disputa territorial entre China e India. Este último país teme además que el peso excesivo de China le permita dirigir el grupo a su antojo (Tiwari, 2023). Del mismo modo, si bien Rusia y China mantienen relaciones rivales con Estados Unidos, no sucede lo mismo con Brasil, India y Sudáfrica, que, de hecho, también se benefician de una economía global impulsada por el dólar (EFSAS, 2023). También existen algunas divergencias internas en el ámbito de las amenazas e intereses de seguridad nacional (EFSAS, 2023), las cuales se ven acrecentadas con el ingreso de Irán al grupo.

De igual forma, existen algunas polémicas entre los nuevos miembros de los BRICS, como la disputa sobre el manejo del agua del Nilo entre Egipto y Etiopía, y la rivalidad entre Arabia Saudita e Irán por su influencia estratégica en Medio Oriente.

Por otro lado, si bien los BRICS no nacieron como un grupo que desafía directamente la hegemonía occidental, el ingreso de nuevos miembros podría ahondar en esa discusión, principalmente, cuando se han incorporado países que mantienen importantes relaciones con Estados Unidos como Egipto, Arabia Saudita y EUA.

Otro aspecto para considerar es el efecto que tendrá la inclusión de nuevos miembros a la funcionalidad del grupo. De igual modo, la expansión de los BRICS evidencia un aumento de la influencia de China en los países del Sur global, una estrategia que se viene expandiendo de cara a iniciativas como la Nueva Ruta de la Seda (EFSAS, 2023).

China considera que se está iniciando una “década dorada” para los BRICS, con miras a convertir al grupo en la plataforma más influyente del mundo para la cooperación sur-sur (Maihold & Müller, 2023).

El impulso al rol de la cooperación sur-sur y de la multipolaridad podría inspirar a la formación de otras alianzas de países emergentes o a la incorporación de nuevos miembros (Cabello, 2021).

Es importante destacar también el probable rol que los BRICS podrían tener en África a partir del ingreso de Etiopía y Egipto, que se suman a Sudáfrica, considerando el aumento del relacionamiento de los BRICS originales con ese continente. En ese marco, el intercambio comercial entre África y China se ha incrementado. En 2022, el 12.5% de las exportaciones de África tuvieron como destino a China, a diferencia del 0.8% de inicios del siglo XXI (Mitchell, 2023).

LA NUEVA EMERGENCIA  
DE LOS BRICS (2.0) Y  
LAS PERSPECTIVAS DE  
SU CONSOLIDACIÓN  
EN EL SISTEMA  
INTERNACIONAL

THE NEW EMERGENCE  
OF THE BRICS (2.0)  
AND THE PROSPECTS FOR  
ITS CONSOLIDATION IN  
THE INTERNATIONAL  
SYSTEM

India también ha incrementado su comercio con África con un crecimiento de 9.26% entre 2022 y 2023, alcanzando casi USD100 billones. En tanto que Rusia y Brasil siguen expandiendo su relación con el continente africano a través de mecanismos como la Plataforma de Agricultura Brasil-África, la Cumbre Rusia-África y el Foro de Diálogo Sudáfrica-India-Brasil (Mitchell, 2023).

Para finalizar, la principal tarea pendiente para los BRICS será lograr su cometido de modificar la gobernanza global financiera.

## 9. Conclusiones

Los BRICS han logrado consolidarse como una alternativa de cooperación sur-sur, especialmente financiera, en el sistema internacional. En lugar de reemplazar al orden actual, la iniciativa de los BRICS constituye una opción a la actual arquitectura de gobernanza global, principalmente para los países del Sur global. Para ello, cuentan con mecanismos como el Nuevo Banco de Desarrollo de los BRICS y el Acuerdo de Reservas de Contingencia que trabajan bajo condiciones atractivas, sobre todo para los países en vías de desarrollo.

En ese sentido, es probable que en los próximos años la influencia de los BRICS vaya en aumento, al constituirse en un bloque que ofrece alternativas económicas concretas al orden global y a sus miembros, por el enfoque multipolar que plantea.

La reciente ampliación de su membresía en 2024 representa una alteración cuantitativa, pero aún está por verse si también tendrá repercusión cualitativa en la agenda y en los métodos empleados por este grupo. Como hemos analizado, un mayor número de miembros implica un mayor grado de dificultad para la adopción de consensos, en especial, de acuerdos importantes, considerando además factores como la heterogeneidad y algunas disputas bilaterales de sus miembros.

Del mismo modo, es probable que en los próximos años se incorporen otros países, incluyendo algunas naciones latinoamericanas, que han mostrado interés en ser parte de la iniciativa por los beneficios, sobre todo financieros, que conlleva.

En ese sentido, será interesante observar si los países que encabezan la actual arquitectura global, como Estados Unidos y las potencias europeas,

implementarán una contrapropuesta que pueda resultar atractiva para otros Estados, especialmente del Sur global.

En consecuencia, es probable que las proyecciones de O'Neill (2001) y Wilson y Purushothaman (2003), que anticipaban que para 2050 la lista de las diez economías más grandes del mundo podría verse diferente, se cumplan, teniendo como protagonistas a algunos miembros de los BRICS.

## REFERENCIAS

- Acioly, L. (2019). Arquitetura financeira conjunta do BRICS: O Novo Banco de Desenvolvimento. *Texto para Discussão*, N° 2463, Instituto de Pesquisa Econômica Aplicada (IPEA).
- Adler, N. (2023, 23 de agosto). *Can BRICS create a new world order?* Al Jazeera. <https://www.aljazeera.com/features/2023/8/22/can-brics-create-a-new-world-order>
- Aiyar, S. S. A. (2016, 26 de octubre). *Twenty-Five Years of Indian Economic Reform*. Cato Institute. <https://www.cato.org/policy-analysis/twenty-five-years-indian-economic-reform>
- Ashby, H., Markey, D., Randolph, K., Sharad, K., Tugendhat, H., & Verjee, A. (2023, 29 de agosto). *What BRICS Expansion Means for the Bloc's Founding Members*. United States Institute of Peace. <https://www.usip.org/publications/2023/08/what-brics-expansion-means-blocs-founding-members>
- Banco Mundial. (s.f.). PIB (US\$ a precios actuales) [Figura]. <https://datos.bancomundial.org/indicador/NY.GDP.MKTP.CD>
- Bhusari, M. (2023, 24 de agosto). *Expansion is a double-edged sword for BRICS' ambitions*. Atlantic Council. <https://www.atlanticcouncil.org/blogs/new-atlanticist/experts-react/brics-is-doubling-its-membership-is-the-bloc-a-new-rival-for-the-g7/#bhusari>
- Burke-White, W. (2015). Power Shifts in International Law: Structural Realignment and Substantive Pluralism. *Harvard International Law Journal*, Winter: 1-79
- Cabello, A.; Ortiz, E., & Sosa, M. (2021). Creciente importancia de los BRICS en la gobernanza financiera y economía globales. *Oikos Polis, Revista latinoamericana de Ciencias Económicas y Sociales*, 6 (1), ene-jun 2021, 135-184 [http://www.scielo.org.bo/scielo.php?script=sci\\_arttext&pid=S2415-22502021000100134&lng=es&tlng=es](http://www.scielo.org.bo/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S2415-22502021000100134&lng=es&tlng=es)

LA NUEVA EMERGENCIA DE LOS BRICS (2.0) Y LAS PERSPECTIVAS DE SU CONSOLIDACIÓN EN EL SISTEMA INTERNACIONAL

THE NEW EMERGENCE OF THE BRICS (2.0) AND THE PROSPECTS FOR ITS CONSOLIDATION IN THE INTERNATIONAL SYSTEM

- Calduch, R. (1991). *Relaciones internacionales*. Ediciones Ciencias Sociales
- Cilliers, J. (2015, 29 de mayo). *When will Africa abandon the Ezulwini consensus?* Institute for Security Studies Africa. <https://issafrica.org/iss-today/when-will-africa-abandon-the-ezulwini-consensus>
- Da Silva, C. A. (2014). La emergencia de los BRICS: Brasil y Sudáfrica en las relaciones Sur-Sur. *Anuario Latinoamericano de Ciencias Políticas y Relaciones Internacionales*, 1, 71-88
- El Espectador (2024, 18 de abril). Presidente Petro le pidió a Lula promover la entrada de Colombia a los BRICS. <https://www.elespectador.com/politica/petro-le-pidio-a-lula-promover-la-entrada-de-colombia-a-los-brics-esto-respondio-el-presidente-de-brasil/>
- European Foundation for South Asian Studies. (2023, octubre). *The BRICS I Origins, Evolution @ 2023 Expansion*. (EFSAS Study Paper 9). <https://www.efsas.org/publications/study-papers/the-brics-origins-evolution-and-expansion/>
- Forsby, A. B. & Kristensen, P. M. (2013). *The fifth BRICS Summit: Paving the road to “Western decline” with uneven BRICS?* Danish Institute for International Studies. <https://www.diis.dk/publikationer/the-fifth-brics-summit-paving-the-road-to-western-decline-with-uneven-brics>
- Fox, W. T. R. (1944). *The Super-Powers: The United States, Britain, and the Soviet Union. Their Responsibility for Peace*. Harcourt, Brace & Co
- France 24 (2023, 29 de diciembre). *Argentina: el Gobierno de Milei le dice no a los BRICS*. <https://www.france24.com/es/minuto-a-minuto/20231229-argentina-formaliza-su-renuncia-a-integrar-los-brics>
- Jash, A. (2023, 23 de junio). *Saudi-Iran Deal: A Test Case of China’s Role as an International Mediator*. Georgetown Journal of International Affairs. <https://gjia.georgetown.edu/2023/06/23/saudi-iran-deal-a-test-case-of-chinas-role-as-an-international-mediator/>
- Jennings, R. (2023, 14 de septiembre). China-Middle East to step up trade amid strained ties with Western partners. *South China Morning Post*. <https://www.scmp.com/economy/china-economy/article/3234552/china-middle-east-aim-lift-trade-new-heights-2030-amid-strained-ties-western-partners>
- Lobato, L. (2018). A questão social no projeto do BRICS. *Ciência @ Saúde Coletiva*, 23(7), 2133-2146. <https://doi.org/10.1590/1413-81232018237.09072018>

Maihold, G. & Müller, M. (2023). Eine neue Entwicklungsphase der BRICS. *Stiftung Wirtschaft und Politik SWP-Aktuell*, 52. August 2023. <https://doi.org/10.18449/2023A52>

Ministerio de Relaciones Exteriores de Bolivia (2023, 31 de julio). *Presidente Arce participará de Cumbre de los BRICS en Sudáfrica*. <https://cancilleria.gob.bo/webmre/noticia/5261?fbclid=IwARoeJJFvbEVDtOGsddU6PoWnVC1-vn6lBtQrvuuWH9MdhhvBy72jnZkzvBE>

Ministry of Foreign Affairs of the People's Republic of China (2022, 22 de febrero). *III BRICS Summit Sanya Declaration*. [Declaración]. [http://brics2022.mfa.gov.cn/eng/gyjzgj/ljldrhwcgwj/202202/t20220222\\_10644317.html](http://brics2022.mfa.gov.cn/eng/gyjzgj/ljldrhwcgwj/202202/t20220222_10644317.html)

Mitchell, E. (2023, 22 de agosto). BRICS means a lot to Africa's development. *China Daily*. <https://www.chinadaily.com.cn/a/202308/22/WS64e3e6b8a31035260b81d650.html>

Novak, F. & Namihás, S. (2019). *Tiempos de transición. La conformación de un nuevo orden internacional*. Instituto de Estudios Internacionales de la Pontificia Universidad Católica del Perú; Konrad Adenauer Stiftung

Nye, J. S. (2015). Is the American century over? *Political Science Quarterly*, 130(3), 393-400. <http://www.jstor.org/stable/43828688>

OECD. (s.f.). Gross domestic product (GDP) [Figura]. <https://data.oecd.org/gdp/gross-domestic-product-gdp.htm>

O'Neill, J. (2001). Building Better Global Economic BRICs. *Global Economics Paper*, 66. Goldman Sachs

Palacios, J. J. (2011). El orden mundial a inicios del siglo XXI: orígenes, caracterización y perspectivas futuras. *Espiral. Estudios sobre Estado y Sociedad*. 18(52). 225-265

Pant, M. (2023, 11 de septiembre). India, Saudi Arabia close historic agreement on enhanced cooperation in energy sector. *Business Today*. <https://www.businesstoday.in/latest/economy/story/amid-geopolitical-shift-changing-priorities-india-saudi-arabia-close-historic-agreement-on-enhanced-cooperation-in-energy-sector-397973-2023-09-11>

Patrick, S. (2011, 12 de julio). *UNSC Reform: Making Room for Brazil*. *Council on Foreign Relations*. <https://www.cfr.org/blog/unsc-reform-making-room-brazil>

LA NUEVA EMERGENCIA DE LOS BRICS (2.0) Y LAS PERSPECTIVAS DE SU CONSOLIDACIÓN EN EL SISTEMA INTERNACIONAL

THE NEW EMERGENCE OF THE BRICS (2.0) AND THE PROSPECTS FOR ITS CONSOLIDATION IN THE INTERNATIONAL SYSTEM

- Pennaforte, C. & Luigi, R. (2020). The (re)emergence of the BRICS and the reorganization of power in contemporary politics. *Austral: Brazilian Journal of Strategy & International Relations*, 9(18), jul-dic 2020, 85-104. <https://doi.org/10.22456/2238-6912.94712>
- Rolf, J. N., Janssenm N. J., & Liedke, M. (2021). Projecting General Assembly Voting Records onto an Enlarged Security Council: An Analysis of the G4 Reform Proposal. *Global Policy*, 12(3), 313-324. <https://onlinelibrary.wiley.com/doi/10.1111/1758-5899.12934>
- Sariolghalam, M. (2023, 1º de junio). *Diagnosing Iran's emerging pivot toward Russia and China*. Middle East Institute. <https://www.mei.edu/publications/diagnosing-irans-emerging-pivot-toward-russia-and-china>
- Shankland, A., Pomeroy, M. & Caixeta, M. (2023, 1º de septiembre). *Brazil's return: South-South Cooperation and Africa relations*. Institute of Development Studies. <https://www.ids.ac.uk/opinions/brazils-return-south-south-cooperation-and-africa-relations/>
- Smith-Boyle, V. (2022, 1º de agosto). The 1990s to Today: How Privatization Shaped Modern-day Russia. *American Security Project*. <https://www.americansecurityproject.org/the-1990s-to-today-how-privatization-shaped-modern-day-russia/>
- Stuenkel, O. (2017). *BRICS e o future da ordem global*. Editora Paz e Terra
- Tagesschau. (2023). *Argentinien lehnt BRICS-Beitritt ab*. <https://www.tagesschau.de/ausland/amerika/argentinien-brics-milei-100.html>
- Tiwari, A. (2023, 22 de agosto). *India's hesitation as China pushes for BRICS expansion*. Lowy Institute. <https://www.lowyinstitute.org/the-interpreter/india-s-hesitation-china-pushes-brics-expansion>
- Tran, H. (2023, 8 de agosto). *China and India are at odds over BRICS expansion*. Atlantic Council. <https://www.atlanticcouncil.org/blogs/new-atlanticist/china-and-india-are-at-odds-over-brics-expansion/>
- Trenin, D. (2019). *Russia. Polity*.
- Wallerstein, I. (2002). *O fim do mundo como o concebemos*. Editora Revan.
- Wallerstein, I. (2013, 1º de mayo). *Whose Interests are Served by the BRICS?* (Commentary 352). <https://iwallerstein.com/interests-served-brics/>
- Wiener, A., Lang, A., Tully, J., Poiares, M., & Kumm, M. (2012). Global constitutionalism: Human rights, democracy and the rule of law. *Global Constitutionalism*. 1-15.
- Wilson, D. & Purushothaman, R. (2003). Dreaming with BRICS: The Path to 2050. *Global Economics Paper*, 99. Goldman Sachs

Xun, P. (2014, 8 de abril). *Are the BRICS Irrelevant?* Carnegie Endowment for International Peace. <https://carnegieendowment.org/2014/04/08/are-brics-irrelevant-pub-55206>

## NOTAS

1. El término superpotencia, acuñado originalmente por William T. R. Fox en su libro *The Superpowers* (1944), hace referencia a la condición singular de un Estado con capacidad y voluntad de ejercer hegemonía y dominación en el sistema internacional, cuya existencia constituye un supuesto previo, gracias a su disponibilidad de poderío militar, económico y técnico de alcance global (Calduch, 1991).
2. Como “orden internacional”, concepto planteado inicialmente por Hedley Bull en 1977, se entiende a la configuración de las normas y los acuerdos, de naturaleza formal e informal, entre las potencias dominantes, incluyendo el papel que cada una irá a desempeñar, así como los principios, leyes e instituciones que regirán las relaciones entre todos los Estados soberanos en un periodo de tiempo determinado (Novak & Namihas, 2019; Palacios, 2011).
3. Join Statement of the BRIC Countries’ Leaders (Yekaterinburg, Russia, June 16, 2009). <https://infobrics.org/document/3/>.
4. Ver: EFSAS, 2023; Smith-Boyle, 2022; Trenin, 2019; Aiyar, 2016.
5. China busca establecer el yuan como moneda de reserva global. Para ello, el Banco de Desarrollo de China firmó, en 2011, un acuerdo de crédito con los otros miembros del BRICS a fin de inyectar CNY10 mil millones en préstamos. El NDB ha contribuido al impulso para la internacionalización del yuan. Fue el primer banco multilateral en emitir bonos en yuanes en julio de 2016, por un valor de USD3,000 millones.
6. El gobierno de Javier Milei en Argentina declinó incorporarse a los BRICS, aduciendo que la política exterior del nuevo gobierno argentino difería con la del gobierno precedente.

LA NUEVA EMERGENCIA  
DE LOS BRICS (2.0) Y  
LAS PERSPECTIVAS DE  
SU CONSOLIDACIÓN  
EN EL SISTEMA  
INTERNACIONAL

THE NEW EMERGENCE  
OF THE BRICS (2.0)  
AND THE PROSPECTS FOR  
ITS CONSOLIDATION IN  
THE INTERNATIONAL  
SYSTEM

Recibido: 26/04/2024

Aprobado: 14/06/2024

**Jesús Grandez Hidalgo\***

Ministerio de Relaciones Exteriores del Perú  
ORCID <https://orcid.org/0009-0002-1334-2205>  
Correo electrónico: [jgrandezh@rree.gob.pe](mailto:jgrandezh@rree.gob.pe)

**Jimmy Trujillo ChuquiHuaccha\*\***

Ministerio de Relaciones Exteriores del Perú  
ORCID <https://orcid.org/0009-0000-6231-8055>  
Correo electrónico: [jtrujillo@rree.gob.pe](mailto:jtrujillo@rree.gob.pe)

# ¿Enemigos íntimos o rivales estratégicos? Una aproximación teórica a la relación entre China e India

## Intimate enemies or strategic rivals? A theoretical approach to the relationship between China and India

### RESUMEN

El presente artículo revisa la compleja relación entre China e India, marcada tanto por tensiones históricas, como por una creciente cooperación económica. Se propone entender dicha intimidad hostil, la cual desafía las explicaciones convencionales de las teorías clásicas de las relaciones internacionales. Al respecto, se realiza una aproximación a la teoría de *enduring rivalries* como un marco alternativo para profundizar en ese nexo prolongado y multifacético. Para tal efecto, el presente estudio propone un desarrollo enfocado en tres secciones: un análisis histórico de las relaciones bilaterales, un debate sobre la relevancia de las *enduring rivalries*, y una exploración del impacto de la relación en el

### Palabras clave:

relación China-India, *enduring rivalry*, resolución de conflictos, cooperación e interdependencia exterior

---

\*Abogado por la Universidad Ricardo Palma. Magíster en Diplomacia y Relaciones Internacionales por la Academia Diplomática del Perú. Tercer secretario en el Servicio Diplomático de la República.

\*\*Licenciado en Ciencia Política y Gobierno por la Pontificia Universidad Católica del Perú. Magíster en Diplomacia y Relaciones Internacionales por la Academia Diplomática del Perú. Tercer secretario en el Servicio Diplomático de la República.

sudeste asiático y en otras regiones. Se busca, así, ofrecer una perspectiva que contribuya a una mejor comprensión de los desafíos y oportunidades que enfrentan ambas potencias a nivel regional y global.

## ABSTRACT

This article reviews the complex relationship between China and India, marked by historical tensions and increasing economic cooperation. It aims to understand this hostile intimacy, which challenges conventional explanations from classical theories of International Relations. In this regard, an approach to the theory of 'Enduring Rivalries' is proposed as an alternative framework to understand this prolonged and multifaceted relationship. To this end, the study proposes a development focused on three sections: an historical analysis of bilateral relations, a debate on the relevance of 'Enduring Rivalries,' and an exploration of the relationship's impact on Southeast Asia and beyond. Thus, the article seeks to provide a perspective that contributes to a better understanding of the challenges and opportunities facing both powers at the regional and global levels.

### Keywords:

China-India Relations, Enduring Rivalry, Conflict Resolution, Cooperation and Interdependence

La relación entre China e India ha sido objeto de un constante interés dentro del ámbito académico y geopolítico debido a la complejidad de dicha dinámica y, por supuesto, dada la relevancia que estas dos potencias poseen actualmente en el escenario internacional.

Esta particular interacción ha estado marcada por una mezcla de tensiones históricas y cooperación estratégica, que abarca desde disputas territoriales hasta vínculos económicos cada vez más profundos. Metafóricamente, la relación sino-india podría ser calificada como “una danza entre la intimidad hostil y la cooperación económica”.

Desde tiempos coloniales hasta la era contemporánea, las disputas territoriales entre China e India han sido un elemento constante en su relación bilateral. La larga historia de conflictos fronterizos, como la

guerra sino-india de 1962, por ejemplo, ha dejado una huella indeleble en la percepción mutua y en la configuración de la seguridad regional en Asia.

Sin embargo, en medio de estas tensiones, la relación económica ha experimentado un crecimiento significativo en el siglo XXI. China se ha convertido en el principal socio comercial de India, y el intercambio comercial entre ambos países ha aumentado de manera constante a lo largo de los años. Así, diversos analistas han considerado que esta interdependencia económica podría fortalecer la interacción entre ambos países, reduciendo así el conflicto.

Así, en la última década, el fenómeno ha desconcertado a académicos y estrategas, desafiando —en algunas ocasiones— las explicaciones convencionales ofrecidas por las teorías realista y liberal de las relaciones internacionales. Pues, si bien estas perspectivas han arrojado luz sobre aspectos puntuales de la interacción entre las dos potencias, no han logrado captar plenamente la persistencia de las tensiones y la cooperación entre ellas.

En este contexto, el presente artículo propone una aproximación alternativa para comprender la relación sino-india: la teoría de *enduring rivalries*. Pues, a diferencia de las teorías tradicionales, que a menudo subestiman la capacidad de las rivalidades prolongadas para dar forma a las interacciones internacionales, el enfoque de *enduring rivalries* ofrece una lente analítica que reconoce y explora la naturaleza multifacética y duradera de la competencia, y la colaboración entre China e India.

Asimismo, este estudio se propone examinar cómo esta dinámica particular está configurando el panorama geopolítico tanto en el sudeste asiático como a escala global. Es decir, se esboza —en líneas generales— el impacto de esta relación en términos de seguridad regional, del equilibrio de poder en Asia y de las dinámicas de la economía global.

Para cumplir con dicho objetivo, el artículo se divide en tres secciones. En primer lugar, se ofrece un análisis histórico de las relaciones entre China e India, destacando tanto los conflictos militares pasados como los desarrollos recientes en su interacción económica. Ese contexto histórico proporcionará una base sólida para comprender la evolución de la relación bilateral hasta la actualidad.

A continuación, se profundiza en el debate teórico, presentando y analizando la perspectiva de las *enduring rivalries* como un marco conceptual para entender (mejor) la relación sino-india. Se examinarán las fortalezas y limitaciones de esta teoría en el contexto específico de ambas potencias, y se argumentará su relevancia para captar la complejidad de sus interacciones.

Finalmente, se explorará el impacto de esta relación en la región del sudeste asiático y en otras regiones, evaluando cómo las tensiones y la cooperación entre China e India aportan a una nueva configuración del orden regional e internacional.

La relevancia de esta investigación radica en ofrecer una perspectiva innovadora acerca de la compleja relación entre China e India, destacando la importancia de comprenderla en el contexto de la teoría de *enduring rivalries*. Al explorar tanto las tensiones históricas como las dinámicas económicas actuales, se pretende proporcionar un análisis integral que contribuya a una mejor comprensión de los desafíos y oportunidades que esta relación presenta a nivel regional y global.

## 1. Entre la intimidad hostil y la interdependencia económica

### 1.1 *Conflicto histórico militar*

La relación entre China e India ha estado marcada por una larga historia de disputas territoriales y fronterizas que, aun cuando se remontan a tiempos coloniales, en el presente apartado se abordarán solamente aquellos hitos relevantes suscitados tras la independencia de ambos Estados.

Es fundamental considerar el legado colonial en el conflicto fronterizo entre India y China. Un antecedente destacado es la reunión de Simla de 1913-1914, en la que participaron India británica, Tíbet y República de China. En este encuentro, se acordó la frontera entre India británica y Tíbet basándose en referencias vagas a las divisiones de las aguas y límites naturales entre dichos territorios, lo que posteriormente se convirtió en la base de la Línea McMahon. Es relevante señalar que, aunque el representante chino inicialmente rubricó dicho acuerdo, este nunca fue firmado oficialmente por China. Posteriormente, tanto el gobierno nacionalista de Chiang Kai-shek como el gobierno comunista de Mao Tse Tung cuestionaron la legitimidad de la Línea McMahon, considerándola ajena a la búsqueda de la restauración del poder y de los territorios históricos de China. En tal sentido, en el momento de su independencia, tanto India como China heredaron una frontera mal definida y largamente disputada con Tíbet (Sidhu & Yuan, 2003).

Durante el siglo XX, los procesos de independencia de India en 1947 y de República Popular China en 1949 surgieron en medio de contextos de agitación social y política interna. Sin embargo, esto no condujo a la

¿ENEMIGOS ÍNTIMOS O RIVALES ESTRATÉGICOS? UNA APROXIMACIÓN TEÓRICA A LA RELACIÓN ENTRE CHINA E INDIA

INTIMATE ENEMIES OR STRATEGIC RIVALS? A THEORETICAL APPROACH TO THE RELATIONSHIP BETWEEN CHINA AND INDIA

priorización de la demarcación fronteriza mutua entre ambos Estados. Por el contrario, este periodo demandó tanto para China como para India la resolución de problemáticas internas y regionales para el control de sus territorios, la gestión de la seguridad interna y el reconocimiento de su soberanía.

Como evidencia de esto, tanto India como China, tras lograr su independencia en el siglo XX, se vieron inmersas en conflictos territoriales fronterizos que suscitaron tensiones significativas en la región. India se vio envuelta en disputas territoriales con Pakistán, especialmente en la región de Cachemira, un conflicto que ha determinado las tensiones existentes entre ambos Estados hasta el día de hoy. Por otro lado, China enfrentó disputas territoriales con India, Vietnam y Filipinas, lo que resultó en tensiones fronterizas a lo largo de los años.

El Congreso Nacional Indio (INC) y el Kuomintang (KMT) dejaron de lado sus labores relacionadas con la demarcación de una frontera conjunta, con el fin de establecer políticas estatales enfocadas en la supervivencia de sus naciones frente a un contexto internacional con actores poderosos.

Tanto India como China sufrieron intervenciones extranjeras en sus asuntos internos, lo que inevitablemente añadió complejidad a sus procesos de consolidación nacional. India experimentó la partición de India británica en 1947, lo que condujo a un conflicto social y a un desplazamiento poblacional a gran escala. Por su parte, China enfrentó la ocupación japonesa durante la Segunda Guerra Mundial y la Guerra Civil China entre el Kuomintang y el Partido Comunista Chino, prolongando así las luchas internas y socavando la estabilidad del país. Estas intervenciones extranjeras no solo dejaron secuelas profundas en la historia de ambas naciones, sino que también influyeron en sus relaciones fronterizas y en la configuración de su política exterior en las décadas siguientes (Sidhu & Yuan, 2003).

Asimismo, es interesante observar que, a pesar de las diferencias ideológicas presentes desde el nacimiento de ambos Estados, India fue uno de los primeros países en reconocer oficialmente a República Popular China después del triunfo de la revolución comunista liderada por Mao Tse Tung, a pesar de ser India una democracia multipartidista.

Considerando estos antecedentes, es evidente que la ocupación de China en Tíbet en 1950 y la posterior firma del Tratado del Himalaya entre China y Nepal en 1960, solo intensificaron la tensión preexistente entre ambas naciones. Específicamente, esta tensión se centró en los territorios cercanos o parte de la frontera no demarcada, sentando así las bases para futuros conflictos.

La guerra sino-india de 1962 se erigió como el conflicto fronterizo más relevante entre ambos Estados, focalizándose en las disputas territoriales en la región del Himalaya, especialmente en torno a Aksai Chin. Según Maxwell (1970), este conflicto armado tuvo como preludio una serie de acciones por parte de India, como el envío de patrullas militares y la construcción de carreteras y fortificaciones en áreas disputadas, lo cual fue percibido por China como una operación agresiva.

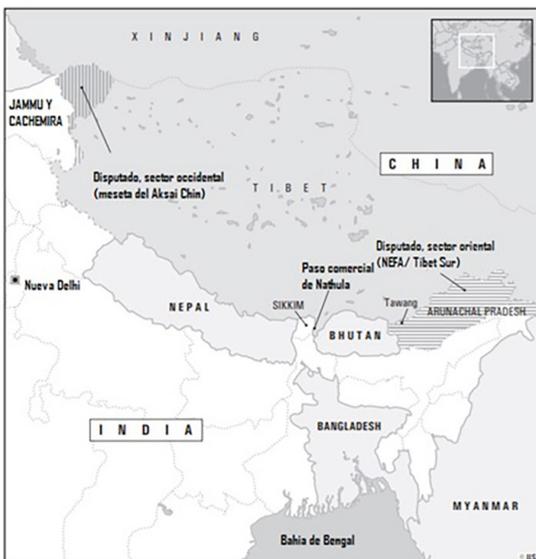
En septiembre de 1962, China inició una serie de enfrentamientos en la región de Ladakh, en el Himalaya occidental, lo que provocó preocupación en la comunidad internacional, que vislumbraba un posible conflicto militar entre los dos gigantes asiáticos. En octubre del mismo año, China realizó una invasión a gran escala en el área de disputa sino-india, lo que resultó en la captura militar de posiciones estratégicas en el Himalaya occidental y de territorios reclamados por India, como el valle de Galwan, el valle de Namka Chu y Aksai Chin, región de especial interés chino para obtener una ruta estratégica que conectara la región del Tíbet y Xinjiang.

Hacia el 20 de noviembre de ese año, China veía un panorama favorable y cercano al fin del conflicto, con las fuerzas indias dispersas en Arunachal Pradesh y el posicionamiento militar que favorecía una posible invasión. Sin embargo, a pesar de tener una victoria clara en sus manos, Mao decidió anunciar el alto al fuego de China y proceder a la retirada de las áreas capturadas, incluida la región de Aksai Chin.

¿ENEMIGOS ÍNTIMOS O RIVALES ESTRATÉGICOS? UNA APROXIMACIÓN TEÓRICA A LA RELACIÓN ENTRE CHINA E INDIA

INTIMATE ENEMIES OR STRATEGIC RIVALS? A THEORETICAL APPROACH TO THE RELATIONSHIP BETWEEN CHINA AND INDIA

**Figura 1**  
Disputas fronterizas entre China e India



Nota. Adaptado de "India and China: Conflict and cooperation", por D. M. Malone y R. Mukherjee, 2010, *Survival*, 52(2), 137-158.

Las secuelas de la guerra de 1962 conllevaron, durante la década posterior, al establecimiento de la Línea de Control Actual (LAC), la cual representa la demarcación de áreas controladas por India y China en la región disputada del Himalaya. Aunque esta demarcación no constituye una frontera internacional reconocida, delimitó la presencia militar de ambos Estados a lo largo de la frontera en disputa, buscando así evitar conflictos militares directos.

El Acuerdo de Paz y Tranquilidad de 1993 entre India y China fue un hito crucial en su relación bilateral pues buscó establecer líneas de comunicación y cooperación con el objetivo de resolver la cuestión fronteriza. Sin embargo, pese a los esfuerzos realizados durante este periodo, las primeras décadas del siglo XXI presenciaron nuevas tensiones entre ambos países, que incluso desembocaron en enfrentamientos militares en las regiones de Ladakh (2013), Doklam (2017) y Galwan (2019).

## 1.2 La potencial interdependencia económica

En contraposición a la tensión histórica que ha caracterizado la dinámica sino-india en las últimas décadas, la relación económica y comercial entre ambas naciones ha experimentado un notable fortalecimiento durante el siglo XXI.

De hecho, desde 2008 hasta la actualidad, China se ha consolidado como el principal socio comercial de India en términos de importaciones. Según datos de la Administración General de Aduanas de República Popular de China (GACC), el intercambio comercial entre ambos países registró un impresionante aumento del 90,14% durante el periodo 2015 a 2022, con un crecimiento anual promedio del 12,87%. Para el año 2022, el valor del comercio total con China aumentó un 8,47% interanual, alcanzando la cifra de USD136,26 mil millones, lo que marca la segunda ocasión consecutiva en la que supera USD100 mil millones.

**Tabla 1**

*Comercio bilateral China-India*

Año	Exportación India a China	% Cambio	Importación India a China	% Cambio	Deficit comercial	Comercio total	% Cambio
2015	13.4	-18.39	58.26	7.42	44.86	71.66	1.42
2016	11.75	-12.29	59.43	2.01	47.68	71.18	-0.67
2017	16.34	39.11	68.1	14.59	51.76	84.44	18.63
2018	18.83	15.21	76.87	12.89	58.04	95.7	13.34
2019	17.97	-4.55	74.92	-2.54	56.95	92.9	-2.93
2020	20.87	16.15	66.78	-10.87	45.91	87.65	-5.64
2021	28.03	34.28	97.59	46.14	69.56	125.62	43.32
2022	17.49	-37.59	118.77	21.70	101.28	136.26	8.47

*Nota.* Cifras en billones de dólares americanos. Adaptado de "Trade and Economic Relations", por Embajada de la India en China, s.f. ([https://www.eoibeijing.gov.in/eoibeijing\\_pages/MjQ](https://www.eoibeijing.gov.in/eoibeijing_pages/MjQ)).

Por otro lado, el déficit comercial indio en la balanza comercial de 2022 ascendió a USD101,28 mil millones, debido al incremento de 118,77% en las importaciones de India desde China, alcanzando USD118,77 mil millones. Mientras tanto, las exportaciones de India hacia China disminuyeron un 37,59% en comparación con el año anterior, llegando a USD17,49 mil millones, lo que representó una reducción con respecto a las exportaciones netas del año previo, valoradas en USD28,03 mil millones.

Si bien el flujo comercial sino-indio muestra un crecimiento continuo y ha permitido la disponibilidad de productos chinos a un precio competitivo en el mercado indio, es ciertamente preocupante para India tanto el tamaño real del déficit como el aumento del desequilibrio, que alcanzó USD101.28 mil millones en 2022. Más aún, tomando en consideración que este es el mayor déficit que India tiene con cualquier nación (Embajada de la India en China, s.f.).

Asimismo, cabe resaltar la importancia brindada por ambas naciones para la creación de mecanismos institucionales de diálogo económico y comercial, los cuales se encuentran vigentes hoy en día tales como: El Grupo Conjunto sobre Relaciones Económicas, Ciencia y Tecnología (JEG); la Mesa de Diálogo Económico Estratégico (SED), la Mesa de Diálogo NITI Aayog-Centro de Investigación para el Desarrollo de China (DRC), y la Mesa de Diálogo Financiero India-China.

Estos mecanismos no solo proporcionan un espacio para discutir y resolver disputas comerciales, sino que también permiten la identificación de oportunidades de cooperación y el desarrollo de estrategias conjuntas para mejorar la relación comercial. En última instancia, la colaboración continua en el ámbito económico puede contribuir a reducir el déficit comercial, y también, a promover una mayor estabilidad y prosperidad en la región.

En tal sentido, es interesante observar cómo a pesar de las tensiones políticas y territoriales, India y China reconocen los beneficios mutuos del comercio bilateral, creando incentivos económicos y plataformas de cooperación para fortalecer sus economías y aumentar su influencia. Finalmente, es importante destacar que nos encontramos frente a economías complementarias en varios aspectos. Entretanto China se destaca por su capacidad de fabricación y producción a gran escala, India posee una fuerza laboral educada y especializada, particularmente en sectores como la tecnología de la información y los servicios.

¿ENEMIGOS ÍNTIMOS O  
RIVALES ESTRATÉGICOS?  
UNA APROXIMACIÓN  
TEÓRICA A LA RELACIÓN  
ENTRE CHINA E INDIA

INTIMATE ENEMIES OR  
STRATEGIC RIVALS?  
A THEORETICAL  
APPROACH TO THE  
RELATIONSHIP  
BETWEEN CHINA AND  
INDIA

### 1.3 *Contrastes políticos y convergencias*

Es relevante señalar que, más allá de los eventos históricos abordados, existen diferencias de índole cultural y política entre India y China. Ambos países poseen sistemas políticos y económicos distintos, resultado de sus respectivas historias, culturas y trayectorias de desarrollo. Y, evidentemente, estas disparidades influyen en la formulación de políticas internas y externas, así como en las interacciones con otros actores internacionales.

China se caracteriza por ser una república socialista de partido único, donde el Partido Comunista de China (PCC) ejerce un control sustancial y coherente sobre las políticas gubernamentales y la formulación de su política exterior. En contraste, India es una democracia parlamentaria multipartidista, donde el gobierno se elige mediante elecciones periódicas y enfrenta desafíos como la corrupción y la fragmentación política.

Asimismo, es importante resaltar que China sigue un modelo de economía planificada con elementos de capitalismo de Estado, donde el gobierno desempeña un papel central en la planificación y ejecución de políticas económicas. Esto se refleja en un énfasis en el crecimiento económico planificado a corto y largo plazo, con especial atención en la industrialización y las exportaciones. Por otro lado, India ha adoptado un enfoque de economía mixta, que integra tanto sectores públicos como privados. Y, a pesar del notable crecimiento económico experimentado desde la implementación de reformas en la década de los 90s, el país aún enfrenta desafíos persistentes como la pobreza, la desigualdad y la infraestructura subdesarrollada.

El avance continuo de ambas naciones en la esfera global ha llevado a la implementación de iniciativas como El Sueño Chino de Xi Jinping (PCC), y Make in India de Narendra Modi (Bharatiya Janata Party - BJP). Estas propuestas tienen como objetivo mejorar su posición en la arena mundial, promover el desarrollo económico y restaurar su grandeza histórica. En tanto El Sueño Chino refleja la ambición de ese país de convertirse en una superpotencia mundial en términos económicos, tecnológicos y políticos; la iniciativa Make in India, impulsada por el Primer Ministro Modi, busca convertir al país en un centro de manufactura global, fomentando la inversión extranjera, la innovación y el desarrollo de habilidades técnicas.

A pesar de las diferencias en sus sistemas político-económicos, China e India son dos de las economías de más rápido crecimiento en el mundo y compiten por recursos naturales y mercados tanto a nivel regional como global. Finalmente, cabe destacar que tanto el Partido Comunista de China (PCC) como el Bharatiya Janata Party (BJP) de India persiguen, en sus políticas gubernamentales, promover el patriotismo, reafirmar la identidad cultural y defender la soberanía territorial.

## 2. Aproximaciones teóricas a la relación sino-india

Tal como se detalló al inicio de la presente investigación, la relación sino-india ha sido abordada no solo desde la perspectiva de los líderes políticos, sino también desde el ámbito académico, a partir de una amplia diversidad de teorías del campo de las relaciones internacionales. Es decir, el origen y causa de esta compleja relación varía dependiendo del enfoque con el que cada investigador ha estudiado el fenómeno.

En primer lugar, el constructivismo ha abordado esta relación, tomando en cuenta, para su análisis, la percepción de seguridad que cada Estado en función de sus antecedentes histórico-militares., lo cual influye en la toma de decisiones de los líderes políticos con respecto al aumento o a la disminución de las tensiones (Li, 2009; Pathak, 2009).

Desde esta perspectiva, gran parte de la disputa territorial entre estas dos naciones puede explicarse haciendo referencia a concepciones subjetivas que los Estados tienen de las normas internacionales. De esta forma, el territorio también es percibido como un tema cargado de varios elementos emocionales y normativos que superan los valores económicos o estratégicos "racionales". Por lo tanto, los intentos de resolver las disputas territoriales que no tienen en cuenta la dimensión normativa subyacente de tales disputas no suelen dar resultados positivos (Bhatiya, 2020).

Sin embargo, según el criterio de esta investigación, las disputas territoriales no solo se basan en percepciones subjetivas; sino también en objetivos tangibles y racionales, tales como la obtención de recursos naturales y consideraciones geopolíticas. Y, aunque el constructivismo ofrece un análisis valioso al considerar temas identitarios, percepciones, sesgos y prejuicios en diversos ámbitos, esta perspectiva puede resultar insuficiente. Esto se debe a que, en ocasiones, omite los elementos materiales y pragmáticos que los Estados consideran al tomar decisiones estratégicas.

Por otro lado, desde una mirada realista, autores destacados en la materia, como Mohan Malik (2011), han desechado por completo la posibilidad de una cooperación entre China e India, pues —dentro de un sistema internacional que privilegia el conflicto sobre la cooperación— es muy probable que el vínculo entre las dos potencias no se desenvuelva hacia una etapa de interdependencia económica (Basrur, 2011).

Ello se explica a partir del dilema de seguridad que supone el crecimiento económico y ascenso político de estos países, el cual ha cobrado bastante

¿ENEMIGOS ÍNTIMOS O RIVALES ESTRATÉGICOS?  
UNA APROXIMACIÓN TEÓRICA A LA RELACIÓN ENTRE CHINA E INDIA

INTIMATE ENEMIES OR STRATEGIC RIVALS?  
A THEORETICAL APPROACH TO THE RELATIONSHIP BETWEEN CHINA AND INDIA

fuerza en la última década. Así, a medida que una de estas dos naciones apuesta por la protección de sus intereses en expansión, la otra lo asume como una amenaza a sus propios objetivos (Basrur, 2011).

Resulta importante resaltar que, a diferencia del constructivismo, el enfoque realista —dentro de su análisis— considera al Estado como un actor racional y monolítico, el cual lucha por elementos tangibles como fuentes energéticas y recursos naturales. En ese marco, Malik (2011) pone como ejemplo clave la competencia existente en altamar entre las dos potencias asiáticas, pues a medida que China expande sus horizontes en el océano Índico, India apuesta por aumentar su presencia en los mares del sur y del este de China (Basrur, 2011).

No obstante, la perspectiva realista también presenta ciertas falencias al momento de explicar a cabalidad la relación entre China e India, pues, al centrarse en la competencia y el conflicto, puede limitar la comprensión de dinámicas de cooperación que también pueden surgir entre estas dos potencias.

Muchos de los autores realistas han descartado la posibilidad de cooperación de estas potencias, obviando el gran potencial de cooperación (ya existente) en áreas como el comercio, la inversión económica y la diplomacia, las cuales resultan cruciales para ambas naciones en la búsqueda de sus intereses estratégicos a largo plazo.

Ahora, en contraposición al enfoque realista, la teoría liberal también se presenta como una postura recurrente para entender el fenómeno estudiado, pues, tomando en consideración el destacado crecimiento económico de ambas naciones en la última década, se ha considerado que la interdependencia económica y el multilateralismo serán los elementos clave para la resolución de los conflictos entre China e India.

En esa línea, los analistas han puesto como ejemplo la apuesta de China por mejorar la infraestructura en la región del sudeste asiático, la cual ha tenido lugar en los últimos años. De acuerdo con el análisis liberal, estas mejoras no deben entenderse solamente desde una lógica de poder, sino como la búsqueda de un bien común en la región. Así, toda mejora infraestructural no solo brinda beneficios económicos para el país chino, sino también para el sur de Asia, favoreciendo también a India. De esta manera, se genera una interdependencia económica con los países vecinos, reduciendo, indirectamente, el conflicto y las tensiones (Nicolas, 2015).

Bajo esa misma lógica, Halmstad (2012) identifica el comercio y la cooperación económica como la base fundamental sobre la que India y China pueden establecer un proceso hacia medidas de fomento de la confianza,

instituciones, intereses mutuos y buena voluntad política, construyendo así una interdependencia positiva entre ambas naciones. Además, el desarrollo de acuerdos comerciales y la colaboración en proyectos de infraestructura pueden abrir nuevas oportunidades de colaboración en áreas clave como la tecnología, la energía y la innovación.

Sin embargo, uno de los puntos débiles de la teoría liberal radica en su amplio optimismo respecto a la capacidad del comercio y la interdependencia económica para resolver los conflictos ya existentes. Pues, aunque es cierto que el comercio puede fomentar la confianza y generar intereses mutuos, ello no garantiza la resolución de disputas territoriales profundamente arraigadas o diferencias políticas fundamentales, como en el caso de la relación sino-india.

Además, la teoría liberal tiende a subestimar la importancia de factores como la rivalidad geopolítica, la competencia por recursos naturales y el nacionalismo, muchas veces exacerbado. Tampoco ofrece claves teóricas para comprender la construcción de imagen compleja de “rival” que tienen China e India.

A partir de ello, se considera importante replantear lo visto hasta el momento, rescatando, para fines del presente artículo, la propuesta teórica de *enduring rivalries* o “rivalidades persistentes”, la cual permite un análisis más profundo sobre los procesos de gestión de paz, conflicto y rivalidad dentro de la relación sino-india.

Al respecto, resulta interesante señalar que, dentro de la academia, la noción de “rivalidad” no ha tenido el mismo énfasis que otros conceptos clave, tales como “guerra”, “paz”, o “poder”. Lo común ha sido considerar las “rivalidades” como un mero hecho o como el simple trasfondo de una relación bilateral, y no como un proceso dinámico que merece un estudio aparte. Así, al enfocarse en la rivalidad en sí misma, esta puede entenderse como un proceso evolutivo con características y dinámicas propias, y ya no como un hecho histórico o como una simple decoración (Egretau, 2012).

En ese sentido, una *enduring rivalry* se entiende como un conflicto prolongado y persistente entre Estados, el cual implica una serie de enfrentamientos violentos a lo largo del tiempo (Geller, 1993; Goertz & Diehl, 1995; Huth & Russett, 1993).

Ahora bien, tal como detalla Egretau (2012), esta conceptualización posee tres elementos clave para el inicio, consolidación y fin de una rivalidad persistente. En primer lugar, existe un factor crítico: la necesidad de una crisis originaria), luego se requiere de un factor temporal: la historización de dicha crisis y los procesos de aprendizaje de los *policy makers*, y, finalmente,

¿ENEMIGOS ÍNTIMOS O  
RIVALES ESTRATÉGICOS?  
UNA APROXIMACIÓN  
TEÓRICA A LA RELACIÓN  
ENTRE CHINA E INDIA

INTIMATE ENEMIES OR  
STRATEGIC RIVALS?  
A THEORETICAL  
APPROACH TO THE  
RELATIONSHIP  
BETWEEN CHINA AND  
INDIA

un factor psicológico: la desconfianza mutua y las percepciones de seguridad; los cuales se explican a continuación.

## 2.1 La dimensión crítica

Aunque pueda resultar evidente, una rivalidad requiere —necesariamente— de crisis, disputas o conflictos (Gartzke & Simon, 1999). Sin enfrentamientos, la relación entre dos países no puede ser calificada como una “rivalidad”. Ahora bien, resulta importante señalar que las crisis no necesariamente tienen que ser militarizadas, pero sí deberán involucrar el uso o la amenaza de uso de la fuerza y una alta dosis de hostilidad (Egretau, 2012).

En el caso de China e India, desde finales de la década de los 40s, ambos países han experimentado alrededor de 20 eventos que podrían categorizarse como “crisis”, independientemente de su intensidad, densidad o gravedad. Y, tal como se detalló en el primer apartado de esta investigación, en el momento de su nacimiento India y China compartían una frontera en disputa de 4,000 km de longitud que quedó sin resolver. Con esta discordia territorial inicial, la ecuación sino-india postcolonial comenzó bajo malos auspicios, y varias crisis posteriores vinculadas al problema de la frontera han marcado la relación desde entonces (Egretau, 2012).

## 2.2 La dimensión temporal

Si bien es cierto que las crisis entre dos Estados no necesariamente están guiadas por un orden secuencial, para que surja una rivalidad persistente entre dos actores las disputas deben de estar interconectados a lo largo del tiempo. El recuento de estos conflictos resulta de gran importancia, pues les permite a los líderes políticos y/o *policy makers* aprender y reaccionar ante los enfrentamientos suscitados (Egretau, 2012).

En esa línea, Hensel (1999) entiende que una “rivalidad persistente” surge, crece, alcanza madurez, para posteriormente declinar y morir. Es decir, una rivalidad no es simplemente una serie de disputas independientes, sino una sucesión coherente de disputas interrelacionadas. Así, dos Estados pueden tener un historial de conflictos, pero si estos no están interconectados, no es posible construir una rivalidad entre ellos. Existe un patrimonio acumulativo de conflictos, una memoria individual o colectiva que une todas las disputas para formar y legitimar la “historia” de una rivalidad (Egretau, 2012).

Al respecto, la relación sino-india cuenta con una amplia lista de crisis, cada una interconectada con las anteriores. Por ejemplo, las crisis tibetanas de 1950 y 1959, la guerra de 1962, las escaramuzas fronterizas de los años 70s

y 80s, las tensiones nucleares de 1998 y los brotes de 2009 se encuentran interconectados y mantienen viva la rivalidad, posponiendo, hasta la fecha, la solución del conflicto (Egreteau, 2012).

Esta secuencia de enfrentamientos se convierte en un proceso de aprendizaje para los encargados de formular políticas. Tras la crisis tibetana de 1950, tres años de negociaciones dieron lugar a la firma de un acuerdo histórico de comercio e intercambio en abril de 1954. Sin embargo, la atmósfera de amistad se desvaneció tras las incursiones fronterizas recíprocas en 1955-1956, el descubrimiento de la anexión de facto de Aksai Chin por parte de China en 1957, seguido del exilio del Dalai Lama a India en 1959. Todos estos acontecimientos fueron considerados como crisis que prepararon el terreno para el conflicto armado de 1962 (Garver, 2001; Guang, 2004).

### 2.3 *La dimensión psicológica*

La dimensión psicológica es considerada por varios especialistas como el elemento de mayor importancia dentro de una "rivalidad persistente". La narrativa estatal sobre potenciales amenazas por parte de un enemigo y el alto grado de hostilidad son factores clave durante el inicio y, sobre todo, en la consolidación de este tipo de rivalidades. Dicho en otras palabras, la desconfianza, el miedo y el odio hacia el "rival" ayudan a que la relación evolucione más allá de una mera "competencia" interestatal (Egreteau, 2012).

Además, una rivalidad tiene la peculiaridad de ir más allá de la racionalidad de los actores estatales. Con el tiempo, los "rivales persistentes" se muestran dispuestos a gastar más recursos con el mero fin de amenazar al oponente. De esa forma, la rivalidad misma se vuelve más importante que las disputas; más inclinados a perjudicar al oponente que a llevar a cabo una política realista y sensata (Egreteau, 2012).

Al aterrizar dicha dimensión psicológica en el fenómeno estudiado, se encuentran diversos trabajos que detallan cómo la psique nacional india percibe a China como una amenaza mayor. Asimismo, desde la guerra de 1962, esta percepción del Estado chino como un rival ha ido en aumento, incluyendo al ámbito cultural y comercial. Dicha guerra ha sido un punto de quiebre para India, pues, a partir de dicha experiencia, se adoptaron llamativas políticas estatales como la acumulación de armas, el Tratado Indo-Soviético de Paz, Amistad y Cooperación en 1971, pruebas nucleares indias en 1974 y 1998, entre otras (Garver, 2003; Frazier, 2004; Shirk, 2004).

¿ENEMIGOS ÍNTIMOS O RIVALES ESTRATÉGICOS? UNA APROXIMACIÓN TEÓRICA A LA RELACIÓN ENTRE CHINA E INDIA

INTIMATE ENEMIES OR STRATEGIC RIVALS? A THEORETICAL APPROACH TO THE RELATIONSHIP BETWEEN CHINA AND INDIA

### 3. Impacto de la rivalidad persistente entre China e India

Ahora bien, la rivalidad persistente entre China e India, además de compleja, reviste de una importancia significativa en el escenario geopolítico actual. Esta relación, marcada por una combinación de cooperación y competencia mutua entre ambos Estados, se ve acentuada al considerar sus vastas poblaciones, economías en crecimiento y ambiciones globales. Tomando en consideración lo desarrollado hasta el momento, en el presente apartado se explora cómo esta relación bilateral ha impactado en diferentes regiones del mundo y cómo sus acciones mutuas han moldeado ciertas dinámicas internacionales.

Dentro de la región asiática no puede dejar de ser mencionada la dinámica establecida por la Iniciativa de la Franja y la Ruta (BRI), cuya implementación ha tenido un impacto significativo en las relaciones sino-indias, tanto desde una perspectiva política como económica-comercial. Toda vez que la Iniciativa BRI, cuyo objetivo es expandir la influencia global de China y fortalecer sus lazos económicos con otras naciones, ha generado preocupación en el gobierno indio.

La preocupación india centrada en el crecimiento de la influencia china en la región asiática se focaliza especialmente en naciones como Pakistán, Nepal, Sri Lanka y Bangladesh, donde China ha promovido proyectos de infraestructura y desarrollo. Cabe mencionar como punto particular de fricción sino-india el anuncio del Corredor Económico China-Pakistán (CPEC), cuya proyección atraviesa el territorio disputado por India en la región de Cachemira, lo que ha terminado por exacerbar las tensiones existentes.

Asimismo, India ha expresado su consternación respecto a una supuesta falta de transparencia y sostenibilidad en los acuerdos de la BRI, como aquellos concernientes a las tasas de interés, los plazos de reembolso y las condiciones de los préstamos; los cuales podrían generar riesgos financieros para los países receptores. Esto al considerar que, al representar los proyectos BRI inversiones masivas en infraestructura en sus países receptores, la deuda adquirida puede suscitar una carga insostenible para los países anfitriones (Deshpande, 2023).

De igual manera, India ha abordado aspectos de especial consideración en cuestiones de seguridad y soberanía. Al respecto, Jabín Jacob (2017) señala que la estrategia china en BRI corresponde poco con el desarrollo económico y se centra más en los objetivos políticos y estratégicos de influencia china.

Como respuesta, India ha buscado equilibrar sus propios intereses de seguridad al actuar en respuesta a la Iniciativa de la Franja y la Ruta, impulsando proyectos como la Carretera de la Seda del Sur de Asia (SASEC) y el Corredor de Conectividad Este-Oeste (EWCC), que anhela fortalecer los vínculos de transporte e infraestructura en la región (South Asia Subregional Economic Cooperation, s. f.).

También ha adoptado una política multilateral que incluye alianzas con Occidente, siendo este un componente importante de la estrategia de política exterior del gobierno indio. Como prueba de ello, se observa el fortalecimiento del gigante asiático con otros países de la región, así como con socios estratégicos como Japón y Estados Unidos; contrarrestando así la influencia de China en Asia. Algunas iniciativas en ese sentido son el Cuadrilateral Security Dialogue, también conocido como Quad, iniciativa impulsada por India, Australia, Japón y Estados Unidos para promover el desarrollo económico y la seguridad en la región Indopacífico; así como el Asia-Africa Growth Corridor (AAGC), acuerdo impulsado por India y Japón, a fin de promover una plataforma para el desarrollo económico y la cooperación entre Asia y África. (Australian Department of Foreign Affairs and Trade, s.f.).

La reciente XV Cumbre de los BRICS<sup>1</sup>, celebrada del 22 al 24 de agosto de 2023 en Johannesburgo, delineó un escenario de interacción de alto nivel político en medio de una tensión palpable entre ambos Estados. Este encuentro marcó la primera conversación bilateral entre el Primer Ministro de India Narendra Modi y el Presidente de China Xi Jinping desde el reinicio de los enfrentamientos en la frontera de *facto* de ambos países. Para Ajay Bisaria, exdiplomático de carrera de India, la normalización de las relaciones bilaterales depende, en gran medida, de la desescalada y la retirada china de dicha línea de control.

Considerando el objetivo estratégico de China de consolidarse como la potencia dominante en Asia, y su utilización de la plataforma BRICS como contrapeso ante Estados Unidos y el Grupo de los Siete – G7 (Rahn et al., 2023), será crucial para India adoptar una postura vigilante para proteger sus intereses nacionales frente a la expansión china. Esto implicará, fortalecer la cooperación con otros países miembros del grupo para contrarrestar la influencia china.

Desde una perspectiva más cercana, India y China representan asociaciones significativas para Perú en términos de inversión, comercio y diplomacia. En el transcurso del siglo XXI, China ha consolidado su posición como el principal socio comercial de Perú, alcanzando una inversión que supera los 13 mil millones de dólares en los últimos 20 años, canalizados a través de 32 proyectos (Montesinos Nolasco, 2023), siendo los sectores de finanzas

¿ENEMIGOS ÍNTIMOS O RIVALES ESTRATÉGICOS? UNA APROXIMACIÓN TEÓRICA A LA RELACIÓN ENTRE CHINA E INDIA

INTIMATE ENEMIES OR STRATEGIC RIVALS? A THEORETICAL APPROACH TO THE RELATIONSHIP BETWEEN CHINA AND INDIA

y minería los principales receptores de esta inversión. De igual forma, en términos comerciales, China cuenta con un Tratado de Libre Comercio (TLC) con Perú desde 2010, fortaleciendo aún más los lazos comerciales entre ambas naciones. Así, la relación diplomática entre Perú y China se describe como sólida, con un enfoque particular en el intercambio comercial y las inversiones.

Por otro lado, aunque la relación política y comercial con India no alcanza el mismo volumen con Perú, el país asiático se ha posicionado como el sexto destino de las exportaciones peruanas, representando aproximadamente el 3.6% del total exportado por el país (Cabello, 2023). Este flujo comercial refleja el potencial de una asociación sólida con India. Asimismo, es importante destacar el actual proceso de negociación para alcanzar un acuerdo comercial entre ambos países, que reduzca barreras arancelarias, y fomente la inversión y la cooperación bilateral.

A futuro, Perú aspira además a concretar tratados de libre comercio (TLC) con Indonesia, Hong Kong y Tailandia (Andina, 2023). Estas iniciativas reflejan el compromiso del país en fortalecer sus relaciones comerciales con economías emergentes en Asia. Este factor resalta la importancia estratégica de la relación de Perú con India y China, en términos de colaboración política y diplomática, en un contexto de creciente influencia china e india en la región asiática.

En tal sentido, aunque el conflicto entre India y China no tiene un impacto directo a corto plazo en Perú, dada su lejanía geográfica y la ausencia de competencia en intereses geopolíticos inmediatos, la citada interdependencia económica entre los Estados asiáticos —así como la influencia imperante de estas potencias— posibilita la existencia de una realidad internacional donde un conflicto sino-indio a gran escala en Asia pueda tener repercusiones indirectas en la economía global y, por ende, en países como Perú que participan en el comercio internacional.

## 4. Conclusiones

A lo largo del presente texto se ha podido identificar la compleja dinámica entre China e India, caracterizada por una mezcla constante de tensiones históricas y cooperación estratégica; una suerte de danza entre la intimidad hostil y la interdependencia económica.

Al respecto, se observó que las teorías clásicas del realismo, el liberalismo y el constructivismo, si bien son fundamentales en el estudio de las relaciones

internacionales, presentan limitaciones para explicar de manera exhaustiva la relación sino-india. El realismo, por ejemplo, enfocado en el poder y la competencia entre Estados, puede no captar adecuadamente las complejas interacciones entre ambas potencias, que incluyen elementos históricos, culturales y económicos. Por otro lado, el liberalismo, centrado en la interdependencia y la cooperación, puede subestimar las tensiones inherentes a la rivalidad geopolítica y las disputas territoriales entre ambos países. Mientras tanto, el constructivismo, que destaca la importancia de las ideas y las identidades en las relaciones internacionales, puede proporcionar perspectivas útiles sobre cómo la percepción mutua y la construcción de narrativas influyen en la interacción sino-india, pero puede no ofrecer un marco completo para comprender las raíces profundas de la rivalidad y la cooperación entre ambos países.

En ese sentido, se propuso la teoría de *enduring rivalries* o “rivalidades persistentes” como un marco alternativo; un instrumento conceptual poderoso para abordar la complejidad y la solidez de esta relación, al reconocer la persistencia de tensiones y conflictos, así como de momentos de cooperación y acercamiento entre ambas potencias a lo largo del tiempo.

Asimismo, se esbozó, en líneas generales, el impacto de esta rivalidad persistente en el panorama regional e internacional. En la región asiática, la implementación de la Iniciativa de la Franja y la Ruta ha generado tensiones entre ambos países, especialmente debido a proyectos como el Corredor Económico China-Pakistán, que atraviesa territorios disputados por India. Además, la reciente Cumbre de los BRICS evidencia los esfuerzos indios por adoptar una postura vigilante para proteger sus intereses frente a la expansión china, fortaleciendo así su dinámica de cooperación con otros países miembros del grupo.

A nivel global, aunque el conflicto sino-indio no impacta directamente en países como Perú, la interdependencia económica entre los Estados asiáticos y la influencia de China e India sugieren que cualquier conflicto a gran escala podría tener repercusiones indirectas en la economía global y en naciones involucradas en el comercio internacional, como es el caso de nuestro país.

## REFERENCIAS

Andina. (2023, 19 de noviembre). *Perú espera lograr TLC con India, Hong Kong y Tailandia el 2024*. <https://andina.pe/agencia/noticia-peru-espera-lograr-tlc-india-hong-kong-y-tailandia-2024-963473.aspx#>

¿ENEMIGOS ÍNTIMOS O RIVALES ESTRATÉGICOS? UNA APROXIMACIÓN TEÓRICA A LA RELACIÓN ENTRE CHINA E INDIA

INTIMATE ENEMIES OR STRATEGIC RIVALS? A THEORETICAL APPROACH TO THE RELATIONSHIP BETWEEN CHINA AND INDIA

- Australian Department of Foreign Affairs and Trade. (s.f.). *The Quad*. <https://www.dfat.gov.au/international-relations/regional-architecture/quad>
- Basrur, R. (2011). [Reseña del artículo China and India: Great Power Rivals, de Mohan Malik]. *Contemporary Southeast Asia*, 33(3), 388-390. <https://www.jstor.org/stable/41446236>
- Cabello, D. (2023, 26 de mayo). Nuevos horizontes comerciales: el futuro TLC Perú-India. *Te lo cuento fácil*. <https://gestion.pe/blog/te-lo-cuento-facil/2023/05/nuevos-horizontes-comerciales-el-futuro-tlc-peru-india.html>
- Egreteau, R. (2012). The China-India Rivalry Reconceptualized, *Asian Journal of Political Science*, 20(1), 1-22
- Espinós, J. D. (2013). *BRICS-América Latina: Percepciones y realidades de la relación de América Latina y los países BRICS*. Universidad Complutense de Madrid. <https://www.ucm.es/data/cont/media/www/17360/untitled%20folder/untitled%20folder/lectura%202.pdf>
- Embajada de la India en China. (s.f.). Trade and Economic Relations. Recuperado el 22 de abril de 2024, de [https://www.eoibeijing.gov.in/eoibeijing\\_pages/MjQ](https://www.eoibeijing.gov.in/eoibeijing_pages/MjQ)
- Deshpande, P. P. (2023, 31 de julio). China's Belt & Road initiative with likely implications for India & the world. *The Times of India*. <https://timesofindia.indiatimes.com/blogs/truth-lies-and-politics/chinas-belt-road-initiative-with-likely-implications-for-india-the-world/>
- Frazier, M. W. (2004). Quiet competition and the future of Sino-Indian relations. En F. Frankel y H. Harding (Eds.), *The India-China Relationship: What the United States Need to Know* (pp. 294-318). Columbia University Press.
- Gartzke, E., & Simon, M. W. (1999). "Hot hand": a critical analysis of enduring rivalries", *The Journal of Politics*, 61(3), 777-798.
- Garver, J. W. (2003). Asymmetrical Indian and Chinese threat perceptions. En S. Ganguly (Ed.), *India as an Emerging Power* (pp. 109-134). Frank Cass.
- Garver, J. W. (2001). *Protracted Contest: Sino-Indian Rivalry in the Twentieth Century*. Oxford University Press.
- Geller, D. (1993). Power Differentials and War in Rival Dyads. *International Studies Quarterly*, 37, 173-194.

- Goertz, G., & Diehl, P. F. (1995). The Initiation and Termination of Enduring Rivalries: The Impact of Political Shocks. *American Journal of Political Science*, 39 (1), 30-52. [https://www.jstor.org/stable/2111756?read-now=1&seq=1#page\\_scan\\_tab\\_contents](https://www.jstor.org/stable/2111756?read-now=1&seq=1#page_scan_tab_contents)
- Guang, L. (2004). From national identity to national security: China's changing responses toward India in 1962 and 1998. *The Pacific Review*, 17(3), 399-422.
- Halmstad, H. (2012). Sino-Indian Relations: Complex Challenges in a Complex Relationship (*C-Thesis*). <https://www.diva-portal.org/smash/get/diva2:543006/FULLTEXT01.pdf>
- Hensel, P. R. (1999). An evolutionary approach to the study of interstate rivalry. *Conflict Management and Peace Science*, 17(2), 175-206.
- Huth, P., & Russett, B. (1993). General Deterrence Between Enduring Rivals: Testing Three Competing Models. *American Political Science Review*, 87, 61-73.
- Jacob, J. (2017, septiembre-octubre). La Iniciativa de la Franja y la Ruta de China: Perspectivas desde la India, China y la economía mundial. *China @ World Economy*, 25(5), 78-100.
- Li, L. (2009). *Security Perception and China-India Relations*. Knowledge World.
- Malik, M. J. (2011). *China and India: Great Power Rivals*. Lynne Rienner.
- Malone, D. M., & Mukherjee, R. (2010). India and China: Conflict and cooperation. *Survival*, 52(2), 137-158.
- Maxwell, N. (1970). *India's China War*. Pantheon.
- Montesinos Nolasco, E. (2023). *Inversión China en Perú supera los 13 mil millones de dólares y se ha convertido en el principal socio comercial*. Infobae. <https://www.infobae.com/peru/2023/10/08/inversion-china-en-peru-cuanto-y-en-que-sectores-invierte-la-nacion-asiatica-en-el-pais/>
- Nicolas, D. P. (2015). *Chinese infrastructure in South Asia: a realist and liberal perspective* [Disertación doctoral, Naval Postgraduate School]. <https://apps.dtic.mil/sti/tr/pdf/AD1009176.pdf>

¿ENEMIGOS ÍNTIMOS O RIVALES ESTRATÉGICOS? UNA APROXIMACIÓN TEÓRICA A LA RELACIÓN ENTRE CHINA E INDIA

INTIMATE ENEMIES OR STRATEGIC RIVALS? A THEORETICAL APPROACH TO THE RELATIONSHIP BETWEEN CHINA AND INDIA

Pathak, S. P. P. (2009). [Reseña del artículo Security Perception and China-India Relations]. *Indian Foreign Affairs Journal*, 4(3), 126-128. <https://www.jstor.org/stable/45340809>

Rahn, W., Krishnan, M., & Li, Y. (2023, 23 de agosto). *BRICS: ¿podrán China e India superar sus diferencias?* Deutsche Welle. <https://www.dw.com/es/podrán-china-e-india-superar-sus-diferencias-en-la-cumbre-de-los-brics/a-66616987>

Sidhu, W., & Yuan, J. (2003). *China and India: Cooperation or Conflict?* Lynne Rienner.

South Asia Subregional Economic Cooperation. (s.f.). *India*. Recuperado el 20 de abril de 2024, de <https://www.sasec.asia/index.php?page=india>

## NOTA

1. El acrónimo BRICS hace referencia a un grupo de cinco países (Brasil, Rusia, India, China y Sudáfrica) que en las últimas décadas ha destacado por su rápido crecimiento económico y asociación estratégica. El término fue acuñado por el economista Jim O'Neill (Espinós, 2013).

Recibido: 26/04/2024

Aprobado: 14/06/2024

**Max Hernández Chanamé\***

Ministerio de Relaciones Exteriores del Perú

ORCID <https://orcid.org/0009-0007-6131-4547>

Correo electrónico: [mhernandez@ree.gob.pe](mailto:mhernandez@ree.gob.pe)

# Dinámicas de poder: la presencia de Francia, China y Rusia en África

## Power Dynamics: The Presence of France, China, and Russia in Africa

### RESUMEN

Este artículo explora las dinámicas de poder entre Francia, China y Rusia en África, destacando cómo estos actores internacionales han influido en el panorama geopolítico y económico del continente. Históricamente, Francia ha tenido una presencia colonial y postcolonial significativa, en tanto que —en las últimas décadas—, China y Rusia han aumentado su influencia a través de estrategias que incluyen inversiones económicas, cooperación militar y diplomacia. La dinámica entre estas potencias no solo reconfigura las relaciones internacionales en África, sino también plantea consideraciones importantes para la gobernanza y el desarrollo sostenible del continente. Este complejo entramado de nexos sugiere la necesidad de una

### Palabras clave:

África, Francia, China, Rusia, diplomacia, influencia, relaciones internacionales

---

\*Diplomático. Magíster en Gestión Pública por la Universidad del Pacífico, Perú. Máster en Diplomacia y Relaciones Internacionales por la Academia Diplomática del Perú. Ha prestado funciones en la Embajada de Perú en la República Federativa del Brasil. Actualmente es responsable de los asuntos económicos en la Embajada de Perú en la República Francesa.

diplomacia hábil y estratégica que equilibre las influencias externas con las aspiraciones autónomas de los Estados africanos, contribuyendo a un orden global más multipolar y equitativo

## ABSTRACT

This article explores the power dynamics between France, China, and Russia in Africa, highlighting how these international actors have influenced the continent's geopolitical and economic landscape. Historically, France has had a significant colonial and post-colonial presence, while in recent decades, China and Russia have increased their influence through strategies that include economic investments, military cooperation and diplomacy. The interplay between these powers has not only reshaped international relations in Africa but also raises important considerations for the governance and sustainable development of the continent. This complex web of relationships suggests the need for skillful and strategic diplomacy that balances external influences with the autonomous aspirations of African states, contributing to a more multipolar and equitable global order.

### Keywords:

Africa, France, China, Russia, Diplomacy, Influence, International Relations

Las dinámicas de poder e influencia en el continente africano representan un fenómeno de interés en el actual panorama de las relaciones internacionales, considerando que la interacción entre potencias históricas como Francia, y actores emergentes como China y Rusia plantea importantes interrogantes sobre las perspectivas del continente y su impacto en el orden global.

Históricamente, África ha sido un espacio donde las acciones expansionistas de las potencias europeas, como Francia, dieron lugar a complejas dinámicas de poder y dominación colonial. Tras la descolonización e independencia del continente, esto se convirtió en un ejercicio de influencia en la zona. En las últimas décadas, hemos observado un cambio significativo en estas dinámicas impulsado por el acercamiento de China y Rusia con diversos países africanos, con el propósito de tener mayor presencia en la región y, al mismo tiempo, una influencia más amplia en comparación con la ejercida por actores occidentales, como parte de un conjunto de acciones que contribuya a la configuración de un orden multipolar.

Así, es esencial analizar cómo estas potencias articulan sus estrategias en África para consolidar su influencia y promover sus intereses nacionales, desde un enfoque multidimensional que abarque —principalmente— las esferas políticas, diplomáticas, económicas y de seguridad. De la misma manera, es importante subrayar que el accionar de los Estados está sujeto al derecho internacional y a los principios de la comunidad internacional. En este sentido, es necesario promover un enfoque multilateral que fomente la cooperación entre las potencias y los países africanos en beneficio del desarrollo sostenible y la estabilidad regional.

DINÁMICAS DE PODER:  
LA PRESENCIA DE  
FRANCIA, CHINA Y  
RUSIA EN ÁFRICA

POWER DYNAMICS:  
THE PRESENCE OF  
FRANCE, CHINA, AND  
RUSSIA IN AFRICA

## 1. Breve contexto histórico de la presencia de potencias en África

### 1.1 *La presencia colonial de Francia*

La presencia de potencias en el continente africano se enmarca en un contexto histórico arraigado en la colonización y la explotación de recursos naturales y humanos por las potencias europeas en los siglos XIX y XX. Durante este periodo, las potencias coloniales dividieron el continente de manera arbitraria y, bajo el control político directo e imposición cultural, se dedicaron a la extracción de una amplia gama de recursos naturales y productos agrícolas; desde oro, diamantes y marfil hasta café, cacao y algodón. Este proceso de explotación económica no solo aseguraba el control de recursos estratégicos, sino también promovía intereses comerciales (expansión de mercados para productos manufacturados europeos, así como beneficios económicos de explotación de mano de obra local) y geopolíticos (control territorial y de rutas comerciales) de las potencias coloniales en la región.

En efecto, durante la Gran Depresión de 1873 a 1896, las principales potencias industrializadas, como Francia, enfrentaban una contracción de los mercados europeos y la adopción de políticas proteccionistas. En este contexto, África se presentó como un vasto mercado y fuente de materias primas que podrían ser explotadas de manera lucrativa para impulsar la industrialización de las potencias. Francia, con déficits comerciales significativos, necesitaba contrarrestar esta situación mediante el acceso privilegiado a materias primas a bajo costo y la venta de productos manufacturados en mercados coloniales controlados. Estos motivos económicos, que condujeron a la Conferencia de Berlín de 1884-1885 donde las principales potencias coloniales se repartieron áreas de influencia en África, fueron las bases para la posterior ocupación militar y colonización

efectiva de África a finales del siglo XIX. Dicha división territorial, realizada sin una adecuada consideración de las aspiraciones y circunstancias de las poblaciones africanas, tendría un impacto significativo y prolongado en la evolución política, económica y social de la región (Cooper, 2002).

La expansión colonial de Francia en África abarcó un vasto imperio que se extendía desde el norte del continente, incluyendo Argelia y Túnez, hasta la región del Sahel y África Occidental, que comprendía países como Senegal, Mali, Costa de Marfil y Chad, entre otros. El principal periodo de expansión colonial se produjo en el siglo XIX, empezando por la invasión de Argelia en 1830 y continuando con las conquistas en África Occidental y Ecuatorial durante el llamado "reparto de África", así como con el establecimiento de protectorados en Túnez en 1881 y Marruecos en 1912, en el transcurso de las décadas previas a la Primera Guerra Mundial.

Durante este periodo de expansión colonial, Francia enfrentó una resistencia regular, y a menudo violenta, por las poblaciones locales. Uno de los casos más destacados fue impulsado por Mamadou Lamine en Senegal, quien lideró una resistencia armada contra las fuerzas armadas, utilizando táctica de guerrillas entre 1885 y 1887 (Bayegueye & Boahen, 1987). No obstante, la resistencia no se limitaba a África Occidental, sino también se manifestó en el norte del continente —donde Marruecos, Túnez y Argelia se convirtieron en escenarios cruciales de la lucha contra la dominación colonial francesa—. Estos movimientos nacionalistas, enraizados en las particularidades históricas y los contextos políticos de cada país, desafiaron el dominio colonial para alcanzar la soberanía y la autodeterminación.

En Marruecos, el impulso independentista se consolidó con la obtención de la independencia en 1956, marcando el cese de la presencia colonial en la región. De manera similar, Túnez logró su independencia en el mismo año, tras un periodo de movilización política y social. En contraste, Argelia experimentó una lucha independentista prolongada y violenta, liderada por el Frente de Liberación Nacional (FLN) que protagonizó una resistencia armada contra el dominio francés. Luego de muchos años de conflicto y negociaciones, Argelia finalmente aseguró su independencia en 1962, poniendo fin a más de un siglo de dominación colonial francesa en el país.

## *1.2 La descolonización e independencia de África*

La creación de la Organización de las Naciones Unidas (ONU) y el surgimiento del Movimiento de Países No Alineados contribuyeron con el proceso de descolonización en África. Estos eventos, combinados con el declive de los imperios coloniales europeos y el cambio en el equilibrio de poder mundial tras la Segunda Guerra Mundial —así como la presión

de los movimientos independentistas y la opinión pública internacional— propiciaron la retirada de las potencias coloniales del continente. La ONU, al enfatizar el principio de autodeterminación, otorgó legitimidad internacional a los movimientos independentistas, lo que llevó a un cambio significativo en el panorama geopolítico africano y al fortalecimiento de la soberanía de los Estados africanos.

En este escenario, Francia adoptó una estrategia que implicó acuerdos militares, económicos y políticos con naciones africanas recientemente independizadas, gestionados discretamente desde la Presidencia francesa para salvaguardar los intereses geoestratégicos franceses en la región. Desde el flanco económico, implementó, como moneda, el franco CFA (Communauté Financière Africaine) con el propósito de facilitar el intercambio comercial y preservar la estabilidad monetaria, desempeñando un papel significativo en las relaciones económicas entre Francia y sus antiguas colonias. No obstante, este acuerdo monetario requería que estos países mantuvieran una parte significativa de sus reservas en el tesoro público francés. Aquello generó condiciones favorables para las compañías francesas en términos de contratos y acceso a recursos, y desventajas para los Estados miembros del sistema quienes enfrentaron desafíos para alcanzar una mayor autonomía y flexibilidad en su política monetaria (Gozer, 2019). Militarmente, Francia intervino sistemáticamente en África desde 1960 para proteger sus intereses de seguridad y garantizar el acceso a recursos estratégicos, apoyando regímenes aliados como los de Costa de Marfil y la República Centroafricana (Utley, 2002). Esta presencia militar fue crucial para que Francia proyectara su poder y mantuviera influencia en la región, alineándose con los objetivos de *Françafrique*<sup>1</sup> de asegurar los intereses franceses en África. Dicha estrategia tenía como objetivo asegurar el acceso a los recursos, proteger los mercados para las empresas francesas y afirmar el poder francés en el escenario global, como destacó François Mitterrand "Sin África, Francia no tendrá historia en el siglo XXI".

La fundación de República Popular China en 1949 marcó el comienzo de la influencia y presencia significativa en África durante un período decisivo en la historia del continente (Taylor, 2006). China tuvo un papel destacado al ofrecer respaldo a los movimientos de liberación nacional africanos en su lucha contra el colonialismo europeo, brindando no solo reconocimiento diplomático, sino también asistencia material y entrenamiento militar a ciertos grupos, como al Frente de Liberación de Mozambique (FRELIMO) (Chichava, 2008). Este apoyo se manifestó, principalmente, en el establecimiento de relaciones formales entre China y países africanos como Egipto en 1956, Marruecos en 1958 y Somalia en 1960, entre otros, marcando el inicio de una relación que se intensificaría con el tiempo.

DINÁMICAS DE PODER:  
LA PRESENCIA DE  
FRANCIA, CHINA Y  
RUSIA EN ÁFRICA

POWER DYNAMICS:  
THE PRESENCE OF  
FRANCE, CHINA, AND  
RUSSIA IN AFRICA

A pesar de los cambios en la política exterior china hacia una mayor apertura económica y reforma, a partir de finales de la década de los 70s, la presencia e influencia de China en África se mantuvieron sólidas. Pekín conservó lazos estrechos con países africanos que compartían su alineación ideológica dentro del bloque socialista durante la Guerra Fría, como Tanzania, Zambia, Mozambique y Zimbabue. Sin embargo, China también estableció relaciones con naciones africanas de diferentes orientaciones políticas, como Kenia y Costa de Marfil, evidenciando que sus intereses iban más allá de la ideología socialista y abarcaban objetivos geopolíticos y económicos más amplios, entre ellos el reconocimiento diplomático y apoyo en foros internacionales, el acceso a recursos naturales en África y la expansión de mercados para los servicios y productos chinos (Shinn & Eisenman, 2012).

Un ejemplo emblemático de la influencia china en África fue el financiamiento del proyecto ferroviario TAZARA (Tanzania-Zambia Railway Authority), construido entre 1970 y 1975. Con una extensión de 1,860 km, el ferrocarril conecta Zambia —un país sin salida al mar— con Tanzania, lo que permite la exportación de cobre zambiano. El proyecto fortaleció los lazos entre China y dos naciones africanas aliadas por su orientación socialista (Monson, 2009). A su vez, no solo simbolizó el apoyo material de China a sus aliados africanos, sino también representó una narrativa compartida de resistencia contra la dominación extranjera, reforzando la solidaridad entre ambas regiones.

Ante lo expuesto, la influencia y presencia china en África durante este periodo estuvieron marcadas por el apoyo diplomático, la cooperación económica y la solidaridad ideológica con los regímenes socialistas y anticoloniales de la época. Si bien esta relación se basó en la solidaridad con las luchas de descolonización y autodeterminación africanas, respaldadas por principios defendidos en foros internacionales como la Conferencia de Bandung y el Movimiento de Países No Alineados, también se ha sugerido que China buscaba expandir su influencia geopolítica en África como contrapeso a las potencias occidentales durante la Guerra Fría.

A lo largo de la era de la Guerra Fría, la influencia rusa (entonces Unión de Repúblicas Socialistas Soviéticas - URSS) se consolidó en África mediante el apoyo diplomático, financiero y militar a movimientos de liberación colonial en el continente. Esta estrategia tenía como objetivo contrarrestar la influencia de las potencias occidentales, particularmente de Estados Unidos y sus aliados, y promover un orden mundial basado en el socialismo y el anti-imperialismo. De la misma manera, estuvo impulsada por intereses geopolíticos y económicos de la URSS, como el acceso a recursos naturales y la expansión de su influencia global. África representaba una oportunidad para propagar la ideología marxista en países recién independizados en proceso de consolidación estatal (Matusevich, 2009). No obstante, el

apoyo soviético a los movimientos de liberación africanos no fue uniforme ni incondicional, y en algunos casos, estuvo sujeto a consideraciones estratégicas y a la dinámica cambiante de la Guerra Fría (Shubin, 2008).

En efecto, la Unión Soviética estableció acuerdos de cooperación técnico-militar con diversas naciones africanas, como Angola, Somalia, Etiopía, Congo, Guinea, Mozambique, Argelia, Egipto, Libia y Mali. Estos acuerdos abarcaban no solo el suministro de armamento y entrenamiento militar, sino también el despliegue de asesores y personal militar soviético a algunos de estos países (Shubin, 2008). Es importante destacar que la URSS no solamente se limitó a apoyar a movimientos de liberación, incluso respaldó a regímenes autoritarios alineados con su ideología, como el gobierno de Mengistu Haile Mariam en Etiopía (1974-1991) y el régimen de Siad Barre en Somalia (1969-1991). Sin embargo, el apoyo soviético a estos regímenes no fue incondicional. Por ejemplo, en 1977, tras la invasión de Somalia a la región etíope de Ogaden, la URSS retiró su apoyo a Somalia y comenzó a respaldar al gobierno etíope en el conflicto.

Por otra parte, además de la cooperación militar, la colaboración abarcó otros ámbitos cruciales para la configuración de relaciones bilaterales, como el apoyo económico, la ayuda al desarrollo y la cooperación en educación. Así, con el objetivo de difundir su ideología, la URSS fundó centros educativos en varios países africanos y auspició el envío de estudiantes africanos a instituciones soviéticas (Mazet, 2023). Este intercambio académico y cultural también permitió a la URSS fortalecer lazos y establecer redes de influencia a largo plazo en la región.

Finalmente, tras la caída del Muro de Berlín en 1991 y el subsiguiente colapso de la Unión Soviética, la reestructuración en el nuevo orden mundial generó que Rusia relegara a África a un segundo plano en su política exterior y redujera significativamente su presencia en el continente.

## 2. Dinámicas actuales de competencia entre potencias en África

La competencia entre potencias en África ha experimentado cambios significativos en las últimas décadas, reflejando una serie de factores geopolíticos, económicos y estratégicos que están remodelando el panorama del continente. Para comprender las estrategias de Rusia, China y Francia en África, es crucial analizar sus respectivos enfoques en la región.

DINÁMICAS DE PODER:  
LA PRESENCIA DE  
FRANCIA, CHINA Y  
RUSIA EN ÁFRICA

POWER DYNAMICS:  
THE PRESENCE OF  
FRANCE, CHINA, AND  
RUSSIA IN AFRICA

Francia, que históricamente mantuvo fuertes conexiones con sus antiguas colonias en África, ha ajustado su estrategia para expandir su influencia más allá de su esfera tradicional francófona. Por un lado, el país ha mantenido un interés estratégico continuo en el África francófona a través de la Organización Internacional de la Francofonía (OIF), institución que promueve la cooperación multilateral francófona, así como los valores políticos franceses. En el ámbito cultural, Francia ha fomentado vínculos con esta región mediante la promoción de su idioma y cultura, lo cual dinamiza las relaciones comerciales y políticas con sus socios africanos. Por otro lado, el gobierno francés ha diversificado sus asociaciones y compromisos en África Occidental para consolidarse como un actor importante en la región. El enfoque del país abarca la cooperación militar, las inversiones económicas y los esfuerzos diplomáticos para defender sus intereses estratégicos en África (Moncrieff, 2012).

En general, Francia ha intentado mantener su influencia a través del apoyo a regímenes afines y la participación en procesos de mediación en conflictos regionales. Un ejemplo de ello fue la intervención francesa en la crisis de Costa de Marfil entre 2002 y 2011. Durante este periodo, el país africano estuvo sumido en una guerra civil entre el gobierno del Presidente Laurent Gbagbo y las fuerzas rebeldes conocidas como las Forces Nouvelles (Larrazabal, 2014). Sin embargo, los recientes golpes de estado en Mali (2020), Burkina Faso (2022) y Níger (2023) —liderados por juntas militares críticas con el "neocolonialismo francés"— han socavado su posición (France 24, 2023). Estas juntas han logrado ganarse el respaldo popular al apelar a la soberanía nacional y debido al rechazo de la injerencia extranjera, capitalizando el descontento con los gobiernos anteriores vistos como subordinados a Francia.

En el plano militar y de seguridad, la presencia francesa se ha materializado en la cooperación contra el terrorismo yihadista en operaciones como Barkhane en el Sahel, que en su punto álgido involucró a más de 5,000 efectivos (Naranjo & Menjibar, 2024). A pesar de estos esfuerzos, la insurgencia yihadista ha logrado expandirse, poniendo en entredicho la efectividad de estas intervenciones (IEP, 2023). Además, el deterioro de la situación y las crecientes tensiones con los nuevos gobiernos han obligado a la retirada de tropas francesas de Mali y Burkina Faso, y se espera un escenario similar en Níger (France 24, 2023). De manera paralela, Francia ha demostrado un sólido compromiso con las operaciones de mantenimiento de la paz de la ONU en África, siendo uno de los principales contribuyentes financieros y participando activamente en operaciones como la Misión Multidimensional Integrada de Estabilización de las Naciones Unidas en Malí (MINUSMA) y la Misión Multidimensional Integrada de Estabilización de las Naciones Unidas en la República Centroafricana (MINUSCA). Este compromiso evidencia el interés francés en preservar la estabilidad en sus

antiguas colonias y mantener su relevancia en el escenario internacional, respaldando así sus políticas de seguridad. No obstante, la presencia militar francesa ha sido objeto de críticas debido a su enfoque prioritario en la seguridad, en lugar de la resolución a largo plazo de los conflictos (Naranjo & Menjibar, 2024; IEP, 2023).

En el ámbito económico, Francia sigue siendo un actor relevante gracias a la permanencia de la divisa franco CFA, lo que facilita el comercio y las inversiones galas. Asimismo, diversas empresas francesas controlan sectores estratégicos como la minería de uranio por parte de Orano en Níger, y la explotación de recursos petroleros por TotalEnergies en Gabón. Pese a ello, el ascenso de potencias como China y Rusia, menos estrictas en cuanto a condicionalidades políticas y ambientales, erosiona la posición francesa.

En suma, aunque Francia ha desplegado una estrategia multidimensional para mantener su influencia en África, los resultados han sido modestos y se vislumbran nuevos desafíos. La creciente percepción negativa africana hacia Francia y Occidente —influenciada por el legado colonial, la inestabilidad regional, las dificultades económicas y la presencia cada vez mayor de otros actores internacionales— ha afectado la posición francesa en regiones africanas estratégicas como Sahel y Magreb. Sin embargo, el país busca establecer una nueva etapa en las relaciones con las naciones africanas basada en una cooperación más estrecha y equitativa, según lo expresado por el Presidente Emmanuel Macron en su discurso programático en Uagadugú en noviembre de 2017 (Gaulme, 2019).

Por su parte, China se ha convertido en un actor relevante en África utilizando una estrategia multidimensional, aunque con un claro énfasis en el ámbito económico a través de iniciativas como La Franja y la Ruta (BRI por sus siglas en inglés, lanzada en 2013) y el Foro de Cooperación China-África (FOCAC, con cumbres desde 2015), que le ha permitido fortalecer su presencia e influencia en el continente (Alaminos Hervás, 2022).

La inversión masiva en infraestructura —que incluye puertos, carreteras, ferrocarriles y oleoductos— ha sido fundamental en esta estrategia, facilitando el acceso de China a materias primas esenciales y abriendo nuevos mercados para sus exportaciones. Sin embargo, estas inversiones han generado preocupaciones debido al alto endeudamiento en algunos países africanos como Angola, Zambia y Ghana, lo que ha llevado a un debate sobre la "diplomacia de la trampa de la deuda", ejemplificado por el caso del arrendamiento del puerto de Hambantota en Sri Lanka a una empresa china (Gopaldas, 2021). A pesar de lo anterior, hay evidencias de que China tiene un enfoque diferenciado en el manejo de la deuda para

DINÁMICAS DE PODER:  
LA PRESENCIA DE  
FRANCIA, CHINA Y  
RUSIA EN ÁFRICA

POWER DYNAMICS:  
THE PRESENCE OF  
FRANCE, CHINA, AND  
RUSSIA IN AFRICA

África, mediante condonaciones de deuda o extensión de los plazos de pago (Acker et al., 2021).

En el ámbito diplomático, China se ha posicionado como un "socio igualitario" del continente bajo el discurso de la "cooperación sur-sur", presentándose como una alternativa más atractiva y pragmática que las potencias occidentales tradicionales al no imponer condiciones políticas ni exigencias en materia de democracia y derechos humanos. El respeto al principio de "no injerencia" en asuntos internos ha sido bien recibido por regímenes como los de Sudán o Zimbabue (Suisheng, 2014). Esto le ha valido el apoyo diplomático de la mayoría de los países africanos en foros multilaterales como las Naciones Unidas, donde un tercio de los votos provienen de África. A modo de ejemplo, los respaldos africanos han sido clave para la posición de China en temas como los derechos humanos y la cuestión de Taiwán (Gómez Díaz, 2020).

La influencia política de China también ha aumentado a través de su participación e inversión en la Unión Africana y otras organizaciones regionales. El financiamiento en 2012 de la nueva sede de la Unión Africana en Addis Abeba ha sido utilizado como herramienta de poder blando (Heiermann, 2021). Pese a todo, el apoyo sostenido durante años a regímenes autoritarios como los de Robert Mugabe en Zimbabue u Omar al-Bashir en Sudán —acusados de corrupción y violaciones de derechos humanos— generó preocupación en el gobierno chino sobre su "reputación" como actor global responsable, y puso en entredicho su discurso de "socios iguales" (Mateos, 2019).

En el despliegue securitario, aunque de forma todavía limitada, China mantiene una presencia militar con el establecimiento de su primera base naval en Yibuti en 2017, y se especula que el gobierno chino podría buscar instalar más bases navales en países como Angola, Kenia o Namibia para proteger sus crecientes intereses en el continente (U.S.-China Economic and Security Review Commission, 2022). Además, China es uno de los cinco principales proveedores de armas a nivel mundial y es el tercer exportador de armas a la región africana. Según el Stockholm International Peace Research Institute (SIPRI), China fue responsable del 13% de las exportaciones de armas a África entre el 2019-2023 (Wezeman et al., 2024).

Al mismo tiempo, China ha reforzado su estrategia de poder blando e influencia en África a través de medios como la agencia Xinhua y la apertura de institutos Confucio para generar una "opinión pública favorable" que le permita contar con una narrativa positiva que muestre la cooperación sino-africana como mutuamente beneficiosa, lo cual es clave para los intereses y el discurso del gobierno chino en el continente (Sánchez, 2024).

Si bien esta estrategia multidimensional le ha permitido fortalecer su influencia económica, diplomática y política en África, China también enfrenta cuestionamientos por el endeudamiento, los impactos sociales y ambientales de sus proyectos de inversión, tensiones ocasionales entre trabajadores locales y chinos (Mateos, 2019), su respaldo a regímenes autoritarios o la acusación de violaciones a los derechos humanos, así como por su creciente papel como exportador de armas.

Por otro lado, el retorno de Rusia a África ha sido impulsado por una estrategia multidimensional que busca fortalecer su presencia e influencia en la región, con un marcado énfasis en el ámbito político-militar. La anexión de Crimea en 2014 representó un cambio estratégico en la acción externa rusa en respuesta a las sanciones económicas y diplomáticas (restricciones en el acceso a los mercados financieros internacionales, prohibiciones de exportación de equipos de uso dual, y sanciones personales contra actores clave dentro del gobierno y sectores económicos rusos, entre otros) impuestas por Occidente. Esta adversa situación condicionó a Moscú a buscar nuevos horizontes, encontrando en África un terreno fértil para expandir su presencia e influencia.

En el ámbito militar, Rusia ha establecido una presencia dominante mediante la firma de acuerdos de cooperación militar con al menos 19 países subsaharianos, destacando Nigeria, Sudán y Etiopía por su significativa posición estratégica y política en la región. Esta vía le ha permitido proyectar una imagen de "sólido proveedor de seguridad" a nivel internacional, ofreciendo servicios militares sin las condicionalidades impuestas por Occidente en materia de derechos humanos y democracia, lo que ha resultado atractivo para regímenes autoritarios (Herranz, 2023). Además, la presencia del Grupo Wagner en África fue particularmente notable desde 2017 —tras la retirada francesa— especialmente en República Centroafricana y Sudán. Esta empresa de seguridad privada rusa mantuvo estrechos vínculos con el gobierno ruso (Stronski, 2023) y desplegó más de 1,500 mercenarios y 170 instructores militares encargados de tareas como la formación del ejército local y la seguridad personal del presidente (Mateos, 2019). Aunque las acciones del Grupo Wagner fueron ampliamente criticadas por organismos de derechos humanos, como en el caso del asesinato de tres periodistas rusos que investigaban sus actividades en la República Centroafricana en 2018 (France 24, 2018), estas contribuyeron a afianzar la influencia rusa en determinados contextos.

Paralelamente, en el plano económico, Rusia ha buscado diversificar sus inversiones en África, especialmente en sectores estratégicos como la minería, el petróleo, el gas y la energía nuclear (Russell & Pichon, 2019). Aunque su inversión extranjera directa en el continente sigue siendo modesta, representando solo el 1% del total internacional, el gobierno

DINÁMICAS DE PODER:  
LA PRESENCIA DE  
FRANCIA, CHINA Y  
RUSIA EN ÁFRICA

POWER DYNAMICS:  
THE PRESENCE OF  
FRANCE, CHINA, AND  
RUSSIA IN AFRICA

ruso ha anunciado nuevos proyectos y ha fortalecido sus lazos comerciales, organizando cumbres como la Rusia-África en Sochi en 2019 (Sánchez, 2024). Además, diferentes empresas estatales rusas como Rosatom, Rosneft, Tatneft y Gazprom han aumentado su presencia en países como Angola, Egipto, Zimbabue, entre otros. Asimismo, Rusia se ha consolidado como proveedor crucial de cereales para África, con 30% de los granos consumidos en el continente en 2021. Dicha proporción podría aumentar debido a las interrupciones en las exportaciones ucranianas. De otro lado, las relaciones comerciales de Rusia son particularmente significativas con la región de África del Norte, que representa el 67% del comercio ruso con el continente. Sin embargo, en comparación con la Unión Europea o China, el comercio de Rusia con África es relativamente modesto, con un total de USD17,700 millones en 2021 frente a los USD295,000 millones de la UE y los USD254,000 millones de China (Droin & Dolbaia, 2023).

En el ámbito diplomático, Rusia ha desplegado una estrategia activa, manteniendo relaciones con todos los países africanos y realizando giras ministeriales de alto nivel, como las visitas del Canciller Sergey Lavrov a diversas naciones africanas en 2023, para reforzar los lazos políticos y asegurar la participación en la II Cumbre Rusia-África celebrada en San Petersburgo en julio de 2023. Esto le ha permitido proyectar una narrativa anti-occidental y anticolonialista, que ha encontrado eco en diversos sectores de la población africana por su descontento con la influencia de antiguas potencias coloniales (Sánchez, 2024). La influencia de esta diplomacia también se ha refleja en votaciones importantes en la Asamblea General de la ONU, donde varios países africanos han mostrado su apoyo o se han abstenido en resoluciones críticas contra Rusia (Gopaldas, 2023).

Por otra parte, en la esfera mediática, Rusia ha llevado a cabo campañas de desinformación que buscan moldear la percepción pública y promover sus intereses geopolíticos en África. Estas campañas incluyen desde la difusión de información falsa o engañosa, hasta el uso estratégico de redes sociales para influenciar la opinión pública africana. Un hecho destacado ocurrió en 2021, cuando una campaña coordinada a través de plataformas de redes sociales difundió mensajes antifranceses, anti-ONU y pro-Rusia en Mali (Africa Center for Strategic Studies, 2022). El impacto de la desinformación rusa para atraer la atención de audiencias internacionales indica hasta qué punto el gobierno ruso busca expandir su influencia global, sembrar confusión y socavar las respuestas a sus acciones (Organisation for Economic Co-operation and Development, 2022).

Ante lo expuesto, este enfoque multidimensional de Rusia en África no tiene el objetivo de mitigar el aislamiento impuesto por las sanciones occidentales, sino también posicionarse como un actor estratégico en el continente. A pesar de que su inversión económica directa es modesta

—en comparación con otros actores— la influencia de Rusia en los ámbitos militar, diplomática y mediática en África ha crecido de manera significativa, ofreciendo al gobierno ruso una plataforma desde la cual puede proyectar su poder y buscar un nuevo equilibrio en el orden global multipolar. No obstante, las contradicciones y los cuestionamientos en torno a sus métodos, como el apoyo a regímenes autoritarios y el uso de herramientas asimétricas como la desinformación y los grupos de mercenarios, plantean desafíos a largo plazo para la consolidación de Rusia como actor clave y una potencia responsable en el continente africano.

DINÁMICAS DE PODER:  
LA PRESENCIA DE  
FRANCIA, CHINA Y  
RUSIA EN ÁFRICA

POWER DYNAMICS:  
THE PRESENCE OF  
FRANCE, CHINA, AND  
RUSSIA IN AFRICA

### 3. Impacto en el equilibrio de poder y la gobernanza global

La competencia entre potencias en África no solo tiene repercusiones regionales, sino también afecta el equilibrio de poder a nivel global, remodelando las relaciones geopolíticas y económicas, así como el posicionamiento de los actores internacionales clave como Francia, China y Rusia, cada uno con su propio enfoque y objetivos, con implicaciones significativas para el orden mundial.

En primer lugar, Francia, un actor relevante en el escenario global (G7 — grupo de potencias económicas y miembro permanente del Consejo de Seguridad de la ONU —), ha disminuido gradualmente su influencia política y económica sobre sus antiguas colonias africanas, debilitando su posición como potencia influyente. Su modelo de cooperación militar, con presencia armada en países como Mali y Costa de Marfil, ha sido objeto de controversia y críticas, especialmente por movimientos locales y líderes políticos que ven la intervención francesa como una forma de neocolonialismo e injerencia externa. Esta percepción negativa ha contribuido a un cambio en el equilibrio de poder en el continente, obligando a Francia a redefinir su enfoque hacia una relación más igualitaria y de asociación estratégica con los países africanos como lo viene realizando China y Rusia, y con un enfoque que priorice la cooperación, antes que el componente militar. No obstante, Francia debe buscar fortalecer su rol como principal interlocutor europeo en África, considerando que lo que ocurra en el continente puede tener un impacto directo en la estabilidad y la seguridad de Europa. Una mayor inestabilidad en África podría generar olas migratorias masivas y el resurgimiento del terrorismo islamista, escenarios preocupantes para el continente europeo.

En cuanto a la presencia de China, la segunda economía mundial y una potencia en ascenso, esta ha desafiado el dominio tradicional de potencias occidentales como Francia y Estados Unidos en el continente a través de su enfoque pragmático centrado en el desarrollo económico y un mayor énfasis en la cooperación sur-sur. Con inversiones masivas en infraestructura y proyectos de desarrollo, China se ha convertido en un socio crucial y en proveedor importante de financiamiento para muchos países africanos. Esta influencia económica ha llevado a un reajuste en las relaciones de poder con aquellos países que buscan diversificar sus relaciones internacionales y reducir su dependencia de las potencias occidentales. En ese sentido, China ha ganado una posición dominante en sectores estratégicos como la minería, la energía y la agricultura, reconfigurando las relaciones comerciales y financieras entre África y el resto del mundo. No obstante, ello ha generado preocupaciones entre potencias occidentales como Estados Unidos y la Unión Europea que demandan mayor transparencia y responsabilidad por parte de China en sus actividades comerciales e inversiones en África, así como cuestionan su enfoque de no intervención en asuntos políticos internos de los países africanos.

Además, China ha comenzado a aumentar su presencia política y militar en el continente, con el establecimiento de su primera base militar en Djibouti y la participación en operaciones de mantenimiento de la paz de la ONU con contingentes militares, como fue en el caso de la MINUSMA en Mali. Este creciente papel político-militar de China en África provoca incertezas entre las potencias occidentales sobre su influencia a largo plazo y sus intenciones estratégicas en la región.

Respecto a Rusia, una potencia emergente, este país ha buscado fortalecer su posición en África a través de acuerdos de cooperación militar y energética. Rusia ha ganado influencia en países como Mali, República Centroafricana, Burkina Faso y Sudán. La presencia rusa en África se ha vinculado estrechamente con la competencia por recursos naturales y estratégicos. Por ejemplo, en República Centroafricana, el Grupo Wagner —vinculado al gobierno ruso— ha sido acusado de utilizar su influencia para obtener concesiones mineras y controlar la explotación de diamantes y oro. En Sudán, Rusia ha buscado asegurar acuerdos energéticos y portuarios, aprovechando la inestabilidad política del país.

La combinación de presencia militar y acceso a recursos naturales ha permitido a Rusia expandir su influencia en África, desafiando el dominio tradicional de Occidente y buscando establecer su propia esfera de influencia. Esta competencia por los recursos no solo ha alimentado tensiones entre potencias mundiales, sino que también ha avivado rivalidades regionales. En la región del Sahel, por ejemplo, la lucha por el control de minas de oro y uranio ha exacerbado conflictos internos y

violencia, como en el caso de Mali, donde grupos armados y fuerzas estatales se disputan el control de las lucrativas minas de oro (United Nations Office on Drugs and Crime, 2023).

Esto ha conducido a una mayor militarización de la región y ha creado un ambiente propicio para la injerencia externa, generando disputas territoriales y conflictos armados con graves consecuencias humanitarias y económicas para las poblaciones locales. En efecto, a cambio de apoyo en materia de seguridad, el Grupo Wagner obtuvo concesiones mineras que le generaban valiosos recursos, no solo para cubrir sus costos operativos sino también para generar importantes ingresos vinculados al crimen. Investigaciones del colectivo All Eyes han revelado que empresas vinculadas a Wagner, como Diamville y Bois Rouge, se han dedicado a la comercialización ilegal de diamantes y madera centroafricanos, lo cual ha sido un factor determinante en la perpetuación de la violencia en República Centroafricana, donde las acciones de Wagner se han dirigido principalmente contra la comunidad musulmana, incluyendo ejecuciones sumarias, saqueos y abusos sexuales, exacerbando las tensiones étnicas y religiosas en un país ya fragmentado por años de conflicto, según lo corrobora un informe de la ONG The Sentry.

Dentro de este marco, la competencia entre potencias en África tiene un impacto en la gobernanza global y en el sistema multilateral. Las divergencias en las perspectivas de las potencias globales, sumadas a la necesidad de un mayor diálogo sobre las estrategias para enfrentar los retos en África, han dificultado la labor de las organizaciones regionales y multilaterales en su búsqueda por fomentar la resolución de conflictos y el desarrollo sostenible en el continente africano. Esto ha dejado al continente vulnerable a la interferencia externa y ha generado desafíos adicionales a los esfuerzos para construir una paz duradera y un futuro próspero para sus habitantes en una zona donde la complejidad de los conflictos ya es severa debido a las tensiones étnicas, políticas y socioeconómicas internas.

A modo de ejemplo, en el caso de las crisis de Sahel, por un lado, Francia ha tenido una presencia militar significativa en la región —especialmente en Mali— con la intención declarada de combatir el terrorismo yihadista y estabilizar la región. Sin embargo, la percepción de las tácticas francesas y el legado histórico francés generaron controversias y resistencias entre la población local y algunos segmentos del gobierno. En respuesta, Mali buscó el apoyo de Rusia y contrató al Grupo Wagner para entrenar a sus fuerzas militares y proporcionar seguridad, lo que ha sido visto con escepticismo por otros países y organismos internacionales. La Comunidad Económica de los Estados de África Occidental (CEDEAO) y la Unión Africana (UA) intentaron mediar y proponer soluciones a los conflictos en Mali, buscando un enfoque más inclusivo y sostenible que trascienda la intervención militar.

DINÁMICAS DE PODER:  
LA PRESENCIA DE  
FRANCIA, CHINA Y  
RUSIA EN ÁFRICA

POWER DYNAMICS:  
THE PRESENCE OF  
FRANCE, CHINA, AND  
RUSSIA IN AFRICA

Sin embargo, la presencia de múltiples actores extranjeros con agendas divergentes ha dificultado la coordinación de esfuerzos. Esto se debe, en parte, a que en tanto algunos miembros de la CEDEAO tienen relaciones económicas o políticas con Francia, otros están inclinados a apoyar o al menos aceptar la presencia rusa como contrapeso. Los desafíos diplomáticos derivados de la competencia entre potencias en África requieren un enfoque estratégico y concertado por parte de la comunidad internacional, que priorice las necesidades y la autonomía de las naciones africanas por encima de los intereses geopolíticos de las potencias extranjeras.

A pesar de eso, la competencia entre potencias en África no solo plantea desafíos, sino también oportunidades para la diplomacia y el multilateralismo que son fundamentales para abordar los conflictos, promover el desarrollo sostenible y construir un futuro próspero para el continente y su población. En primer lugar, se presenta un escenario para fortalecer el multilateralismo y la cooperación internacional en la región. A través de iniciativas como el Foro de Cooperación China-África (FOCAC) y la Cumbre Rusia-África, se han creado plataformas de diálogo y colaboración entre África y sus socios extranjeros para abordar desafíos comunes y promover el desarrollo sostenible. Estas iniciativas han facilitado la transferencia de conocimientos, tecnología y recursos entre países africanos y sus socios internacionales, contribuyendo al crecimiento económico y al desarrollo humano en la región. Como muestra, en la cumbre del FOCAC en 2021, China se comprometió a invertir USD40 mil millones en proyectos de infraestructura, industrialización y desarrollo agrícola en África, demostrando su compromiso con el desarrollo del continente.

Además, la participación de organizaciones regionales y multilaterales como la Unión Africana, CEDEAO y Naciones Unidas es fundamental para coordinar los esfuerzos de paz y seguridad en África, y promover la resolución pacífica de conflictos. La diplomacia preventiva, la mediación y el fortalecimiento de las capacidades institucionales son herramientas clave para abordar las causas subyacentes de los conflictos y prevenir su escalada en crisis humanitarias. Asimismo, instrumentos multilaterales como la Agenda 2063 de la Unión Africana y los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) de Naciones Unidas proporcionan marcos importantes para guiar los esfuerzos de desarrollo en África y promover la cooperación internacional en áreas clave como la educación, la salud, la infraestructura y la igualdad de género. En particular, la Agenda 2063 establece una visión a largo plazo para el desarrollo socioeconómico de África, con el objetivo de transformar el continente en una potencia global basada en el crecimiento inclusivo y el desarrollo sostenible. Los ODS, por su parte, proporcionan un marco universal para abordar los desafíos globales, incluyendo la pobreza, la desigualdad y el cambio climático, y han sido adoptados por todos los Estados miembros de la ONU, incluyendo los países africanos.

## 4. Conclusión

La influencia de Francia, China y Rusia en África ha remodelado las dinámicas de poder en el continente, planteando implicaciones significativas para su futuro y el orden global. La interacción entre estos actores internacionales y los Estados africanos ha sido compleja, oscilando entre la cooperación y la competencia; cada uno promoviendo estrategias distintas que reflejan sus prioridades geopolíticas y económicas.

Francia, con un legado de lazos históricos, ha buscado mantener su influencia a través de acuerdos militares y económicos. Sin embargo, esta influencia se ve desafiada por el creciente sentimiento antineocolonial y la competencia de otras potencias globales. Esto la obliga a redefinir su relación con África, buscando un modelo de cooperación que sea percibido como más equitativo y menos intervencionista.

China, por su parte, ha emergido como un socio económico dominante en África mediante su enfoque pragmático y su extensa inversión en infraestructura. La estrategia del gobierno chino, enfocada en la cooperación sur-sur y la no injerencia en los asuntos internos de los países, ha sido bien recibida por muchas naciones africanas. Esto ha permitido a China posicionarse favorablemente en términos de influencia económica y política, aunque también ha suscitado críticas y preocupaciones sobre el endeudamiento y las implicaciones de su estilo de diplomacia.

Rusia, reactivando su interacción con África, ha buscado establecer su influencia a través de la cooperación militar y acuerdos energéticos. La presencia de Rusia, marcada por un enfoque político-militar, ofrece a los Estados africanos alternativas de asociación que prescinden de las condicionalidades occidentales relacionadas con los derechos humanos y la democracia. Pese a todo, esta relación ha planteado interrogantes sobre la sostenibilidad y ética de sus prácticas, así como debido el apoyo a regímenes autoritarios.

La presencia concurrente de estas tres potencias en África no solo ha reconfigurado las relaciones internacionales en el continente, sino también ha influido en las perspectivas de desarrollo y gobernanza de los Estados africanos. Cada potencia, con sus propias estrategias y objetivos, contribuye de manera distinta a los desafíos y oportunidades de África, desde el fortalecimiento de la infraestructura hasta la profundización de la dependencia económica, política y de seguridad.

África se encuentra en una posición donde puede moldear el orden global emergente debido a su capacidad de influir en un escenario de creciente

DINÁMICAS DE PODER:  
LA PRESENCIA DE  
FRANCIA, CHINA Y  
RUSIA EN ÁFRICA

POWER DYNAMICS:  
THE PRESENCE OF  
FRANCE, CHINA, AND  
RUSSIA IN AFRICA

multipolaridad. El continente enfrenta el desafío de equilibrar las influencias de potencias externas como Francia, China y Rusia, lo cual requiere un enfoque más coordinado y cooperativo por parte de la comunidad internacional. Es vital promover un diálogo abierto y constructivo que incluya a los Estados africanos para impulsar el desarrollo sostenible, equitativo e inclusivo. Este desarrollo no solo debe enfocarse en la seguridad y la estabilidad, sino también en la inversión en educación, salud, infraestructura y “buena gobernanza”.

Además, es esencial que las potencias respeten la soberanía y autodeterminación africanas, evitando injerencias en sus asuntos internos y fomentando relaciones de igualdad y respeto mutuo. Un futuro próspero y estable para África dependerá de un enfoque multilateral y de una asociación genuina entre el continente y el resto del mundo. Esto exige una diplomacia estratégica y hábil de los líderes africanos y los actores internacionales, asegurando que las actividades de las potencias extranjeras contribuyan de manera positiva a la paz, estabilidad y desarrollo a largo plazo, respetando siempre la soberanía y aspiraciones del pueblo africano.

## REFERENCIAS

- Acker, K., Brautigam, D., & Huang, Y. (2020). *Debt Relief with Chinese Characteristics*. (Working Paper 2020/39). China Africa Research Initiative, School of Advanced International Studies, Johns Hopkins University. [https://papers.ssrn.com/sol3/papers.cfm?abstract\\_id=3745021](https://papers.ssrn.com/sol3/papers.cfm?abstract_id=3745021)
- Africa Center for Strategic Studies. (2022). *Mapping Disinformation in Africa*. <https://africacenter.org/wp-content/uploads/2023/02/Mapping-Disinformation.pdf>
- Alaminos Hervás, M. A. (2022). El papel de China en el continente africano y su impacto global: claves para comprender la «nueva era» de las relaciones sino-africanas. En Ministerio de Defensa. Secretaría General Técnica (Ed.), *China: El desafío de la nueva potencia global* (pp. 281-306). Instituto Español de Estudios Estratégicos. [https://www.ieee.es/Galerias/fichero/cuadernos/CE\\_212/Cap\\_9\\_El\\_papel\\_de\\_China\\_en\\_el\\_continente\\_africano.pdf](https://www.ieee.es/Galerias/fichero/cuadernos/CE_212/Cap_9_El_papel_de_China_en_el_continente_africano.pdf)
- Bayegueye, M., & Boahen, A. A. (1987). Iniciativas y resistencia africanas en África occidental. En A. A. Boahen (Dir.), *Historia General de África: Vol. VII. África bajo el dominio colonial (1880-1935)* (pp. 137-172). Tecnos.
- Bigon, L., & Njoh, A. J. (2018). Power and social control in settler and exploitation colonies: the experience of new france and french colonial

africa. *Journal of Asian and African Studies*, 53(6), 932-951. <https://doi.org/10.1177/0021909618762508>

Chichava, S. (2008). *Mozambique and China: From politics to business*. Instituto de Estudos Sociais e Económicos. [https://www.iese.ac.mz/lib/publication/dp\\_2008/DP\\_05\\_MozambiqueChinaDPaper.pdf](https://www.iese.ac.mz/lib/publication/dp_2008/DP_05_MozambiqueChinaDPaper.pdf)

Cooper, F. (2002). *Africa since 1940: The Past of the Present*. Cambridge University Press.

Droin, M., & Dolbaia, T. (2023, 15 de agosto). *Russia Is Still Progressing in Africa. What's the Limit?* Center for Strategic and International Studies. <https://www.csis.org/analysis/russia-still-progressing-africa-whats-limit>

European External Action Service. (2020, 28 de abril). L'Union européenne et le G5 Sahel un partenariat plus que jamais d'actualité. [https://www.eeas.europa.eu/eeas/l%E2%80%99union-europ%C3%A9enne-et-le-g5-sahel-un-partenariat-plus-que-jamais-d%E2%80%99actualit%C3%A9\\_fr](https://www.eeas.europa.eu/eeas/l%E2%80%99union-europ%C3%A9enne-et-le-g5-sahel-un-partenariat-plus-que-jamais-d%E2%80%99actualit%C3%A9_fr)

France 24. (2018, 1º de agosto). *Los periodistas rusos asesinados en República Centroafricana investigaban sobre el grupo Wagner*. <https://www.france24.com/es/20180801-los-periodistas-rusos-asesinados-en-republica-centroafricana-investigaban-sobre-el-grupo-wagner-o>

France 24. (2023, 23 de diciembre). *2023 en el Sahel: un cambio geopolítico marcado por el distanciamiento frente a Francia*. <https://www.france24.com/es/%C3%A1frica/20231223-2023-en-el-sahel-un-cambio-geopol%C3%ADtico-marcado-por-el-distanciamiento-frente-a-francia>

Gaulme, F. (2019). *Emmanuel Macron et l'Afrique. La vision et l'heritage*. (Études de l'Ifpri). Centre Afrique Subsaharienne. [https://www.ifpri.org/sites/default/files/atoms/files/gaulme\\_macron\\_afrique\\_2019.pdf](https://www.ifpri.org/sites/default/files/atoms/files/gaulme_macron_afrique_2019.pdf)

Giedraitis, A. (2020). Private military companies in the russian federation foreign and security policies in 2014--2019. *Challenges to National Defence in a Contemporary Geopolitical Situation*, 2020(1), 247-256. <https://doi.org/10.47459/cndcgs.2020.33>

Gómez Díaz, D. A. (2020). China y la construcción de relaciones estratégicas con países de África. Estudio de caso: su postura contradictoria frente al principio de no intervención. *Desafíos*, 32(1), 1-39. <https://www.>

DINÁMICAS DE PODER:  
LA PRESENCIA DE  
FRANCIA, CHINA Y  
RUSIA EN ÁFRICA

POWER DYNAMICS:  
THE PRESENCE OF  
FRANCE, CHINA, AND  
RUSSIA IN AFRICA

proquest.com/openview/07c09c230327ofa82ea51b8fdfeb6a0e/1?  
pq-origsite=gscholar&cbl=2042448

Gopaldas, R. (2018, 21 de febrero). *Lessons from Sri Lanka on China's 'debt-trap diplomacy'*. Institute for Security Studies. <https://issafrica.org/iss-today/lessons-from-sri-lanka-on-chinas-debt-trap-diplomacy>

Gopaldas, R. (2023). *Will the Invasion of Ukraine Change Russia-Africa Relations?* (Working Paper). Carnegie Endowment for International Peace. [https://carnegieendowment.org/files/Gopaldas\\_Russia\\_Africa\\_1.pdf](https://carnegieendowment.org/files/Gopaldas_Russia_Africa_1.pdf)

Gozzer, S. (2019, 2 de febrero) *Qué es el franco CFA, la moneda africana por la que acusan a Francia de seguir "colonizando" África*. BBC. <https://www.bbc.com/mundo/noticias-internacional-46960005>

Heiermann, F. (2021). Soft power as an instrument of chinese foreign policy and its strategy in subsaarian africa. *Relações Internacionais do Mundo Atual Unicuritiba*. <https://revista.unicuritiba.edu.br/index.php/RIMA/article/download/3525/371373471>

Herranz, A., & Vega, A. (2023, 4 de julio). La política exterior de Rusia en África Subsahariana: claves de un nuevo orden mundial. (Documento de Opinión IEEE 65/2023). Instituto Español de Estudios Estratégicos. [https://www.ieee.es/Galerias/fichero/docs\\_opinion/2023/DIEEO65\\_2023\\_ANAHER\\_Rusia.pdf](https://www.ieee.es/Galerias/fichero/docs_opinion/2023/DIEEO65_2023_ANAHER_Rusia.pdf)

Institute for Economics & Peace. (2023). *Global Terrorist Index 2023*. <https://www.economicsandpeace.org/wp-content/uploads/2023/12/GTI-2023-web.pdf>

Kohnert, D. (2022). The Impact of Russian Presence in Africa. *SSRN Electronic Journal*. [https://papers.ssrn.com/sol3/papers.cfm?abstract\\_id=4067193](https://papers.ssrn.com/sol3/papers.cfm?abstract_id=4067193)

Kotsopoulos, J., & Mattheis, F. (2018). A contextualisation of EU--africa relations: trends and drivers from a reciprocal perspective. *South African Journal of International Affairs*, 25(4), 445-460. <https://dipot.ulb.ac.be/dspace/bitstream/2013/283540/3/SAJIAJKFM.pdf>

Larrazabal, L. A. (2014). *El papel de Francia en la crisis política de Costa de Marfil 2010-2011: ¿Una política externa de recolonización?* ResearchGate. [https://www.researchgate.net/profile/Luis-Larrazabal/publication/283091052\\_EL\\_PAPEL\\_DE\\_FRANCIA\\_EN\\_LA\\_CRISIS\\_POLITICA\\_DE\\_COSTA\\_DE\\_MARFIL\\_2010-2011\\_Una\\_politica\\_](https://www.researchgate.net/profile/Luis-Larrazabal/publication/283091052_EL_PAPEL_DE_FRANCIA_EN_LA_CRISIS_POLITICA_DE_COSTA_DE_MARFIL_2010-2011_Una_politica_)

externa\_de\_recolonizacion/links/562a934808ae518e347f6c22/EL-PAPEL-DE-FRANCIA-EN-LA-CRISIS-POLITICA-DE-COSTA-DE-MARFIL-2010-2011-Una-politica-externa-de-recolonizacion.pdf

- Mateos, O. (2019). Carrera Internacional Por La Seguridad En África. En Anuario Internacional CIDOB. Barcelona Centre for International Affairs. [https://www.cidob.org/es/articulos/anuario\\_internacional\\_cidob/2019/carrera\\_internacional\\_por\\_la\\_seguridad\\_en\\_africa](https://www.cidob.org/es/articulos/anuario_internacional_cidob/2019/carrera_internacional_por_la_seguridad_en_africa)
- Mattheis, F. (2021). How to wield regional power from afar: a conceptual discussion illustrated by the case of france in central africa. *International Politics*, 61(1), 145-168. <https://doi.org/10.1057/s41311-021-00347-8>
- Matusevich, M. (2009). Revisiting the Soviet Moment in Sub-Saharan Africa. *History Compass*, 7(5), 1259-1268. [https://www.researchgate.net/publication/230003201\\_Revisiting\\_the\\_Soviet\\_Moment\\_in\\_Sub-Saharan\\_Africa](https://www.researchgate.net/publication/230003201_Revisiting_the_Soviet_Moment_in_Sub-Saharan_Africa)
- Mazet, F. (2023, 17 de julio). *Influencia rusa en África, primer episodio: el legado soviético*. RFI. <https://www.rfi.fr/es/africa/20230717-influencia-rusia-africa-union-sovietica-urss>
- Moncrieff, R. (2012). French Africa policy: Sarkozy's legacy, and prospects for a Hollande Presidency. *South African Journal of International Affairs*, 19(3), 359-380. <https://doi.org/10.1080/10220461.2012.741104>
- Monson, J. (2009). *Africa's Freedom Railway: How a Chinese Development Project Changed Lives and Livelihoods in Tanzania*. Indiana University Press.
- Naranjo J., & Menjibar, D. (2024, 6 de febrero). Francia intenta reafirmar su presencia en África fomentando la cooperación ante su declive en el Sahel. *El País*. <https://elpais.com/planeta-futuro/2024-02-06/francia-intenta-reafirmar-su-presencia-en-africa-fomentando-la-cooperacion-ante-su-declive-en-el-sahel.html>
- Organisation for Economic Co-operation and Development. (2022). Disinformation and Russia's war of aggression against Ukraine: Threats and governance responses. <https://www.oecd.org/ukraine-hub/policy-responses/disinformation-and-russia-s-war-of-aggression-against-ukraine-37186bde/>
- Russell, M., & Pichon, E. (2019). *Russia in Africa: A new arena for geopolitical competition*. (Briefing). European Parliamentary Research Service. [https://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/BRIE/2019/642283/EPRS\\_BRI\(2019\)642283\\_EN.pdf](https://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/BRIE/2019/642283/EPRS_BRI(2019)642283_EN.pdf)

DINÁMICAS DE PODER:  
LA PRESENCIA DE  
FRANCIA, CHINA Y  
RUSIA EN ÁFRICA

POWER DYNAMICS:  
THE PRESENCE OF  
FRANCE, CHINA, AND  
RUSSIA IN AFRICA

- Sánchez, P. (2024). *África: la pugna de viejas y nuevas potencias por su dominio*. (Documento de Análisis IEEE 05/2024). Instituto Español de Estudios Estratégicos. [https://www.ieee.es/en/Galerias/fichero/docs\\_analisis/2024/DIEEEAo5\\_2024\\_PEDSAN\\_Africa.pdf](https://www.ieee.es/en/Galerias/fichero/docs_analisis/2024/DIEEEAo5_2024_PEDSAN_Africa.pdf)
- Shinn, D. H., & Eisenman, J. (2012). *China and Africa: A Century of Engagement*. (Africa Programme Meeting Summary). Chatham House. <https://www.chathamhouse.org/sites/default/files/public/Research/Africa/290612summary.pdf>
- Shubin, V. (2008). *The Hot "Cold War": The USSR in Southern Africa*. Pluto Press.
- Stronski, P. (2023, 28 de febrero). *Russia's Growing Footprint in Africa's Sahel Region*. Carnegie Endowment for International Peace. <https://carnegieendowment.org/2023/02/28/russia-s-growing-footprint-in-africa-s-sahel-region-pub-89135>
- Suisheng Z. (2014). A Neo-Colonialist Predator or Development Partner? China's engagement and rebalance in Africa. *Journal of Contemporary China*, 23(90), 1033-1052. [https://www.researchgate.net/publication/266150886\\_'A\\_Neo-Colonialist\\_Predator\\_or\\_Development\\_Partner\\_China's\\_Engagement\\_and\\_Rebalance\\_in\\_Africa](https://www.researchgate.net/publication/266150886_'A_Neo-Colonialist_Predator_or_Development_Partner_China's_Engagement_and_Rebalance_in_Africa)
- Taylor, I. (2006). *China and Africa: Engagement and Compromise*. Routledge.
- United Nations Office on Drugs and Crime. (2023). *Gold Trafficking in the Sahel*. [https://www.unodc.org/documents/data-and-analysis/tocta\\_sahel/TOCTA\\_Sahel\\_Gold\\_v5.pdf](https://www.unodc.org/documents/data-and-analysis/tocta_sahel/TOCTA_Sahel_Gold_v5.pdf)
- U.S.-China Economic and Security Review Commission. (2022). *2022 Report to Congress 2022. U.S.-China Economic and Security Review Commission*. [https://www.uscc.gov/sites/default/files/2022-11/2022\\_Annual\\_Report\\_to\\_Congress.pdf](https://www.uscc.gov/sites/default/files/2022-11/2022_Annual_Report_to_Congress.pdf)
- Utley, R. (2002). "Not to do less but to do better...": French military policy in Africa. *International Affairs*, 78(1), 129-146. <https://library.fes.de/libalt/journals/swetsfulltext/12640378.pdf>
- Wezeman, P. D., Djokic, K., George, M., Hussain, Z., & Wezeman, S. T. (2024). *Trends in International Arms Transfers, 2023*. Stockholm International Peace Research Institute. [https://www.sipri.org/sites/default/files/2024-03/fs\\_2403\\_at\\_2023.pdf](https://www.sipri.org/sites/default/files/2024-03/fs_2403_at_2023.pdf)

## NOTA

- 1 Término utilizado para referirse a la relación entre Francia y sus antiguas colonias en África, luego de la independencia de estos países.

Recibido: 26/04/2024

Aprobado: 14/06/2024

**Karen Shulssy Lujano Cruz\***

Presidencia del Consejo de Ministros - PCM

ORCID <https://orcid.org/0000-0003-4572-6334>

Correo electrónico: [shulssy1999@gmail.com](mailto:shulssy1999@gmail.com)

# Diplomacia económica peruana: estrategias y proyecciones en un contexto de rivalidad entre potencias

## Peruvian Economic Diplomacy: Strategies and Projections in a Context of Rivalry among Powers

### RESUMEN

Este artículo examina la diplomacia económica del Perú en un contexto actual de rivalidad entre potencias globales. Para ello, se analizan las estrategias actuales y proyecciones futuras del país en materia económica, centrándose en dos aspectos fundamentales: las tendencias económicas a nivel mundial y la influencia de la rivalidad entre potencias en la diplomacia económica peruana. A través de una revisión detallada de las estrategias clave y su efectividad, se evalúa el papel del Perú en la promoción del desarrollo económico y la estabilidad regional. Además, se exploran las implicaciones de la rivalidad entre potencias en el posicionamiento estratégico del Perú, y se proponen acciones para fortalecer su posición en el escenario internacional. Este artículo ofrece una visión integral de los desafíos y oportunidades que enfrenta el Perú en su búsqueda de crecimiento económico sostenible en un entorno geopolítico cambiante y altamente competitivo.

### Palabras clave:

diplomacia económica peruana, estrategias económicas, potencias, proyecciones, tendencias globales

---

\*Ingeniera Economista por la Universidad Nacional del Altiplano, Puno, Perú. Egresada del programa de maestría en Economía con especialización en Planificación y Gestión Pública en la misma universidad. Orientador MAC en la Presidencia del Consejo de Ministros - PCM

## ABSTRACT

This article examines Peru's economic diplomacy in a current context of rivalry among global powers. To this end, the country's current strategies and future projections in economic matters are analyzed, focusing on two fundamental aspects: global economic trends and the influence of rivalry among powers on Peruvian economic diplomacy. Through a detailed review of key strategies and their effectiveness, Peru's role in promoting economic development and regional stability is evaluated. In addition, the implications of the rivalry among powers on the strategic positioning of Peru are explored and actions are proposed to strengthen its position on the international stage. This article offers a comprehensive view of the challenges and opportunities that Peru faces in its search for sustainable economic growth in a changing and highly competitive geopolitical environment.

### Keywords:

Peruvian Economic Diplomacy, economic strategies, powers, projections, global trends

En un mundo cada vez más interconectado y marcado por la rivalidad entre potencias globales, la diplomacia económica se ha convertido en un pilar fundamental para la promoción del desarrollo y la estabilidad de las naciones. En este contexto, Perú, una nación con una rica historia y una economía en constante evolución, se enfrenta a desafíos y oportunidades sin precedentes en su búsqueda por fortalecer sus lazos comerciales y promover su crecimiento económico en el escenario internacional.

Este artículo se adentra en el análisis de las estrategias actuales y proyecciones futuras de la diplomacia económica del Perú. A través de una mirada detallada de las tendencias económicas globales, así como de la rivalidad entre las principales potencias mundiales. Se busca comprender cómo estas dinámicas influirán en el desarrollo económico del país y en su capacidad para proyectarse en el escenario internacional.

Para una mejor comprensión, se ha dividido el artículo en tres secciones. La primera, abarca desde la identificación de estrategias clave hasta la evaluación de su efectividad, examinando de manera exhaustiva las acciones emprendidas por el país en el ámbito de la diplomacia económica. En la

segunda sección, explora las tendencias emergentes y posibles estrategias, brindando una visión integral de los desafíos y oportunidades que enfrenta en su camino hacia un desarrollo económico sostenible y próspero. La última sección, analiza escenarios futuros de la diplomacia económica peruana en un entorno marcado por la rivalidad entre potencias.

Con un enfoque centrado en el análisis riguroso y la reflexión prospectiva, este artículo busca arrojar luz sobre el papel crucial que desempeña la diplomacia económica peruana en un mundo caracterizado por la competencia geopolítica y la interdependencia económica.

## 1. Estrategias actuales de la diplomacia económica peruana

### 1.1 Identificación de las estrategias clave

Perú ha desarrollado un conjunto de estrategias para consolidar su posición en la economía global y aprovechar las oportunidades que surgen en un entorno marcado por la competencia entre potencias. Entre estas estrategias se encuentra una política de promoción de la inversión extranjera directa (IED), dirigida a atraer capital y tecnología para impulsar el desarrollo de sectores estratégicos. Algunas variables que evidencian y respaldan la puesta en práctica de esta estrategia son: la estabilidad económica, la reducción de regulaciones, y la implementación de programas de privatización abiertos a inversores extranjeros, que han posicionado a países como Perú en la lista de lugares atractivos para las empresas multinacionales (Hill, 2015).

Los esfuerzos por mantener la estabilidad económica en Perú han logrado buenos resultados de aspecto macroeconómico, lo que ha posibilitado que el país alcance el estatus de economía de ingreso medio-alto. Durante el período 2002 a 2022, se evidenció un significativo aumento en el ingreso per cápita, ascendiendo de USD2,040 a USD7,126. Además, el país ha mantenido una trayectoria sólida en la implementación de políticas macroeconómicas prudentes, lo cual se refleja en indicadores actuales que muestran una deuda pública baja, considerables reservas internacionales y la credibilidad de su banco central. Además, su sistema financiero se caracteriza por contar con una sólida capitalización, lo que le permite afrontar las crisis de liquidez con eficacia (Banco Mundial, 2023).

DIPLOMACIA  
ECONÓMICA PERUANA:  
ESTRATEGIAS Y  
PROYECCIONES EN UN  
CONTEXTO DE  
RIVALIDAD ENTRE  
POTENCIAS

PERUVIAN ECONOMIC  
DIPLOMACY:  
STRATEGIES AND  
PROJECTIONS IN A  
CONTEXT OF RIVALRY  
AMONG POWERS

Respecto a la reducción de regulaciones, la Agencia de Promoción de la Inversión Privada (PROINVERSIÓN, s.f.) indica que la Constitución Política del Perú de 1993 establece disposiciones que consagran principios fundamentales para asegurar un marco legal propicio para la inversión privada y, en particular, para la inversión extranjera. Se suma a ello algunas disposiciones relacionadas con el tratamiento de la inversión privada, tales como el decreto legislativo 662 que aprueba el Régimen de Estabilidad Jurídica para la Inversión Extranjera. Uno de los principios esenciales es el de garantizar la igualdad de trato entre la inversión nacional y la extranjera. Además, la posibilidad de repatriar libremente las ganancias o dividendos al extranjero, sujeto al pago de los impuestos correspondientes.

En cuanto a la implementación de programas de privatización abiertos a inversores extranjeros. Durante la década de los 70s, las empresas estatales contribuyeron significativamente a los desequilibrios fiscales y la ineficiencia económica en Perú. Frente a ello, la privatización de estas empresas desempeñó un papel crucial en el crecimiento económico experimentado. El proceso de privatizaciones y aceleración del programa de concesiones —que trajo consigo la entrada de capital, tecnología y experiencia por los nuevos operadores— fueron fundamentales para modernizar y aumentar la competitividad económica (Franco et al., 2003). Los informes gubernamentales y los estudios académicos que analizan el impacto de las privatizaciones en Perú concuerdan en que uno de los principales resultados de este proceso ha sido su papel como un importante impulsor de la inversión privada, así, se calcula que aproximadamente dos tercios del total de la inversión privada en el país se debió al proceso de privatización (Ruiz Caro, 2002).

Otra estrategia en la que Perú ha trabajado es la diversificación de sus relaciones comerciales, lo cual se vincula al fortalecimiento de sus lazos con socios estratégicos a nivel regional e internacional. Esto ha sido posible mediante la firma de acuerdos comerciales, tanto bilaterales como multilaterales, así como a través de la participación activa en organizaciones económicas y foros internacionales.

Como menciona Situ Chu (2020), en línea con la corriente de apertura económica de la Organización Mundial del Comercio (OMC), Perú comenzó su proceso de integración comercial en 2006. Desde entonces, ha suscrito diversos acuerdos comerciales —que se encuentran vigentes— con un notable incremento en los últimos años. Actualmente, el país cuenta con 24 acuerdos comerciales en vigor, por ejemplo, el Acuerdo Comercial Perú-Unión Europea, establecido en 2013, que facilita el acceso y el intercambio comercial con más de 50 mercados internacionales (Oficina Económica Comercial de España en Lima, 2023).

Respecto a esta estrategia, se han reconocido una variedad de prioridades y enfoques, que abarcan desde el fortalecimiento de vínculos comerciales con aliados de larga data —como Estados Unidos y la Unión Europea—, hasta la exploración de nuevas oportunidades en economías emergentes como China y naciones de la región de Asia-Pacífico. Según el informe elaborado por la Oficina Económica y Comercial de España en Lima (2023), en el año 2022 China encabezó la lista de destinos principales de estas exportaciones, representando el 30,2% del total. Le siguieron Estados Unidos (14,4%), Japón (4,8%), Canadá (4,4%), Corea del Sur (4,4%) e India (3,7%). En términos de bloques comerciales, el Primer Acuerdo de Negociaciones Comerciales entre países en desarrollo miembros de la Comisión Económica y Social para Asia y el Pacífico (Acuerdo de Bangkok) concentró el 34,6% de las exportaciones peruanas en ese año, seguido por el Tratado de Libre Comercio de América del Norte - NAFTA (20,2%), la Unión Europea - UE (14,4%), la Comunidad Andina de Naciones - CAN (5,3%) y la Asociación Europea de Libre Comercio - AELC (3,4%).

Una tercera estrategia de la diplomacia económica peruana es la promoción de la cooperación económica y técnica con países y organizaciones internacionales. Perú ha buscado establecer alianzas que fomenten el intercambio de conocimientos y experiencias en áreas como la agricultura sostenible, la infraestructura y la innovación tecnológica.

Por ejemplo, para el área de agricultura sostenible, el Grupo de Cooperación: Desarrollo Agrario Sostenible (<https://das.apci.gob.pe/>) fue establecido por socios cooperantes tales como la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO) y el sector público, para generar información que apoye la agricultura sostenible (Grupo de Cooperación: Desarrollo Agrario Sostenible, 2023). Además, el proyecto de cooperación técnica entre Perú y Ecuador, centrado en la mejora de las capacidades de producción, cooperación y venta de productos de *sacha inchi* de agricultores en la región fronteriza del municipio de Arenillas, en la provincia de El Oro, en Ecuador (Agencia Peruana de Cooperación Internacional, 2021).

En lo que concierne a infraestructura, las inversiones económicas y técnicas han ido creciendo durante los últimos años. Así, la coincidencia entre la transformación del entorno empresarial en Perú y la estrategia de China en la región, generó la primera ola de inversiones en el país. Ejemplos destacados incluyen la compra del centro minero Marcona por Shougang Hierro Perú en 1992, y la adquisición de los lotes VI y VII de Petroperú en la refinería de Talara por China National Petroleum Company en 1993 (Gallardo, 2018). De igual forma, se prevé un notable aumento de la inversión china en infraestructura en los años venideros, tal como mencionó el embajador chino Jia Guide sobre la inversión de Cosco Shipping Holdings

DIPLOMACIA  
ECONÓMICA PERUANA:  
ESTRATEGIAS Y  
PROYECCIONES EN UN  
CONTEXTO DE  
RIVALIDAD ENTRE  
POTENCIAS

PERUVIAN ECONOMIC  
DIPLOMACY:  
STRATEGIES AND  
PROJECTIONS IN A  
CONTEXT OF RIVALRY  
AMONG POWERS

Co. en la edificación y administración del puerto de Chancay que ascenderá a una suma aproximada de USD2,000 millones (Reuters, 2018).

Con respecto al tema de innovación tecnológica, la plataforma Horizonte Europa-Perú ([horizonteeuropaperu.concytec.gob.pe](http://horizonteeuropaperu.concytec.gob.pe)) ofrece diversas opciones de participación en el Programa Marco Horizonte Europa. El programa está abierto a entidades jurídicas, empresas, universidades, centros de investigación y organismos públicos, quienes desarrollan proyectos de investigación, desarrollo e innovación (I+D+i) bajo tres pilares: Ciencia Excelente, Desafíos Globales y Competitividad Industrial Europea. Para cada uno de ellos proporcionan detalles sobre las convocatorias y los puntos de contacto nacionales en el Consejo Nacional de Ciencia, Tecnología e Innovación Tecnológica (CONCYTEC), quienes ofrecen asistencia a las instituciones peruanas interesadas en presentar propuestas (Consejo Nacional de Ciencia Tecnología e Innovación Tecnológica, 2023).

En resumen, las estrategias actuales de la diplomacia económica peruana se enfocan en aprovechar las oportunidades de crecimiento económico y desarrollo en un contexto de rivalidad entre potencias, mediante la promoción de la inversión extranjera, la diversificación de las relaciones comerciales y la cooperación internacional en áreas prioritarias para el país.

## *1.2 Evaluación de la efectividad*

La evaluación de la efectividad de las estrategias desarrolladas destaca un conjunto de logros y desafíos experimentados por Perú. Aunque se ha observado un crecimiento sostenido en las exportaciones y una atracción constante de inversiones, aún persisten desafíos considerables.

En cuanto a la estrategia sobre promoción de la inversión extranjera directa y política de apertura económica, ha demostrado ser efectiva, lo que ha contribuido significativamente al crecimiento económico del país. La apertura económica ha facilitado un entorno propicio para la inversión extranjera al reducir las barreras regulatorias y fomentar la competencia. Además, la promoción activa de la IED ha aumentado la confianza de los inversionistas extranjeros en el mercado peruano. Sin embargo, un desafío persistente es garantizar que la inversión extranjera se traduzca en un desarrollo sostenible y beneficios tangibles para la economía peruana, como la generación de empleo local y la transferencia de tecnología.

En relación con la estrategia de diversificación de relaciones comerciales, esta ha permitido a Perú reducir su dependencia de mercados específicos y diversificar sus fuentes de ingresos comerciales. El fortalecimiento de los lazos con socios estratégicos, tanto a nivel regional como internacional,

ha facilitado la cooperación económica en áreas clave y ha ampliado las oportunidades de mercado para los productos peruanos. Sin embargo, a pesar de los éxitos logrados, persisten desafíos en la consolidación de estas relaciones a largo plazo, así como en la mitigación de riesgos geopolíticos que puedan afectar las relaciones comerciales.

Finalmente, la estrategia relacionada a la promoción de la cooperación económica y técnica con otros países y organizaciones internacionales ha permitido a Perú aprovechar el conocimiento y la experiencia de otros países y organizaciones internacionales en áreas de interés mutuo, tales como la agricultura sostenible, la infraestructura y la innovación tecnológica. La cooperación económica y técnica ha facilitado la transferencia de tecnología y conocimientos especializados, lo que ha contribuido al desarrollo de capacidades y al fortalecimiento de sectores clave de la economía peruana. No obstante, los desafíos incluyen garantizar la implementación efectiva de los programas de cooperación, así como la alineación de los intereses y agendas de todas las partes involucradas.

Esta evaluación refleja tanto los logros como los desafíos asociados con cada una de las estrategias analizadas, y proporciona una comprensión más completa de su efectividad en el contexto de la diplomacia económica peruana.

## 2. Proyecciones futuras de la diplomacia económica peruana

### *2.1. Análisis de las tendencias económicas a nivel mundial*

Este análisis busca explorar algunas tendencias en el ámbito económico, tales como: la evolución del comercio mundial, las fluctuaciones de los precios de los *commodities*, y cambios en las políticas económicas de países clave.

En primer lugar, la evolución del comercio mundial se ha caracterizado por cambios en las dinámicas de intercambio de bienes y servicios a nivel global. Dichos cambios incluyen aspectos como el surgimiento de nuevas economías emergentes. Así, la mayoría de los países de Asia Oriental, que eran de los más empobrecidos hace 40 años, han experimentado un crecimiento notable y han prosperado al adoptar políticas de apertura comercial. Además, a medida que aumentó su nivel de vida, han logrado

DIPLOMACIA  
ECONÓMICA PERUANA:  
ESTRATEGIAS Y  
PROYECCIONES EN UN  
CONTEXTO DE  
RIVALIDAD ENTRE  
POTENCIAS

PERUVIAN ECONOMIC  
DIPLOMACY:  
STRATEGIES AND  
PROJECTIONS IN A  
CONTEXT OF RIVALRY  
AMONG POWERS

avances en áreas como el medioambiente y las condiciones laborales (Sastre González, 2014).

Otro aspecto relacionado a dicha evolución ha sido la consolidación de bloques comerciales, regionales e internacionales, cuyo fortalecimiento ha tenido una notable influencia en la economía global. Al mejorar el acceso a mercados más amplios y diversificados, estos bloques fomentan la competencia y pueden impulsar el crecimiento económico en los países miembros. Sin embargo, estos bloques también pueden crear barreras de acceso para países no miembros y modificar el equilibrio del poder económico en el mundo, por lo que es crucial analizar su impacto tanto en las economías locales como en la economía global.

Al examinar las relaciones económicas globales se nota una tendencia hacia la consolidación de órdenes imperiales dominantes y bloques comerciales en competencia por recursos, mercados y ganancias. De hecho, el creciente poder económico de las corporaciones multinacionales ha resultado en una mayor deslocalización de la producción, llevando a una concentración económica en dichas empresas (Forero, 2014).

Un aspecto adicional que evidencia la evolución del comercio mundial es la diversificación de las relaciones comerciales entre los países. Esta tendencia se manifiesta en la expansión de las asociaciones económicas entre naciones de diferentes regiones, la exploración de nuevos mercados y la búsqueda de oportunidades comerciales en países emergentes. Los tratados de libre comercio, las alianzas estratégicas y la apertura a nuevos socios comerciales han impulsado esta diversificación, permitiendo a las naciones acceder a una gama más amplia de productos y servicios, diversificar sus exportaciones, y fortalecer su posición en la economía global.

Por otro lado, existe un debate sobre si los países en desarrollo deben diversificar su producción exportadora para estimular el crecimiento económico o especializarse para obtener una ventaja comparativa. Existen tres argumentos teóricos que respaldan la diversificación de las exportaciones. El primero sugiere que una canasta exportadora diversificada está protegida contra perturbaciones, como en la teoría de carteras. El segundo señala que puede generar beneficios de conocimientos derivados de la exposición a mercados internacionales. El tercero sostiene que la diversificación refleja el "emprendimiento exportador" y sirve como indicador del entorno empresarial del país (Fu et al., 2017).

En segundo lugar, la constante fluctuación de los precios de los *commodities* es otro factor crucial en la economía global, que afecta tanto a países productores como consumidores. Como señalan Mohommad et al. (2023), las fluctuaciones en los precios de las materias primas pueden influir

negativamente el crecimiento económico a largo plazo, especialmente en países que dependen de la exportación de estos recursos. Por ejemplo, la alta volatilidad en los precios de las materias primas puede generar inestabilidad en las finanzas públicas de los países exportadores, lo que puede conducir a inversiones públicas intermitentes. Además, la volatilidad en los precios de las materias primas puede incrementar la inestabilidad de la inflación interna a mediano plazo, ya que la variabilidad en los precios de bienes importados puede trasladarse a los precios internos y, en consecuencia, afectar la inflación.

La compleja y desafiante situación ha llevado a discutir este tema en foros internacionales, donde se ha considerado implementar regulaciones para aumentar la transparencia en los mercados y limitar la influencia de capitales especulativos. La situación es generalizada y sus efectos son bastante graves. En los mercados agrícolas, el aumento de los precios ha sumido a poblaciones enteras en la pobreza y ha llegado a desestabilizar a gobiernos de países en desarrollo (Rossi, 2013).

Los precios de los productos básicos —como alimentos, metales y energía— pueden ser volátiles debido a múltiples factores, incluyendo cambios en las condiciones climáticas, conflictos geopolíticos, y fluctuaciones en la demanda y oferta globales. Además, las políticas económicas y comerciales de los principales países también pueden influir en los precios de los *commodities*. Según Doporto Miguez y Michelena (2011) la variabilidad en los precios de los *commodities* es un fenómeno complejo con múltiples causas y no puede ser atribuido a una sola variable, los principales factores identificados en su estudio econométrico incluyen: variación en la inflación y tasas de interés de Estados Unidos o rápido crecimiento económico en países emergentes.

En tercer lugar, los cambios en las políticas económicas de países clave pueden tener un impacto significativo en la economía global y, por ende, en la diplomacia económica de países como Perú. Estos cambios pueden incluir ajustes en las tasas de interés, variación de aranceles, nuevos acuerdos comerciales, restricciones comerciales y políticas de incentivo. Por ejemplo, si Estados Unidos decide elevar su tasa de interés, esto podría atraer capitales extranjeros hacia ese país, afectando la disponibilidad de inversiones en otros lugares. En tal sentido, Matienzo (2014) encuentra que el impacto de un aumento en la tasa de interés de política monetaria en Estados Unidos en el sistema bancario peruano es desfavorable, pues ciertos indicadores financieros, como la relación de capital, puedan deteriorarse ligeramente.

Se suma a ello, cambios como la imposición de aranceles o la firma de acuerdos comerciales bilaterales, que pueden modificar las relaciones

DIPLOMACIA  
ECONÓMICA PERUANA:  
ESTRATEGIAS Y  
PROYECCIONES EN UN  
CONTEXTO DE  
RIVALIDAD ENTRE  
POTENCIAS

PERUVIAN ECONOMIC  
DIPLOMACY:  
STRATEGIES AND  
PROJECTIONS IN A  
CONTEXT OF RIVALRY  
AMONG POWERS

comerciales existentes y crear nuevos flujos de comercio entre naciones. Esta situación puede provocar reacciones en cadena, llevando a otros países a ajustar sus propias políticas económicas para proteger sus intereses. Por ejemplo, los aranceles impuestos por Estados Unidos y China en 2018 no redujeron el comercio internacional, sino que ralentizaron el intercambio comercial entre ambos países. Es decir, no se registró una disminución global del comercio, sino antes bien, una reorientación del mismo. En este contexto de guerra arancelaria, otros países, como los integrantes de la Unión Africana, continuaron firmando acuerdos regionales y plurilaterales de comercio.

De la misma forma, durante la pandemia de COVID-19, varias naciones impusieron restricciones temporales a las exportaciones de medicamentos, mientras que otras suspendieron los envíos de trigo y otros alimentos debido al aumento de precios tras la invasión rusa de Ucrania. A pesar de estas medidas, muchos gobiernos aún mantienen un firme compromiso con la integración económica, como se evidencia en los acuerdos que facilitan la movilidad laboral entre los países extranjeros y promueven el flujo de bienes de consumo mediante normativas de seguridad compartidas (Goldberg & Reed, 2023).

Como señalan Ponce y Quispe (2010), la ejecución de los acuerdos de libre comercio ya ratificados por Perú y aquellos en proceso de negociación, representan un recurso significativo que posibilitará la apertura hacia mercados más amplios y favorables para nuestras exportaciones, con acceso a precios más competitivos para los productos. Sin duda, esto fomentará la llegada de nuevas inversiones y el surgimiento de innovaciones en beneficio de la sociedad. Sin embargo, en el ámbito externo de Perú, se evidencia una alta concentración en un reducido número de socios comerciales, donde cuatro naciones (Estados Unidos, Reino Unido, Suiza y China) representan alrededor del 50% del mercado para las exportaciones peruanas. Esto genera una notable dependencia de la situación económica de estos principales socios, por lo que esta interconexión se vuelve aún más compleja al considerar la interdependencia económica y financiera con estos socios comerciales.

Además, los países clave que implementan políticas de incentivo para sectores específicos, como la tecnología o la energía renovable, pueden generar nuevas oportunidades para la colaboración internacional y la diversificación económica. En este contexto, es importante mencionar que se deben incluir criterios que minimicen el impacto ambiental en la formulación de políticas, como la promoción de infraestructura de bajo carbono, el impulso a las energías renovables, la reducción de los subsidios a los combustibles fósiles, y la consideración de los costos ambientales en la toma de decisiones presupuestarias.

De esta manera, los países deben actualizar sus marcos regulatorios y legislativos para abordar los aspectos ambientales y facilitar una transición más efectiva hacia fuentes de energía más limpias. Un ejemplo destacado de colaboración internacional en este ámbito es la Plataforma Internacional de Finanzas Sostenibles, establecida en el marco de la Comunidad Europea, y con la participación de otros países como Argentina y Chile. Esta plataforma busca fomentar el diálogo entre los responsables políticos, con el fin de aumentar las inversiones privadas en proyectos ambientalmente sostenibles, como las energías renovables. Su objetivo es intercambiar información sobre políticas regulatorias efectivas, compartir iniciativas y diseñar herramientas para superar obstáculos y aprovechar oportunidades en los mercados financieros sostenibles. Esta iniciativa busca promover mercados financieros integrados para proyectos ambientalmente sostenibles y movilizar inversiones internacionales, mediante la coordinación entre los países, para garantizar la coherencia entre diferentes marcos y herramientas financieras (Podestá et al., 2022).

En suma, el análisis de las tendencias económicas mundiales destaca la importancia de la diplomacia económica peruana en un contexto de rivalidad entre potencias. La diversificación del comercio, las fluctuaciones de precios de los commodities, y los cambios en las políticas económicas globales son factores clave que impactan la economía del país. Perú debe adaptarse ágilmente a estos desafíos, aprovechando las oportunidades y gestionando los riesgos para garantizar su desarrollo sostenible en el escenario internacional.

## *2.2. Desafíos y estrategias: impacto de las tendencias globales en la diplomacia económica peruana*

Estas tendencias podrían influir en la diplomacia económica peruana de diversas maneras. En primer lugar, la evolución del comercio mundial podría abrir nuevas oportunidades de mercado para Perú al facilitar el acceso a mercados emergentes y diversificar sus socios comerciales. Sin embargo, también podría aumentar la competencia internacional, lo que requeriría que deba mejorar su competitividad y promover productos y servicios diferenciados para destacar en un mercado cada vez más saturado.

Las tendencias en el comercio mundial también influirán en las prioridades de las negociaciones comerciales. Perú deberá adaptarse rápidamente a los cambios en las reglas del comercio internacional y buscar alianzas estratégicas que fortalezcan su posición en el escenario mundial. Las negociaciones bilaterales y multilaterales serán cruciales para garantizar el acceso preferencial a mercados clave y para reducir barreras comerciales.

DIPLOMACIA  
ECONÓMICA PERUANA:  
ESTRATEGIAS Y  
PROYECCIONES EN UN  
CONTEXTO DE  
RIVALIDAD ENTRE  
POTENCIAS

PERUVIAN ECONOMIC  
DIPLOMACY:  
STRATEGIES AND  
PROJECTIONS IN A  
CONTEXT OF RIVALRY  
AMONG POWERS

En relación con las fluctuaciones de los precios de los *commodities*, al ser Perú un importante exportador de estos productos, podrían impactar la estabilidad económica del país, así como sus balanzas comercial y fiscal, y su capacidad para mantener relaciones comerciales sólidas. Para reducir la vulnerabilidad a las fluctuaciones de precios, el país podría buscar diversificar su base productiva y agregar valor a sus exportaciones. Esto implica invertir en sectores de mayor valor añadido y promover la innovación tecnológica en la producción. Las autoridades peruanas también necesitarán desarrollar estrategias efectivas de gestión de riesgos para hacer frente a la volatilidad de los precios de los *commodities*, tales como la creación de fondos de estabilización y la implementación de políticas fiscales contracíclicas.

En los últimos años, los avances tecnológicos han desempeñado un papel significativo en la producción y el comercio de *commodities*, lo que ha influido en su disponibilidad y precios. Por ejemplo, el desarrollo de tecnologías de extracción más eficientes ha alterado el mercado energético, en tanto que las innovaciones en agricultura han modificado los precios de los productos agrícolas.

Para mitigar el impacto de la volatilidad de los precios de los *commodities*, los países suelen implementar estrategias de gestión de riesgos, tales como la diversificación económica, la creación de fondos soberanos de estabilización, y la adopción de políticas monetarias y fiscales prudentes. Estas medidas buscan estabilizar sus economías y protegerlas de las fluctuaciones bruscas de los precios de los estos productos (UNCTAD, 2011).

Finalmente, los cambios en las políticas económicas de países clave pueden tener consecuencias en las relaciones comerciales y diplomáticas de Perú. Por ejemplo, alteraciones en las políticas de libre comercio o en los aranceles podrían afectar las exportaciones peruanas y requerir una respuesta diplomática para proteger los intereses económicos del país. Además, los cambios en las políticas económicas de potencias como Estados Unidos y China podrían influir en el entorno comercial internacional, incidiendo indirectamente en las relaciones comerciales de Perú con estos países y con otros socios comerciales.

Ante la posibilidad de cambios en las políticas económicas de las principales potencias, Perú podría considerar la diversificación de sus socios comerciales. Buscar nuevas alianzas en mercados emergentes o fortalecer las relaciones con países vecinos podría ayudar a mitigar los riesgos asociados a la dependencia de un solo mercado. En un contexto de cambios geopolíticos y económicos, la cooperación internacional se vuelve aún más importante. Perú podría buscar fortalecer su participación

en organizaciones multilaterales y regionales para defender sus intereses económicos y promover la estabilidad global.

En síntesis, estas tendencias plantean desafíos complejos, pero también ofrecen oportunidades para el país en el ámbito económico y diplomático. La capacidad de adaptarse rápidamente a estos cambios y de desarrollar estrategias efectivas de respuesta será fundamental para el éxito a largo plazo en la arena internacional.

### 3. Perspectivas de Perú en un contexto de rivalidad entre potencias

#### 3.1 *Análisis de la rivalidad entre potencias*

En el escenario internacional, las potencias como Estados Unidos, China y la Unión Europea juegan un papel destacado en el desarrollo de la economía y la diplomacia de Perú. Estados Unidos, como aliado comercial tradicional, continúa siendo clave en temas relacionados al comercio, la inversión extranjera y la cooperación en materia de seguridad y defensa.

Por otro lado, China ha emergido como un socio clave en los últimos años, especialmente en sectores como la minería y la infraestructura. La relación con China abarca múltiples sectores, incluyendo el comercio, la inversión en infraestructura y recursos naturales, así como la cooperación en proyectos de desarrollo.

La Unión Europea también ha mantenido relaciones económicas significativas con Perú, especialmente a través de acuerdos comerciales bilaterales, siendo un importante socio comercial y fuente de inversión extranjera. Las relaciones con la Unión Europea abarcan áreas como el comercio, la cooperación en desarrollo sostenible, y la promoción de valores democráticos y derechos humanos.

Además de estas potencias, otros actores regionales y globales como Brasil, Chile y Rusia, también ejercen influencia en la economía y política peruana, ya sea a través de alianzas comerciales y acuerdos bilaterales, o mediante la cooperación en áreas específicas como energía, tecnología y seguridad.

DIPLOMACIA  
ECONÓMICA PERUANA:  
ESTRATEGIAS Y  
PROYECCIONES EN UN  
CONTEXTO DE  
RIVALIDAD ENTRE  
POTENCIAS  
  
PERUVIAN ECONOMIC  
DIPLOMACY:  
STRATEGIES AND  
PROJECTIONS IN A  
CONTEXT OF RIVALRY  
AMONG POWERS

Estas potencias desempeñan un papel crucial en la configuración del panorama económico y político de Perú, y comprender su influencia y dinámicas de relación es fundamental para el desarrollo y la formulación de políticas del país en el ámbito internacional.

Con respecto al impacto de la rivalidad entre estas potencias, puede crear desafíos y oportunidades para la diplomacia económica de Perú. Por un lado, puede ofrecer la posibilidad de diversificar sus relaciones económicas, beneficiándose de las ventajas y recursos que cada potencia puede aportar. Sin embargo, la rivalidad también puede generar tensiones geopolíticas, que podrían forzar a Perú a tomar decisiones estratégicas que afecten sus relaciones con otros países.

Por ejemplo, la presión de Estados Unidos o China para alinear políticas económicas y comerciales con sus propios intereses puede limitar la autonomía y flexibilidad del país en la toma de decisiones internas. Además, la competencia entre potencias puede condicionar la participación de Perú en iniciativas regionales e internacionales, así como en acuerdos de libre comercio y cooperación económica. También, la dinámica de competencia puede impactar en áreas como la inversión extranjera, la cooperación tecnológica y las políticas comerciales, lo que requiere una diplomacia económica peruana flexible y estratégica para adaptarse y aprovechar las oportunidades en un entorno global en constante cambio.

En conclusión, la rivalidad entre las principales potencias mundiales tiene un impacto profundo en la diplomacia económica de Perú, afectando su capacidad para promover el desarrollo económico, diversificar sus relaciones internacionales y enfrentar los desafíos del escenario global. Por lo tanto, es crucial que el país adopte una postura estratégica y flexible que le permita gestionar de manera efectiva estas dinámicas geopolíticas y maximizar los beneficios para su economía y sociedad.

### *3.2 Posicionamiento estratégico de Perú*

En el marco del creciente escenario de rivalidad entre potencias a nivel mundial, Perú se encuentra en una posición estratégica para capitalizar las oportunidades económicas y enfrentar los desafíos que surgen de esta dinámica geopolítica. La competencia entre potencias como Estados Unidos, China y la Unión Europea puede ser aprovechada por Perú para impulsar su crecimiento económico y fortalecer su posición en la escena internacional.

Una de las principales oportunidades que se presentan para Perú en este contexto es el acceso a nuevos mercados. La rivalidad entre potencias a

menudo genera una mayor apertura comercial y la búsqueda de nuevos socios comerciales por los actores internacionales. Perú puede aprovechar esta situación para diversificar sus exportaciones y buscar nuevos destinos para sus productos, lo que podría impulsar su economía y generar nuevas oportunidades de empleo.

Además, la competencia entre potencias también puede llevar a un aumento en las inversiones extranjeras directas en Perú. Las empresas de diferentes países pueden buscar establecer operaciones en el país como parte de sus estrategias para expandir su presencia global. Perú puede aprovechar esta tendencia para atraer inversiones en sectores clave como la minería, la agricultura, el turismo y la infraestructura, lo que podría contribuir al desarrollo económico y al crecimiento sostenible a largo plazo.

Sin embargo, sumado a estas oportunidades se presentan diversos desafíos y riesgos que debe enfrentar. Las tensiones comerciales entre las potencias pueden afectar negativamente a la economía peruana, especialmente si se traducen en restricciones comerciales o aranceles más altos para sus productos. Además, la volatilidad en los mercados financieros internacionales puede perjudicar la estabilidad económica del país y obstaculizar sus esfuerzos de crecimiento.

Para hacer frente a estos desafíos y aprovechar las oportunidades disponibles, Perú necesita adoptar un conjunto de estrategias. En primer lugar, debe buscar diversificar su cartera de socios comerciales y no depender demasiado de un solo mercado. Esto podría implicar fortalecer las relaciones comerciales con países emergentes y regionales, así como con los principales actores globales. Además, debe trabajar en mejorar su competitividad a nivel nacional, implementando políticas que fomenten la innovación, la educación y el desarrollo de infraestructura.

Igualmente, es crucial que Perú se mantenga comprometido con el multilateralismo y participe activamente en organizaciones internacionales y acuerdos comerciales regionales. Esto le permitirá fortalecer su posición en la escena internacional y promover sus intereses económicos de manera efectiva. Además, debe asegurarse de que sus estrategias sean sostenibles a largo plazo y contribuyan al desarrollo inclusivo y equitativo del país, teniendo en cuenta el impacto en diferentes sectores y grupos de la sociedad.

Por otra parte, Perú puede fortalecer su posición en el escenario internacional mediante una combinación de políticas estratégicas y acciones enfocadas en aumentar su competitividad y relevancia global. Algunas de las estrategias clave que podría considerar son las siguientes:

DIPLOMACIA  
ECONÓMICA PERUANA:  
ESTRATEGIAS Y  
PROYECCIONES EN UN  
CONTEXTO DE  
RIVALIDAD ENTRE  
POTENCIAS

PERUVIAN ECONOMIC  
DIPLOMACY:  
STRATEGIES AND  
PROJECTIONS IN A  
CONTEXT OF RIVALRY  
AMONG POWERS

- **Diversificación de mercados:** Perú puede beneficiarse al expandir sus relaciones comerciales más allá de sus socios tradicionales, explorando nuevos mercados emergentes y estableciendo acuerdos bilaterales y multilaterales con diferentes regiones. Esto permitirá reducir su dependencia de mercados específicos y aumentar su resiliencia ante cambios globales.
- **Incentivos a la inversión extranjera:** Atrayendo inversión extranjera directa (IED) mediante políticas fiscales atractivas y regulaciones favorables, Perú puede impulsar su crecimiento económico y mejorar su infraestructura y capacidades tecnológicas. La IED también puede fomentar la transferencia de conocimientos y prácticas empresariales innovadoras.
- **Desarrollo de sectores estratégicos:** Invertir en sectores clave como la tecnología, la energía renovable y la industria manufacturera puede posicionar a Perú como un actor relevante en la economía global. Fomentar la innovación y la investigación y desarrollo en estos sectores puede impulsar la competitividad del país.
- **Promoción del comercio justo y sostenible:** Participar en acuerdos y prácticas comerciales que respeten los derechos laborales y protejan el medioambiente puede mejorar la imagen internacional de Perú, generando confianza entre socios comerciales y consumidores.
- **Fortalecimiento de alianzas regionales:** Perú puede aumentar su influencia internacional al fortalecer sus relaciones con otros países de América Latina. Esto puede lograrse mediante la participación activa en bloques regionales como la Alianza del Pacífico o la Comunidad Andina.
- **Políticas para la estabilidad política y económica:** Garantizar la estabilidad política y económica a través de políticas transparentes y efectivas puede mejorar la confianza de los inversores internacionales y socios comerciales, aumentando el atractivo del país.
- **Fortalecimiento de la diplomacia económica:** Una diplomacia económica activa y bien coordinada puede ayudar a identificar nuevas oportunidades de comercio e inversión, así como a defender los intereses de Perú en foros internacionales.

Al implementar estas políticas y acciones, Perú puede posicionarse como un actor clave en el escenario internacional, aumentando su presencia económica y política en el mundo y asegurando su desarrollo sostenible a largo plazo.

En resumen, si bien la rivalidad entre potencias presenta una serie de desafíos para el país, también ofrece importantes oportunidades que puede aprovechar para impulsar su desarrollo económico y fortalecer su posición en el escenario internacional. Con una combinación adecuada de políticas

y estrategias, Perú puede enfrentar con éxito los desafíos y aprovechar las oportunidades emergentes en este contexto dinámico y competitivo.

## 4. Conclusiones

Las estrategias actuales de la diplomacia económica peruana han sido fundamentales para promover el crecimiento económico y la inserción del país en la economía global. Sin embargo, se identifican áreas de mejora en términos de diversificación de mercados y productos, así como en la promoción de la innovación y el desarrollo sostenible.

Para el análisis de las proyecciones futuras de la diplomacia económica peruana se debe considerar la evaluación de las tendencias económicas globales como la evolución del comercio mundial, fluctuaciones de los precios de los *commodities* y modificaciones de las políticas económicas de países clave. Así también, es crucial adoptar estrategias flexibles y adaptativas para enfrentar los desafíos emergentes y aprovechar las oportunidades en un entorno geopolítico cambiante.

Finalmente, en un contexto de rivalidad entre potencias, Perú debe realizar un análisis detallado de las dinámicas geopolíticas regionales e internacionales para posicionar estratégicamente sus intereses económicos. De igual manera, es fundamental promover la cooperación multilateral y diversificar las relaciones comerciales para mantener la estabilidad y maximizar las oportunidades de desarrollo económico en un entorno geopolítico cada vez más complejo.

## REFERENCIAS

- Agencia Peruana de Cooperación Internacional. (2021). *Situación y Tendencias de la Cooperación Técnica Internacional en el Perú 2021*. <https://perusostenible.org/wp-content/uploads/2023/04/Situación-y-Tendencias-de-la-Cooperación-Técnica-Internacional-en-el-Perú-2021.pdf>
- Banco Mundial. (2024, 15 de abril). *Perú Panorama general*. Recuperado el 19 de marzo del 2024, de <https://www.bancomundial.org/es/country/peru/overview#:~:text=La estabilidad macroeconómica%2C la apertura,a US%24 7126 en 2022>

DIPLOMACIA  
ECONÓMICA PERUANA:  
ESTRATEGIAS Y  
PROYECCIONES EN UN  
CONTEXTO DE  
RIVALIDAD ENTRE  
POTENCIAS

PERUVIAN ECONOMIC  
DIPLOMACY:  
STRATEGIES AND  
PROJECTIONS IN A  
CONTEXT OF RIVALRY  
AMONG POWERS

- Consejo Nacional de Ciencia Tecnología e Innovación Tecnológica. (2023, 16 de febrero). *El Concytec lanza el portal Horizonte Europa — Perú con oportunidades de cooperación internacional para la CTI*. [Comunicado de prensa]. <https://www.gob.pe/institucion/concytec/noticias/700678-el-concytec-lanza-el-portal-horizonte-europa-peru-con-oportunidades-de-cooperacion-internacional-para-la-cti>
- Doportó Miguez, I., & Michelena, G. (2011). *La volatilidad de los precios de los commodities: el caso de los productos agrícolas* (Documentos de trabajo No. 1). Centro de Economía Internacional. <https://www.econstor.eu/bitstream/10419/74599/1/668851325.pdf>
- Forero, M. (2014). Los dilemas contemporáneos de la integración regional: entre el multilateralismo y el multipolarismo. *Revista Análisis Internacional*, 5(2), 181–202. <https://revistas.utadeo.edu.co/index.php/RAI/article/view/981>
- Franco, B., Muñoz, Í., Sánchez, P., & Zavala, V. (1999). *Las Privatizaciones y Concesiones*. (Documento de investigación). Instituto Peruano de Economía. <https://www.ipe.org.pe/portal/wp-content/uploads/2018/01/1999-Las-Privatizaciones-y-Concesiones.pdf>
- Fu, D., Wu, Y., & Zhang, Y. (2017). Does export diversification matter for China's regional growth. *The Singapore Economic Review*, 63(1), 1–20. <https://doi.org/10.1142/S0217590817450023>
- Gallardo, F. (2018). *La inversión china en el siglo XXI: desafíos para la Política Exterior Económica del Perú* [Tesis de Maestría, Academia Diplomática del Perú "Javier Pérez de Cuéllar"]. Repositorio Institucional de la Academia Diplomática del Perú Javier Pérez de Cuéllar. <https://repositorio.adp.edu.pe/handle/ADP/60>
- Goldberg, P. K., & Reed, T. (2023, junio). *Crece las amenazas para el comercio mundial*. Fondo Monetario Internacional. <https://www.imf.org/es/Publications/fandd/issues/2023/06/growing-threats-to-global-trade-goldberg-reed>
- Hill, C. (2015). *Negocios internacionales. Cómo competir en el mercado global*. Mc Graw Hill.
- Matienzo, V. H. (2014). *Mecanismos de transmisión del incremento de la tasa de interés de política monetaria en Estados Unidos sobre el sistema bancario peruano* (Documento de trabajo, No. 4). Superintendencia de Banca, Seguros y Administradoras Privadas de Fondos de Pensiones. [https://www.sbs.gob.pe/portals/o/jer/ddt\\_an02014/20150910\\_sbs-dt-004-2014\\_vhugo.pdf](https://www.sbs.gob.pe/portals/o/jer/ddt_an02014/20150910_sbs-dt-004-2014_vhugo.pdf)
- Mohammad, A., Raissi, M., Lee, K., & Fizzarotti, C. (2023, marzo 30). La volatilidad de precios de las materias primas reduce el crecimiento y aumenta las fluctuaciones de la inflación. *IMF Blog*. <https://www.imf.org/es/Blogs/Articles/2023/03/28/volatile-commodity-prices-reduce-growth-and-amplify-swings-in-inflation>

Oficina Económica y Comercial de España en Lima. (2023). *Informe económico y comercial - Perú*. <https://www.icex.es/content/dam/es/icex/oficinas/o65/documentos/2023/05/anexos/iec-peru-2023.pdf>

Podestá, A., Silvina, M., Contreras, R., & Salgado, R. (2022). *Políticas de atracción de inversiones para el financiamiento de la energía limpia en América Latina*. (Documento de Proyecto). Comisión Económica para América Latina y el Caribe. <https://repositorio.cepal.org/server/api/core/bitstreams/4e3ed738-06ee-45cc-9f79-7c2457b327bc/content>

Ponce, F., & Quispe, M. (2010). Políticas comerciales internacionales y la estructura del comercio exterior peruano. En Fondo Editorial PUCP (Ed.), *Opciones de política económica en el Perú: 2011-2015* (pp. 235-274). Fondo Editorial PUCP. <https://doi.org/10.18800/9789972429439.008>

PROINVERSIÓN. (s.f.). *Marco General para la Inversión*. <https://www.investinperu.pe/es/invertir/normas-legales/marco-general-para-la-inversion>

Reuters. (2018, 1º de junio). *China's COSCO to build \$2 billion shipping port in Peru: ambassador*. <https://www.reuters.com/article/us%02peru-china/chinas-cosco-to-build-2-billion-shipping-port-in-peru-ambassador%02idUSKCN1IX5WW/>

Rossi, G. (2013). La Volatilidad en mercados financieros y de commodities un repaso de sus causas y la evidencia reciente. *Invenio: Revista de Investigación Económica*, 16(30), 59-74. <https://dialnet.unirioja.es/servlet/articulo?codigo=4234594>

Ruiz Caro, A. (2002). *El proceso de privatizaciones en el Perú durante el periodo 1991-2002* (Serie Gestión Pública, No.22). Naciones Unidas. <https://repositorio.cepal.org/server/api/core/bitstreams/c34a8f89-e79f-476d-aebb-6ef5cd21c5b8/content>

Sastre González, B. (2014). *Evolución del Comercio Internacional: Consecuencias de la globalización* [Tesis de grado, Universidad de Valladolid]. Repositorio documental de la Universidad de Valladolid. <https://uvadoc.uva.es/bitstream/handle/10324/7357/TFG-E-19.pdf?sequence=1>

Situ Chu, A. (2020). *Efectos del Acuerdo Comercial entre Perú y la Unión Europea en la creación y desviación comercial* [Trabajo de investigación para obtener el grado de bachiller, Pontificia Universidad Católica del Perú]. Repositorio de tesis PUCP. <https://tesis.pucp.edu.pe/>

DIPLOMACIA  
ECONÓMICA PERUANA:  
ESTRATEGIAS Y  
PROYECCIONES EN UN  
CONTEXTO DE  
RIVALIDAD ENTRE  
POTENCIAS  
  
PERUVIAN ECONOMIC  
DIPLOMACY:  
STRATEGIES AND  
PROJECTIONS IN A  
CONTEXT OF RIVALRY  
AMONG POWERS

repositorio/bitstream/handle/20.500.12404/18464/SITU\_CHU\_ALEX\_EFECTOS\_DEL\_ACUERDO\_COMERCIAL.pdf?sequence=1&isAllowed=y

UNCTAD. (2011). *Medidas de política para mitigar el impacto de la gran volatilidad de los precios y los ingresos en los países que dependen de los productos básicos y facilitar la adición de valor y una mayor participación de los países productores de productos básicos en las cadenas de valor de esos productos*. Naciones Unidas - Junta de Comercio y Desarrollo. [https://unctad.org/es/system/files/official-document/cimem2d14\\_sp.pdf](https://unctad.org/es/system/files/official-document/cimem2d14_sp.pdf)

Recibido: 26/04/2024

Aprobado: 14/06/2024

**Hans Esteban Ramos Duran\***

Ministerio de Relaciones Exteriores del Perú

ORCID <https://orcid.org/0009-0009-5733-9017>

Correo electrónico: [hansramosduran@outlook.com](mailto:hansramosduran@outlook.com)

# Oportunidades para reforzar la diplomacia económica peruana en un contexto de competencia entre potencias

## Opportunities to Reinforce Peruvian Economic Diplomacy in a Context of Competition Between Mayor Powers

### RESUMEN

El orden internacional económico basado en los principios del sistema multilateral de comercio y del Consenso de Washington ha sido un escenario dinámico para la diplomacia económica regional. En particular, para Perú, ha permitido posicionar los intereses nacionales económicos a través de la expansión de una red de acuerdos comerciales, la revalorización de su participación en mecanismos de integración y el fortalecimiento de las acciones de promoción comercial y de inversiones. Sin

---

\* *Magíster en Diplomacia y Relaciones Internacionales por la Academia Diplomática del Perú “Javier Pérez de Cuéllar”. Tercer secretario en el Servicio Diplomático de la República del Perú. Licenciado y Bachiller en Derecho y Ciencia Política por la Universidad Nacional José Faustino Sánchez Carrión. Especialización en Negociaciones Comerciales Internacionales por el Ministerio de Comercio Exterior y Turismo. Actualmente se desempeña como funcionario de la Dirección General para Asuntos Económicos del Ministerio de Relaciones Exteriores del Perú.*

embargo, este orden internacional atraviesa dificultades debido al conflicto económico-comercial entre Estados Unidos y China que se manifiesta en una “guerra comercial”, el debilitamiento del sistema multilateral de comercio, y una “guerra tecnológica”. La región de América Latina y el Caribe es un escenario para dicha competencia, ante la regionalización de las cadenas globales de valor que incentiva la relocalización de empresas estadounidenses y el interés del gobierno chino de expandir su presencia económica en la región. Frente a ello, se podrían presentar oportunidades para la diplomacia económica peruana que podrían ser aprovechadas aplicando un enfoque intra y extra regional que favorezca los intereses de desarrollo económico y social, para lo cual la articulación de una estrategia intersectorial resulta clave.

#### Palabras clave:

diplomacia económica, Estados Unidos, China, guerra comercial, sistema multilateral de comercio, guerra tecnológica, acuerdos comerciales, integración regional

#### ABSTRACT

The international economic order based, among others, on the principles of the multilateral trading system and the Washington Consensus has been a dynamic scenario for regional economic diplomacy. Particularly, for Peru, since it has allowed national economic interests to be positioned through the expansion of a network of trade agreements, the revitalization of its participation in integration mechanisms and the strengthening of trade and investment promotion actions. However, this international order is experiencing difficulties due to the economic-trade conflict between the United States and China that manifests in the "trade war", the weakening of the multilateral trading system and the "technological warfare". The Latin American and Caribbean region is presented as a scenario for this competition given the regionalization of global value chains that is encouraging the relocation of US companies and the interest of the Chinese government to expand its economic presence in the region. Faced with

#### Key words:

economic diplomacy, USA, China, trade war, multilateral trading system, technological warfare, trade agreements, regional integration

this, opportunities would arise for Peruvian economic diplomacy that could be taken advantage of by applying an intra and extra regional approach that favors the interests of economic and social development, for which an intersectoral strategy would be key.

## 1. Contexto

La competencia geopolítica entre Estados Unidos y China puede ser analizada desde los diferentes intereses que estos países disputan, tales como los de seguridad territorial, de influencia política y/o económica, entre otros. En el ámbito económico, esta rivalidad ha tenido significativos impactos en el comercio internacional, generando disrupciones en las cadenas de suministro; el aumento de costos para los consumidores y productores a través de la imposición mutua de aranceles; la configuración de alianzas económicas; así como restricciones a las exportaciones en áreas de nuevas tecnologías como son el 5G, la inteligencia artificial y los semiconductores.

La academia prevé la continuidad de la dinámica entre dichas potencias, lo que implica el aumento de las estrategias de desacople económico y, con ello, la reconfiguración de las cadenas globales de valor, tal y como está sucediendo con la relocalización de empresas estadounidenses de sectores considerados “estratégicos”. Los efectos de estas prácticas pueden resultar en la fragmentación del comercio internacional y en el debilitamiento de sus instituciones, como está ocurriendo con la Organización Mundial de Comercio (OMC) ante los cuestionamientos de su ineficacia para responder ante posibles prácticas anti-mercado de China lo cual, según sostienen los críticos, justificaría que Estados Unidos y otros países adopten soluciones unilaterales al margen de las reglas de la OMC.

Este artículo tiene por objeto presentar las oportunidades que se presentan para la diplomacia económica peruana frente al creciente conflicto entre las dos principales economías del mundo, en especial porque representa una herramienta pragmática para enfrentar los desafíos económico-comerciales y alentar el desarrollo nacional.

Para tal fin, es necesario precisar los alcances de la *diplomacia económica*, que puede entenderse como el posicionamiento de los intereses nacionales

OPORTUNIDADES  
PARA REFORZAR  
LA DIPLOMACIA  
ECONÓMICA PERUANA  
EN UN CONTEXTO DE  
COMPETENCIA ENTRE  
POTENCIAS

OPPORTUNITIES TO  
REINFORCE PERU-  
VIAN ECONOMIC  
DIPLOMACY IN A  
CONTEXT OF  
COMPETITION  
BETWEEN MAYOR  
POWERS

económicos de un país en el exterior, coadyuvando a las políticas comerciales y de desarrollo productivo. Las herramientas de la diplomacia económica comprenden las negociaciones de acuerdos comerciales, la participación en mecanismos especializados, la promoción de la cooperación económica y la diplomacia comercial; todas ellas acciones de promoción comercial y de inversiones (Olmos, 2019).

En el caso de Perú, la diplomacia económica es ejercida por el Ministerio de Relaciones Exteriores en articulación con el Ministerio de Comercio Exterior y Turismo y, en lo que corresponda, con el Ministerio de Economía y Finanzas.

La importancia de reforzar la diplomacia económica peruana toma como inspiración la reflexión del Taller regional sobre el fortalecimiento del comercio agroalimentario de la región para potenciar su contribución al desarrollo sostenible y la seguridad alimentaria, convocado en septiembre de 2023 por el Banco Interamericano de Desarrollo (BID), la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO), el Instituto Internacional de Investigación sobre Políticas Alimentarias y el Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura (IICA), en el que participaron diversos mecanismos de integración de la región tales como la Comunidad del Caribe (CARICOM), la Comunidad Andina (CAN), la Secretaría de Integración Económica Centroamericana (SIECA), la Asociación Latinoamericana de Integración (ALADI), el Sistema de la Integración Centroamericana (SICA) y la Alianza del Pacífico; así como de la OMC y expertos de la región.

En este taller se llegaron a diversas conclusiones, con un punto de base común: Los países de la región tienen que explorar respuestas conjuntas e individuales ante los cambios en la geopolítica del contexto económico internacional que, sin lugar a duda, tiene y tendrá un decisivo impacto en el crecimiento global.

Por consiguiente, en primer lugar, se presentará un recuento de cómo se ha desarrollado la diplomacia económica en la región en el contexto del orden internacional económico de los últimos 25 años, el cual ha estado influenciado por las reglas de la OMC y los principios del Consenso de Washington.

## 2. Desarrollo de la diplomacia económica en el orden económico internacional actual

En 1995 se estableció la Organización Mundial de Comercio, sucesora del Acuerdo General sobre Aranceles Aduaneros y Comercio (GATT), y —con ello— la región América Latina y el Caribe experimentó un periodo de expansión comercial gracias a la facilitación del comercio internacional. Así, en base a las reglas de la OMC los miembros están facultados de otorgarse tratamientos preferenciales entre sí a través de la celebración de acuerdos comerciales bilaterales, regionales o multilaterales (Beltrán Mora, 2017).

Los acuerdos comerciales deben ser vistos como herramientas evolutivas. En un primer momento, impulsaron la apertura de mercados con la supresión o reducción de aranceles, estableciendo disposiciones en torno a reglas de origen, obstáculos técnicos al comercio, y normas sanitarias y fitosanitarias, todas con el objetivo de facilitar el comercio de bienes —y en algunos casos de servicios— (Banco Interamericano de Desarrollo, 2021). En un segundo momento, estos acuerdos — también conocidos como de “nueva generación” —, se han vuelto más ambiciosos y además de promover la desgravación arancelaria generan compromisos en torno a otras áreas relacionadas al comercio como medioambiente, género, laboral, propiedad intelectual, comercio electrónico, entre otras. De esta manera, los acuerdos de nueva generación se transforman en herramientas para incentivar el comercio y promover el desarrollo.

La diplomacia económica ha jugado un importante rol en la celebración de estos acuerdos comerciales, pues para su negociación ha sido necesaria la gestión de un entorno propicio que promueva la cooperación y el diálogo, identificando si es el *momentum* u oportunidad de fortalecer las relaciones bilaterales y multilaterales con determinados países. En dicho marco dos hechos son fundamentales: el interés de Estados Unidos de afianzar sus vínculos con determinados socios de la región a los que presentó la posibilidad de negociar un acuerdo comercial, y el ingreso de China a la OMC en 2001 como parte de la estrategia estadounidense de promover el libre comercio y el acceso al enorme mercado chino, además de fomentar reformas económicas en dicho país.

Al mismo tiempo, para el proceso de negociaciones de acuerdos comerciales ha sido clave que los países identifiquen sus intereses, los cuales pueden involucrar aspectos económicos, políticos y sociales de acuerdo con la realidad nacional, en especial frente a la necesidad de proteger ciertas

OPORTUNIDADES  
PARA REFORZAR  
LA DIPLOMACIA  
ECONÓMICA PERUANA  
EN UN CONTEXTO DE  
COMPETENCIA ENTRE  
POTENCIAS

OPPORTUNITIES TO  
REINFORCE PERU-  
VIAN ECONOMIC  
DIPLOMACY IN A  
CONTEXT OF  
COMPETITION  
BETWEEN MAYOR  
POWERS

industrias o sectores clave. Esta evaluación permitió construir una base para definir el nivel de las expectativas a alcanzar con los acuerdos.

Cabe destacar también el impacto público o de *soft power* de la propia adopción del acuerdo, al ser un mensaje de apertura económico-comercial del país, así como de apostar por la resolución pacífica de los conflictos, puesto que todo acuerdo comercial promueve un sistema de solución de diferencias comúnmente bajo el sistema OMC.

A inicios de 2012 estaban vigentes 319 acuerdos de libre comercio en América Latina y el Caribe (Dingemans & Ross, 2012), lo que evidencia el auge de la diplomacia económica en este periodo —y en particular— en Chile, México y Perú. Entre los acuerdos celebrados cabe destacar el Tratado de Libre Comercio de América del Norte (TLCAN, antecedente del actual T-MEC), que desde su entrada en vigor en 1993 al 2015 cuadruplicó el comercio entre los tres países, creciendo de USD297 mil millones a USD1.14 billones (Deloitte, 2017). Asimismo, el Tratado de Asunción con el que se creó el Mercado Común del Sur (MERCOSUR), y que multiplicó el comercio intrabloque hasta 12 veces en el periodo 1991-2021, y que entre los años 2011-2020 tuvo un resultado promedio de USD41 millones (MERCOSUR, 2021).

En el caso de Perú, el Tratado de Libre Comercio con Estados Unidos fue clave. Así, en palabras del exministro Alfredo Ferrero (2021) fue “el más difícil de negociar y sirvió para conocer nuestras fortalezas, sensibilidades y debilidades. Al mismo tiempo, este TLC desmitificó el temor al libre comercio”. Desde su entrada en vigor en 2009 al 2023 el valor de las exportaciones peruanas a ese país creció a un promedio anual de 3%, acumulando un total de USD91,950 millones (Ministerio de Comercio Exterior y Turismo, 2023). Actualmente, Perú cuenta con 22 acuerdos comerciales vigentes, entre acuerdos bilaterales, regionales y plurilaterales, entre ellos el Acuerdo Amplio y Progresista de Asociación Transpacífico (CPTPP).

Conforme a la teoría de integración económica expuesta por Bela Balassa, estos acuerdos comerciales son una de las etapas iniciales a partir de lo cual se podría avanzar —progresivamente— hacia la armonización de políticas. En esa línea, la diplomacia económica regional también ha tenido entre sus objetivos impulsar el fortalecimiento de mecanismos de integración existentes como el MERCOSUR, la Asociación Latinoamericana de Integración (ALADI) y la CAN, así como el surgimiento de otros mecanismos como la Alianza del Pacífico en el año 2011.

Este último mecanismo demuestra un espíritu integracionista basado en la apertura económica y comercial, como indica la Declaración de Lima del 28 de abril de 2011, a través del reconocimiento de que:

Los acuerdos de libre comercio entre nuestros países ofrecen una excelente plataforma que facilita y propicia la integración de nuestras economías... y los acuerdos que alcancemos en el marco de esta iniciativa deberán contribuir y profundizar los acuerdos económicos, comerciales y de integración que nuestros países hayan suscrito a nivel bilateral, regional y multilateral.

Asimismo, el Acuerdo Marco de la Alianza del Pacífico estableció entre sus objetivos fortalecer la proyección de sus miembros a la región Asia-Pacífico al ser un espacio estratégico para el desarrollo económico. Ello era congruente con otras acciones de diplomacia económica emprendidas por tres de sus miembros que promovieron su ingreso al Foro de Cooperación Económica Asia-Pacífico (APEC), y Colombia que desde 1995 busca ser miembro de este foro. Este espacio fue originado para promover la cooperación regional en materia económica sin emular un bloque comercial y basado en tres principios: apertura, igualdad y evolución (Asia-Pacific Economic Cooperation, 2019). La diplomacia económica regional tuvo también un punto de auge cuando la región fue sede de las reuniones de APEC en los años 2002 (México), 2004 (Chile), 2008 y 2016 (Perú), y 2019 (Chile) donde tuvo que suspenderse. Nuevamente la región será el centro de atención con las reuniones de APEC 2024 en Perú.

Al mismo tiempo, como señala Olmos (2019), diversos países de la región han reforzado sus estrategias de promoción comercial y de inversiones, e inclusive avanzado hacia la especialización de estas tareas, mediante la creación de oficinas de promoción comercial tales como: ProColombia (1992), la Agencia Brasileña de Promoción de Exportaciones e Inversiones – Apex Brasil (1997); la Dirección de Administración del Comercio Exterior - DACE, en Guatemala (2000); la Red de Inversiones y Exportaciones - REDIEX, en Paraguay (2005); la Comisión de Promoción del Perú para la Exportación y el Turismo - PromPerú y ProMéxico (ambas en 2007, este último disuelto en 2019), ProEcuador (2010) y el Organismo Promotor de Exportaciones e Inversiones de El Salvador – Proesa (2014). Así, existe consenso en la academia de una correlación positiva entre la creación de estas oficinas y el aumento de las exportaciones de las pequeñas y medianas empresas.

De esta manera, la diplomacia económica se ha visto potenciada en el ámbito de promoción pues, en su mayoría, estas oficinas han establecido redes de dependencias en el exterior coadyuvando a la labor de promoción de las misiones diplomáticas, por ejemplo, al ubicarse en ciudades principales además de la capital. Asimismo, mecanismos como la Alianza del Pacífico identificaron oportunidades de proyección comercial conjunta, por ejemplo, a través de la Macrorueda de Negocios de la Alianza del Pacífico que lleva más de diez ediciones.

OPORTUNIDADES  
PARA REFORZAR  
LA DIPLOMACIA  
ECONÓMICA PERUANA  
EN UN CONTEXTO DE  
COMPETENCIA ENTRE  
POTENCIAS

OPPORTUNITIES TO  
REINFORCE PERU-  
VIAN ECONOMIC  
DIPLOMACY IN A  
CONTEXT OF  
COMPETITION  
BETWEEN MAYOR  
POWERS

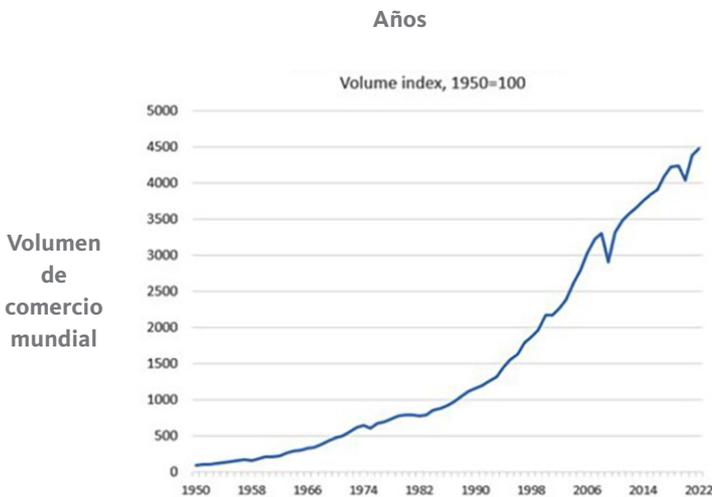
Cabe agregar que en el caso de Perú, en el año 2002 se creó la Agencia de Promoción de la Inversión Privada (ProInversión), organismo adscrito al Ministerio de Economía y Finanzas, para fortalecer la promoción de la inversión privada en el país.

En este recuento del desarrollo de la diplomacia económica es importante considerar que el sistema económico y financiero global presentó vulnerabilidades significativas tales como la crisis financiera global (2007-2008), la crisis de la deuda europea (2010-2012), crisis del petróleo (2014-2016), y la pandemia de COVID-19 (2020-2022). Estas experiencias demostraron las debilidades del orden internacional económico y la necesidad de impulsar medidas que generen una mayor resiliencia de las economías.

A ello se suma las dificultades que ha enfrentado la OMC tras el colapso de la Ronda de Doha en 2006 en el que las diferencias entre los países desarrollados y en desarrollo impidieron avanzar en acuerdos comerciales globales en torno a la agricultura. Asimismo, si bien el comercio internacional se expandió de manera sostenida desde 1980, luego de la crisis financiera global del 2007-2008 el crecimiento del comercio no se recuperó a sus niveles iniciales, como se puede constatar en la Figura 1.

### Figura 1

*Evolución del comercio mundial (1950-2022)*



Nota. Índice de volumen, 1950 = 100. De "Datos comerciales y arancelarios", por Organización Mundial de Comercio, 2023, ([https://www.wto.org/spanish/res\\_s/statis\\_s/statis\\_s.htm](https://www.wto.org/spanish/res_s/statis_s/statis_s.htm)).

Ello es congruente con la información del Barómetro sobre comercio de mercancías de la OMC —antes conocido como Indicador de Perspectivas del Comercio Mundial—, un indicador útil para verificar los cambios del crecimiento del comercio mundial. En el último reporte de dicho barómetro de marzo de 2024, continua la tendencia a mantenerse en un nivel estable sin variaciones significativas (Organización Mundial del Comercio, 2023).

A ello debe sumarse el incremento del proteccionismo comercial, el cual debido a las políticas de liberalización ya no solo se manifiesta en aranceles sino a través de otros instrumentos como subsidios, obstáculos técnicos al comercio, medidas sanitarias y fitosanitarias, entre otros. Hay posiciones disidentes que sostienen que este fenómeno del proteccionismo se debe a las exigencias de los países desarrollados para que las exportaciones provenientes de los países en desarrollo respeten estándares de sostenibilidad y de derechos humanos, para de esta manera, impulsar acciones en torno a preocupaciones globales.

El debate sobre si se trata o no de una nueva forma de proteccionismo está abierto, pero el aumento de restricciones comerciales impuestas anualmente en todo el mundo es un hecho objetivo, como se muestra en la Figura 2.

**Figura 2**

*Número de restricciones comerciales impuestas anualmente en todo el mundo*



Nota. De “El contexto internacional y el comercio agropecuario”, por M. Piñeiro, 2023, Instituto Iberoamericano de Cooperación para la Agricultura.

OPORTUNIDADES  
PARA REFORZAR  
LA DIPLOMACIA  
ECONÓMICA PERUANA  
EN UN CONTEXTO DE  
COMPETENCIA ENTRE  
POTENCIAS

OPPORTUNITIES TO  
REINFORCE PERU-  
VIAN ECONOMIC  
DIPLOMACY IN A  
CONTEXT OF  
COMPETITION  
BETWEEN MAYOR  
POWERS

También, debe anotarse que, pese a la celebración de diversos acuerdos comerciales, la participación de la región de América Latina y el Caribe en el comercio global se mantiene en cifras similares a 1962 (alrededor del 6%), conforme indica el Banco Interamericano de Desarrollo (2021). Asimismo, solo el 16% del comercio en la región está integrado, lo que contrasta con el 65% de Europa y el 55% del sudeste asiático (Durante, 2020). Asimismo, se ha cuestionado la poca diversificación de la canasta exportadora que se refleja en la importante concentración de exportaciones en bienes tradicionales, lo cual genera — a su vez — una alta dependencia de sus economías a las fluctuaciones de los precios de estos productos. Ello está relacionado también con las brechas estructurales que impiden a las pequeñas y medianas empresas insertarse en determinadas cadenas ante la falta de infraestructura o de políticas que alienten la innovación y el desarrollo de talento humano calificado.

Por último, debe mencionarse el debilitamiento de los procesos de integración que ha atravesado la región, provocado —entre otras razones— por divergencias ideológicas que politizaron los fines de estos procesos. Entre estas experiencias, destaca el estancamiento de la Unión de Naciones Suramericanas (UNASUR), el posterior surgimiento del Foro para el Progreso de América del Sur (PROSUR) —hoy tácitamente disuelto—, y en el impasse en la transferencia de la presidencia pro tempore de la Alianza del Pacífico que afectó directamente al Perú.

A partir de lo expuesto, se puede concluir que la diplomacia económica en la región se ha desarrollado principalmente en tres aspectos: (a) en la expansión de acuerdos comerciales, (b) en el impulso al fortalecimiento de mecanismos de integración, y (c) en el refuerzo a las estrategias de promoción comercial y de inversiones. Sin embargo, se ha tenido que afrontar las crisis del sistema económico y financiero mundial, las dificultades del multilateralismo comercial, la desaceleración del comercio internacional, el auge de tendencias proteccionistas, el nivel reducido de comercio intrarregional, y el debilitamiento de la integración regional debido a la politización de estos espacios.

### 3. El rostro económico de la competencia geopolítica

Conociendo el escenario en el que se ha desarrollado la diplomacia económica regional, corresponde conocer los principales elementos de la competencia económica entre Estados Unidos y China, los cuales influirán

en el ejercicio de esta diplomacia en los siguientes años. Para ello, es preciso partir de una afirmación: El principal constructor del orden económico internacional actual ha sido Estados Unidos y es en ese orden en el cual China ha desarrollado su ascenso económico, en particular, desde su ingreso a la OMC en el año 2001. Sin embargo, como se verá más adelante, la forma en la que ha alcanzado dicho desarrollo ha sido objeto de crítica.

El avance económico de China ha sido sin precedentes. Actualmente, — junto a Estados Unidos— son las economías más grandes del mundo. Para analizar este crecimiento se debe distinguir dos etapas: (a) de 2001 a 2011, caracterizada por un alto y sostenido desarrollo económico, y (b) desde 2012 a la fecha, con la desaceleración de su crecimiento y transformación; de ser el centro de producción para productos que requieren mucha mano de obra —dados los bajos salarios—, a ser el principal centro de fabricación de productos intermedios que requieren alta tecnología o inversión de capital (Ke, 2023).

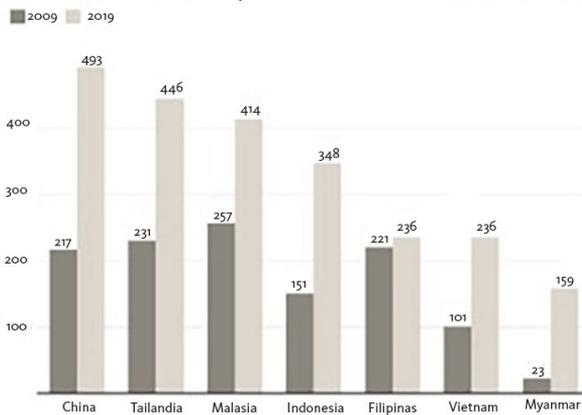
Esta reestructuración de la producción explica el traslado de inversiones chinas al sudeste asiático en búsqueda de bajos salarios, lo cual es explicado con más detalle por Ke (2023) (ver Figura 3).

OPORTUNIDADES PARA REFORZAR LA DIPLOMACIA ECONÓMICA PERUANA EN UN CONTEXTO DE COMPETENCIA ENTRE POTENCIAS

OPPORTUNITIES TO REINFORCE PERUVIAN ECONOMIC DIPLOMACY IN A CONTEXT OF COMPETITION BETWEEN MAYOR POWERS

**Figura 3**

*Evolución de los niveles salariales en Asia Oriental (2009-2019)*



Nota: salarios básicos de los trabajadores de la industria manufacturera en dólares. De “China contra Estados Unidos: el frente oriental de la guerra. Primera parte: el comercio”, por D. Ke, 2023, El Grand Continent, (<https://legrandcontinent.eu/es/2023/09/27/china-contra-estados-unidos-el-frente-oriental-de-la-guerra-primera-parte-el-comercio/>).

Así pues, la segunda década de los 2000 se caracterizó por el posicionamiento de China en el ámbito industrial. A fines de 2015 la producción manufacturera total de China era 150% mayor que la de Estados Unidos; y, entre los años 2012-2017, ocupó el primer lugar en solicitudes de patentes, y fue el segundo mayor contribuyente a la ciencia de alta calidad, solo después de Estados Unidos (Canrong, 2017).

Ello ha ido de la mano con el fortalecimiento de sus relaciones comerciales. China es el mayor exportador mundial y el segundo mayor importador del mundo; ello implica también que una parte importante de su producto bruto interno (PBI) corresponde al comercio exterior (cerca del 40% en cifras del Banco Mundial). En este marco, es que es preciso referirse a su relación comercial con Estados Unidos que es su mayor mercado de exportación. Desde 2005 China tomó el primer lugar en la participación del déficit comercial de Estados Unidos (Echenique Romero, 2012), debido —entre otras explicaciones— a la fragmentación del proceso de producción de determinados bienes que han elevado la importación de componentes por parte de dicho país. Este déficit comercial se consolidó en los siguientes años y, con ello, la interdependencia económica que implica la dependencia de millones de empleos a la importación y exportación de determinados bienes.

El contexto descrito, aunque no exhaustivo, busca presentar los principales aspectos del escenario en el cual se desencadena el conflicto entre ambas potencias en la esfera económica. Aunque durante la Administración del expresidente Barack Obama hubo iniciativas para contener el crecimiento de China mediante la diplomacia económica —como la propuesta del Acuerdo de Asociación Transpacífico (TPP)—, fue durante el gobierno del expresidente Donald Trump donde existió una confrontación directa a nivel económico-comercial.

La posición de Estados Unidos reside en que el crecimiento de China no se ha desarrollado conforme a las normas de la OMC, sino a expensas de este sistema, a través de prácticas comerciales desleales (como subsidios a empresas estatales y manipulación de la moneda), violaciones a la propiedad intelectual y transferencia forzada de tecnología —al imponer a las empresas extranjeras asociarse a una firma local para operar en territorio chino—, así como debido a la falta de transparencia de sus políticas comerciales y prácticas regulatorias, entre otras explicaciones.

De esta manera, en marzo de 2018 el gobierno de Estados Unidos anunció la imposición de aranceles a las importaciones de acero y aluminio alegando razones de “seguridad nacional” y en julio del mismo año dispuso la aplicación de aranceles a más de 800 productos de China iniciando la denominada “guerra comercial”. Entre los años 2018 y 2019 ambos países continuaron con la mutua imposición de aranceles, hasta que en el año

2020 se alcanzó un acuerdo conocido como “Fase Uno” que, entre otras disposiciones, establece el compromiso chino de comprar un monto adicional de bienes y servicios estadounidenses. La Administración del Presidente Joe Biden ha mantenido vigentes la mayoría de los aranceles, pero permitiendo a las empresas solicitar exenciones.

Respecto a sus efectos, la escalada arancelaria tuvo como principales perjudicados a los consumidores quienes debieron asumir el sobreprecio, pero, también generó oportunidades para algunos países debido a la desviación comercial, por ejemplo, a causa de los aranceles chinos a las importaciones de soja y carne estadounidenses, en la región se registró el aumento de exportaciones a China por parte de Argentina y Brasil.

Otro elemento de conflicto es el debilitamiento del sistema multilateral de comercio. La Administración de Trump propuso el retiro de Estados Unidos de la OMC, en tanto que la Administración de Biden ha cuestionado las capacidades de dicho organismo para enfrentar las prácticas anti-competitivas de China (Morales, 2024). En ambos casos se ha bloqueado el nombramiento de los árbitros que permitiría el funcionamiento del órgano de apelaciones del referido mecanismo. Esta instancia es clave en el sistema de solución de diferencias multilateral, sin embargo, ha sido cuestionado por Estados Unidos indicando excesos cometidos en la interpretación legal de los árbitros al generar precedentes y reexaminar hechos, así debido a los plazos prolongados para poder obtener una resolución. Actualmente, en el marco de la OMC se vienen sosteniendo conversaciones fragmentadas en torno a una reforma del sistema de solución de diferencias.

Esta situación perjudica a todos los países que forman parte de este sistema multilateral, uno de los más amplios del mundo con 164 miembros, entre países y territorios aduaneros. Un caso demostrativo es que los aranceles antes mencionados, que fueron impuestos en marzo de 2018, formaron parte de una reclamación presentada por China donde el informe del grupo especial —entiéndase como una primera instancia— concluyó que Estados Unidos no pudo demostrar la vinculación entre los aranceles aplicados y el objetivo de proteger la moral pública. El informe fue objeto de apelación desde el 26 de octubre de 2020, del mismo modo que más de 30 casos que se mantienen suspendidos en el Órgano de Apelaciones de la OMC. Sin esta instancia, resultan estériles el sistema de solución de controversias y su capacidad de instar al cumplimiento de los compromisos internacionales en el ámbito económico-comercial.

El tercer elemento de este conflicto es la “guerra tecnológica” entre ambas potencias, que es una forma en la que Estados Unidos busca proteger sectores que considera clave de las inversiones chinas, entre los que se encuentran los semiconductores, las telecomunicaciones y las tecnologías

OPORTUNIDADES  
PARA REFORZAR  
LA DIPLOMACIA  
ECONÓMICA PERUANA  
EN UN CONTEXTO DE  
COMPETENCIA ENTRE  
POTENCIAS

OPPORTUNITIES TO  
REINFORCE PERU-  
VIAN ECONOMIC  
DIPLOMACY IN A  
CONTEXT OF  
COMPETITION  
BETWEEN MAYOR  
POWERS

emergentes. Para ello, ha formado alianzas con otros países con el fin de implementar acciones conjuntas que limiten la capacidad productiva o la expansión china de determinadas tecnologías. Por ejemplo, en el caso de los semiconductores, se han impuesto restricciones a las exportaciones hacia China, y en el caso de las redes 5G, a través de empresas chinas como Huawei se han dirigido campañas para limitar su expansión en mercados clave, aduciendo razones de ciberseguridad.

Estas medidas se han extendido a empresas chinas de tecnología como Tik Tok, donde el Senado de Estados Unidos ha aprobado recientemente una ley que prohíbe su funcionamiento, salvo que sea vendida por la empresa china ByteDance. En respuesta, el gobierno chino ha impuesto restricciones en áreas donde tiene ventajas competitivas, por ejemplo, en la exportación de materias esenciales como el galio y el germanio, críticos para la fabricación de semiconductores, y en la reciente prohibición de utilizar microchips elaborados por la empresa estadounidense Micron Technology.

A nivel internacional, existen cuestionamientos sobre los perjuicios que ocasionan todas estas medidas en el desarrollo global de nuevas tecnologías, avances que se habían sostenido a gran velocidad antes de la imposición de sanciones. Asimismo, la guerra tecnológica estaría generando un “tecnonacionalismo”, mediante el cual China estaría dirigiendo sus inversiones para fortalecer su autonomía en el desarrollo de nuevas tecnologías y, así, no depender de las importaciones estadounidenses (Cuenca Navarrete & Vásquez Rojo, 2021), por ejemplo, en inteligencia artificial generativa estaría “un año detrás de dicho país” (Mozur et al., 2024) y “veinte años detrás” en la fabricación de semiconductores avanzados (López, 2023).

Como se puede advertir, este conflicto económico y comercial entre ambas potencias es trascendental para la diplomacia económica, tal como ha sido calificado por la OMC estamos ante un contexto que “refleja una serie de tensiones comerciales mundiales sin precedentes” (Organización Mundial del Comercio, s.f.). El Fondo Monetario Internacional (FMI), por su parte, ha advertido de las consecuencias macroeconómicas de este conflicto para la economía mundial, pues afecta la confianza de las empresas y de los mercados financieros, además de debilitar las posibilidades de inversión y comercio (Cerutti et al., 2019).

Adicionalmente, otro efecto de este conflicto es el *reshoring* y el *nearshoring* estadounidense; en particular este último proceso, por el cual se ha producido el traslado de las empresas de dicho país, o de sus cadenas de suministro establecidas en China hacia países más cercanos a su mercado principal. Ello ha beneficiado principalmente a México, quien en 2023 superó a China como el primer país exportador a Estados Unidos. No obstante,

se cuestiona si esta práctica realmente logra una desvinculación entre las potencias, ya que las empresas chinas estarían exportando los componentes a México, que luego se incorporarían a las cadenas de producción de los bienes finales que son exportados a Estados Unidos (*The Economist*, 2024).

En suma, el conflicto económico-comercial entre Estados Unidos y China está caracterizado por tres elementos: la guerra comercial —o guerra arancelaria—, el debilitamiento del sistema multilateral de comercio para adoptar medidas unilaterales, y la guerra tecnológica. Los efectos de este conflicto son globales, pero las políticas para fomentar el desacople entre ambos países podría incidir en la región latinoamericana, pues estaría promoviendo la regionalización de las cadenas de valor y un nacionalismo tecnológico que podría exigir de China una mayor demanda de materias primas.

## 4. Oportunidades para la diplomacia económica peruana

Respecto a los alcances de este conflicto económico-comercial para la región latinoamericana, Valderrey Villar (2020, p. 162) señala: “América Latina tiene un papel protagónico en la guerra comercial que se libra entre Estados Unidos y China, aunque no lo hace como contendiente, sino ofreciendo el escenario para la disputa”.

Por su parte, en cuanto al interés económico de China en la región se puede destacar el acceso a recursos naturales estratégicos, como el litio y el cobre para el desarrollo de la industria china, así como la expansión de la Iniciativa de la Franja y la Ruta (BRI) que involucra inversiones en infraestructura para expandir su influencia geopolítica. Asimismo, como parte de la expansión de la cooperación en tecnología, la región es un espacio de interés para la red 5G a través de Huawei. Como se ha visto, esta atención se vería reforzada con la relocalización de las cadenas globales de valor e intentar sortear las sanciones norteamericanas a través de la exportación de componentes a los nuevos países sede. De esta manera, China continuaría manteniendo su interés en la región como una zona de relevancia geoeconómica.

En cuanto a la posición de Estados Unidos, resultan claves los resultados de las elecciones de este año, no obstante, ambos candidatos (es decir, tanto Biden como Trump) han adelantado la continuidad de las sanciones para presionar la adopción por parte de China de reformas en sus políticas de mercado. No obstante, la agenda comercial que propone Trump contempla medidas con un mayor impacto como la aplicación de un impuesto global a

OPORTUNIDADES  
PARA REFORZAR  
LA DIPLOMACIA  
ECONÓMICA PERUANA  
EN UN CONTEXTO DE  
COMPETENCIA ENTRE  
POTENCIAS

OPPORTUNITIES TO  
REINFORCE PERU-  
VIAN ECONOMIC  
DIPLOMACY IN A  
CONTEXT OF  
COMPETITION  
BETWEEN MAYOR  
POWERS

toda importación, acciones para reforzar la autonomía productiva de Estados Unidos, y “eliminar por completo la dependencia de China en todas las áreas esenciales” (Savage et al., 2023).

El interés de Estados Unidos de un mayor acercamiento a los países de la región se evidencia con la Alianza para la Prosperidad Económica en las Américas (APEP) que congrega a 12 países, entre los que se encuentra Perú, con el objetivo de fortalecer la integración económica regional.

Frente a este contexto, como indica Valderrey Villar (2020), en la academia existe consenso respecto de que no hay un solo escenario posible resultante de la continuidad de este conflicto económico-comercial, sin embargo, existe coincidencia en estimar improbable la posibilidad de un desacople económico total por los costos que implicaría. Por ejemplo, el FMI y la OMC han estimado que ello implicaría una caída del PIB global equivalente a dos pandemias (Georgieva & Okonjo-Iweala, 2023).

El panorama que se plantea, descrito por Grynspan (2023) no es una “desglobalización” de la economía internacional sino de una “poliglobalización” con un auge de los regionalismos y el retorno del interés en la política industrial frente a la búsqueda de diversificación de proveedores y de mercados mediante la relocalización.

Frente a ello la diplomacia económica peruana tiene la oportunidad de ser una herramienta estratégica para identificar adecuadamente las oportunidades de desarrollo en beneficio de los intereses nacionales en este nuevo contexto.

#### *4.1. Una visión intrarregional*

Dada la relevancia que recobrarán los regionalismos, será fundamental que la diplomacia económica peruana refuerce el posicionamiento de los intereses nacionales económicos en las relaciones con los países de la región de América Latina y el Caribe.

Ante a una mayor inestabilidad del comercio internacional, contar con una región más integrada comercialmente permitirá garantizar una mayor resiliencia frente al impacto de los efectos globales, en ese sentido, resulta clave impulsar el aprovechamiento de los acuerdos comerciales existentes que tiene el Perú con socios de la región, para lo cual son prioritarias las acciones que permitan atender la falta de información y conocimiento de los beneficios que ofrecen estos acuerdos por parte de las empresas exportadoras. Asimismo, el fortalecimiento de las acciones de inteligencia comercial para identificar el potencial posicionamiento de productos

en determinados mercados, así como conocer cuáles son las posibles inversiones que estarían buscando captar los socios regionales producto de la relocalización de las cadenas de valor.

También resulta básico la identificación de posibles encadenamientos productivos existentes y de los que puedan generarse, lo que será posible con la participación del sector privado, por ello, fortalecer e impulsar las redes empresariales resultaría prioritario para las acciones de diplomacia económica. Las cámaras de comercio regionales son potenciales socios para ser vinculados con sus pares de la región, fortaleciendo además una diplomacia con enfoque descentralizado aprovechando las potencialidades del amplio sector privado exportador.

Asimismo, es necesario incentivar plataformas que permitan el desarrollo de talento humano calificado para facilitar su inserción en los sistemas de producción de los productos que puedan trasladarse a la región. Esto puede promoverse a dos niveles: (a) a través de las redes de tecnología e innovación existentes en el ámbito nacional y con las universidades e institutos con carreras tecnológicas, así como con el Programa Nacional de Desarrollo Tecnológico e Innovación (ProInnovate) como un aliado en la identificación de acciones conjuntas, y (b) explorando la posibilidad de fomentar iniciativas en los espacios de integración como la Alianza del Pacífico y la Comunidad Andina. Con la relocalización, los inversionistas demandarán mano de obra en manufactura que podría ser absorbida por los países de la región.

## 4.2 Una visión extrarregional

Fuera de la región, será fundamental que la diplomacia económica peruana siga impulsando la negociación de acuerdos comerciales pues generan mayores oportunidades de colocación de productos peruanos en el exterior y brindan certeza jurídica ante la inestabilidad que puede presentarse en los próximos años. En ese sentido, resultan claves las negociaciones para la optimización del Tratado de Libre Comercio con China, las negociaciones con Hong Kong, India, Tailandia y el anuncio del inicio de negociaciones con Indonesia, así como el interés de iniciar negociaciones con Marruecos y Emiratos Árabes Unidos

En esa misma línea, es necesario fortalecer estos acuerdos ampliando el espacio de integración económico-comercial, como con la posible inscripción de Costa Rica a la Alianza del Pacífico, además de analizar las solicitudes de adhesión al CPTPP y la consolidación de la incorporación del Reino Unido a dicho bloque.

OPORTUNIDADES  
PARA REFORZAR  
LA DIPLOMACIA  
ECONÓMICA PERUANA  
EN UN CONTEXTO DE  
COMPETENCIA ENTRE  
POTENCIAS

OPPORTUNITIES TO  
REINFORCE PERU-  
VIAN ECONOMIC  
DIPLOMACY IN A  
CONTEXT OF  
COMPETITION  
BETWEEN MAYOR  
POWERS

De la misma manera, es importante identificar oportunidades para avanzar hacia esquemas de coproducción industrial con socios estratégicos en áreas como la producción de vehículos eléctricos, paneles solares, entre otras nuevas tecnologías de exportación que entidades económicas y financieras como el BID y la CEPAL han descrito como ventajosas para los países de la región. En dicho marco, Perú puede replicar experiencias de esquemas de coproducción industrial entre Perú y otros países, como aquellas con República de Corea, Israel, Rusia y China en plantas de ensamblaje de helicópteros Mi-171Sh con la empresa estatal SEMAN Perú y, recientemente, el trascendental acuerdo entre Hyundai Heavy Industries con SIMA Perú que permitirá modernizar y ampliar las capacidades del astillero del Callao.

Asimismo, es preciso que la diplomacia económica peruana se mantenga firme en su defensa al sistema multilateral de comercio, pero con apertura para explorar reformas que permitan su fortalecimiento. Perú es fundador de este sistema creado en 1995 y del Acuerdo General sobre Aranceles Aduaneros y Comercio (GATT) de 1947, base que permitió establecer este organismo. Para algunos analistas, la salida de Estados Unidos de la OMC implicaría consecuencias tan significativas como la pérdida del acceso preferencial al mercado de los 163 miembros bajo las condiciones de la “nación más favorecida” y la renegociación de acuerdos bilaterales y multilaterales que no lo consideran probable (Busch, 2020). Sin embargo, ante dicha eventualidad o ante el escenario más probable de un mayor debilitamiento de dicho mecanismo, la diplomacia económica peruana debe haber construido una posición sustentada en su defensa histórica al multilateralismo y la cooperación económica.

Cabe agregar la capacidad de intensificar las campañas de promoción comercial y de inversión en Estados Unidos y en China, atendiendo las particularidades del flujo de negocios de ambos casos y con la perspectiva de presentar a Perú como un entorno atractivo para sus negocios, teniendo en cuenta los tratados de libre comercio y el pragmatismo en sus relaciones económicas. Distinguir las iniciativas de naturaleza política y económica que ambas naciones puedan desarrollar en los años siguientes será clave. El potencial de aprovechamiento del Puerto de Chancay para el posicionamiento del Perú como *hub* logístico es una oportunidad que debe ser también analizada.

### 4.3 Una perspectiva conjunta

La reconfiguración global de la dinámica comercial con un potencial impacto directo en la región es una oportunidad que corresponde ser analizada estratégicamente por los actores de la diplomacia económica peruana. Para ello, resulta esencial revigorar la coordinación intersectorial entre

la cancillería peruana y el Ministerio de Comercio Exterior y Turismo (MINCETUR), con el cual se comparten ámbitos de acción cuya ejecución puede muchas veces no resultar armónica. Con una visión de Estado, priorizando los intereses nacionales y sin menoscabo de las competencias de cada entidad, será importante que ambas instituciones avancen hacia una hoja de ruta que busque identificar acciones conjuntas, concretas y medibles, que apunte a maximizar la absorción de las posibles ventajas que se generen del conflicto económico sobre la base de un acuerdo al más alto nivel. Las exitosas Presidencias Pro Tempore de la Comunidad Andina 2022-2023, de la Alianza del Pacífico 2023-2024 y, actualmente, del Foro de Cooperación Económica de Asia-Pacífico (APEC) 2024, son reflejo de las potencialidades de una actuación conjunta.

De la misma manera, será estratégico reforzar la coordinación con el Ministerio de Economía y Finanzas (MEF) en cuanto a la promoción de inversiones, al ser un componente sustantivo en la diplomacia económica, y para que a través de la recepción de misiones empresariales o del envío de misiones gubernamentales se capten flujos de inversión extranjera directa de ambas potencias, posicionando —a su vez— la cartera de proyectos de inversión priorizada por dicho sector, que responde a las necesidades nacionales identificadas. Ello con el fin de generar mayores oportunidades que promuevan el bienestar económico y social de la ciudadanía.

OPORTUNIDADES  
PARA REFORZAR  
LA DIPLOMACIA  
ECONÓMICA PERUANA  
EN UN CONTEXTO DE  
COMPETENCIA ENTRE  
POTENCIAS

OPPORTUNITIES TO  
REINFORCE PERU-  
VIAN ECONOMIC  
DIPLOMACY IN A  
CONTEXT OF  
COMPETITION  
BETWEEN MAJOR  
POWERS

## 5. Conclusiones

- En el orden económico internacional la diplomacia económica en la región tuvo un importante auge con la expansión de acuerdos comerciales, el impulso al fortalecimiento de mecanismos de integración, y el refuerzo a las estrategias de promoción comercial y de inversiones. Aunque, lidió con diversas crisis globales y brechas estructurales presentes en los países de la región.
- El conflicto económico-comercial entre Estados Unidos y China compuesto por una guerra comercial, el debilitamiento del sistema multilateral de comercio, y una guerra tecnológica tiene incidencia en la región al promover conductas de desacople que generan la regionalización de las cadenas de valor.
- Frente a la posible continuidad del conflicto y de un mayor escalamiento, la diplomacia económica peruana se presenta como una herramienta que podría permitir adoptar medidas para maximizar la captación de beneficios para el país. Para ello, podría resultar estratégico contar con una perspectiva conjunta entre los principales actores que integre una visión intrarregional y extrarregional.

## REFERENCIAS

- Asia-Pacific Economic Cooperation. (2019). *APEC Regional Trends Analysis. APEC at 30: A region in Constant Change*. [https://www.apec.org/docs/default-source/publications/2019/5/apec-regional-trends-analysis---apec-at-30/219\\_psu\\_arta\\_may-2019.pdf?sfvrsn=2a3e7ae3\\_1](https://www.apec.org/docs/default-source/publications/2019/5/apec-regional-trends-analysis---apec-at-30/219_psu_arta_may-2019.pdf?sfvrsn=2a3e7ae3_1)
- Banco Interamericano de Desarrollo. (2021). *¿Qué son y qué regulan los ACR?* Studocu. <https://www.studocu.com/pe/document/universidad-peruana-de-ciencias-aplicadas/international-business/1/60544180>
- Beltrán Mora, L. N. (2017). *Integración y acuerdos regionales mundiales: Una visión desde la economía y el derecho público internacional*. Escuela Superior de Administración Pública. <https://www.esap.edu.co/portal/index.php/Descargas/787/publicaciones-2018/34155/integracion-y-acuerdos-regionales-mundiales.pdf>
- Busch, M. L. (2020, 29 de junio). *Withdrawing from the WTO would punish the US, not China*. The Hill. <https://thehill.com/opinion/international/504949-withdrawing-from-the-wto-would-punish-the-us-not-china/>
- Carrong, J. (2017, 11 de enero). *¿Cómo cambió la relación de Estados Unidos con China bajo la presidencia de Obama?* World Economic Forum. <https://es.weforum.org/agenda/2017/01/como-cambio-la-relacion-de-estados-unidos-con-china-bajo-la-presidencia-de-obama/>
- Cerutti, E., Gopinath, G., & Mohommad, A. (2019, 23 de mayo). Los efectos de las tensiones comerciales entre Estados Unidos y China. *IMF Blog*. <https://www.imf.org/es/Blogs/Articles/2019/05/23/blog-the-impact-of-us-china-trade-tensions>
- Cuenca Navarrete, A., & Vásquez Rojo, J. (2021, marzo). Tecnonacionalismo: la estrategia de China para convertirse en una superpotencia. *ResearchGate*. [https://www.researchgate.net/publication/350495391\\_Tecnonacionalismo\\_la\\_estrategia\\_de\\_China\\_para\\_convertirse\\_en\\_una\\_superpotencia](https://www.researchgate.net/publication/350495391_Tecnonacionalismo_la_estrategia_de_China_para_convertirse_en_una_superpotencia)
- Declaración de Lima, 28 de abril, 2011, [https://www.gob.mx/cms/uploads/attachment/file/2222/SE\\_Declaracion\\_Lima\\_Alianza\\_del\\_Pacifico.pdf](https://www.gob.mx/cms/uploads/attachment/file/2222/SE_Declaracion_Lima_Alianza_del_Pacifico.pdf)
- Deloitte. (2017). *Enfrentando el TLCAN: Encuesta sobre prácticas y tendencias para mejorar los márgenes en México*. [https://www2.deloitte.com/content/dam/Deloitte/mx/Documents/strategy/TLCAN\\_v1.pdf](https://www2.deloitte.com/content/dam/Deloitte/mx/Documents/strategy/TLCAN_v1.pdf)
- Dingemans, A., & Ross, C. (2012). Los acuerdos de libre comercio en América Latina desde 1990. Una evaluación de la diversificación de exportaciones. *Revista CEPAL*, 108. <https://repositorio.cepal.org/server/api/core/bitstreams/d2211b9a-f3cb-4d8f-9297-afofd63a2c3b/content>

Durante, N. (2020, 11 de octubre). Mauricio Claver-Carone: el presidente del BID traza su ruta. *Diario Financiero*. <https://www.df.cl/capital/personaje/mauricio-claver-carone-el-presidente-del-bid-traza-su-ruta>

Echenique Romero, X. V. (2012). El déficit comercial de Estados Unidos frente a la entrada de China a su mercado. *México y la cuenca del pacífico*, 1(2), 63-87. [https://www.scielo.org.mx/scielo.php?script=sci\\_arttext&pid=S2007-53082012000200063](https://www.scielo.org.mx/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S2007-53082012000200063)

Ferrero, A. (2021, 14 de octubre). ¿Qué es un TLC?, por Alfredo Ferrero. *El Comercio*. <https://elcomercio.pe/opinion/colaboradores/que-es-un-tlc-por-alfredo-ferrero-columna-tlc-exportaciones-peruanas-agroindustria-libre-comercio-noticia/>

Georgieva, K. & Okonjo-Iweala, N. (2023, junio). *World Trade Can Still Drive Prosperity*. International Monetary Fund. <https://www.imf.org/en/Publications/fandd/issues/2023/06/world-trade-can-still-drive-prosperity-georgieva-okonjo-iweala>

Grynspan, R. (2023, diciembre). Globalización dislocada: Prebisch, desbalances comerciales y el futuro de la economía global. *Revista CEPAL*, 141, 45-56. <https://repositorio.cepal.org/server/api/core/bitstreams/410b99dc-1bde-4eac-badb-fc745cb8ea5/content>

Ke, D. (2023, 27 de septiembre). China contra Estados Unidos: el frente oriental de la guerra. Primera parte: el comercio. *El Grand Continent*. <https://legrandcontinent.eu/es/2023/09/27/china-contra-estados-unidos-el-frente-oriental-de-la-guerra-primera-parte-el-comercio/>

López, J. C. (2023, 8 de abril). *China afronta su mayor desafío: recortar los 20 años de retraso que separan su tecnología de chips de la occidental*. Xataka. <https://www.xataka.com/empresas-y-economia/china-afronta-su-mayor-desafio-recortar-20-anos-retraso-que-separan-su-tecnologia-chips-occidental>

MERCOSUR (2021, 26 de noviembre). *Logro 13: Incremento del comercio intrazona*. <https://www.mercosur.int/logro-13-incremento-del-comercio-intrazona/>

Ministerio de Comercio Exterior y Turismo. (2023, marzo). *Estudio de aprovechamiento del TLC Perú – EE. UU. 14° año de vigencia del TLC*. [https://www.acuerdoscomerciales.gob.pe/En\\_Vigencia/EEUU/Documentos/docs/EA\\_PeruEEUU\\_14periodo.pdf](https://www.acuerdoscomerciales.gob.pe/En_Vigencia/EEUU/Documentos/docs/EA_PeruEEUU_14periodo.pdf)

OPORTUNIDADES  
PARA REFORZAR  
LA DIPLOMACIA  
ECONÓMICA PERUANA  
EN UN CONTEXTO DE  
COMPETENCIA ENTRE  
POTENCIAS

OPPORTUNITIES TO  
REINFORCE PERU-  
VIAN ECONOMIC  
DIPLOMACY IN A  
CONTEXT OF  
COMPETITION  
BETWEEN MAYOR  
POWERS

- Morales, R. (2024, 26 de febrero). La OMC fracasó en “disciplinar” a China, acusa la USTR. *El Economista*. <https://www.economista.com.mx/empresas/La-OMC-fracaso-en-disciplinar-a-China-acusa-la-USTR-20240226-0002.html>
- Mozur, P., Liu, J., & Metz, C. (2024, 3 de marzo). China quiere liderar en IA, pero hay un detalle: depende de tecnología de EE. UU. *The New York Times*. <https://www.nytimes.com/es/2024/03/03/espanol/china-inteligencia-artificial.html>
- Olmos, X. (2019). *Oficinas de promoción comercial en el exterior como instrumento para la diversificación exportadora. Los casos de Chile, Colombia y el Perú*. (Documentos de Proyectos). Comisión Económica para América Latina y el Caribe. <https://repositorio.cepal.org/server/api/core/bitstreams/0c4e9e9-a3ec-4dd3-8cao-01b17a64249c/content>
- Organización Mundial del Comercio. (2023). Datos comerciales y arancelarios. Recuperado el 26 de abril de 2024, de [https://www.wto.org/spanish/res\\_s/statis\\_s/statis\\_s.htm](https://www.wto.org/spanish/res_s/statis_s/statis_s.htm)
- Organización Mundial del Comercio. (s.f.). DS543: Estados Unidos — Medidas arancelarias sobre determinados productos procedentes de China. Recuperado el 26 de abril de 2024, de [https://www.wto.org/spanish/tratop\\_s/dispu\\_s/cases\\_s/ds543\\_s.htm](https://www.wto.org/spanish/tratop_s/dispu_s/cases_s/ds543_s.htm)
- Piñeiro, M. (2023, 4 de septiembre). *El contexto internacional y el comercio agropecuario*. [Diapositivas de PowerPoint]. Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura
- Savage, C.; Swan, J., & Haberman, M. (2023, 29 de diciembre). Esto es lo que Trump planea imponer como agenda comercial, si gana las elecciones. *The New York Times*. <https://www.nytimes.com/es/2023/12/29/espanol/trump-agenda-comercial-2025.html>
- The Economist. (2024, 12 de marzo). Could there be a US-Mexico trade war? <https://www.economist.com/the-americas/2024/03/12/could-there-be-a-us-mexico-trade-war>
- Valderrey Villar, F. J. (2020). América Latina ¿el escenario de la confrontación comercial? *Cuadernos de estrategia*, 204, 117-172. <https://dialnet.unirioja.es/servlet/articulo?codigo=7642863>

Recibido: 26/4/2024

Aprobado: 14/06/2024

**Fernando Ramírez-Gastón Lecca\***

Ministerio de Relaciones Exteriores del Perú  
Correo electrónico: framirezgastonl@ree.gob.pe

**Marlina Montaña Riquelme\*\***

Ministerio de Relaciones Exteriores del Perú  
ORCID <https://orcid.org/0009-0000-6926-5558>  
Correo electrónico: mmontanor@ree.gob.pe

# Charting a Course: The European Union's Evolving Role in Global Affairs

## Trazando un rumbo: el papel evolutivo de la Unión Europea en los asuntos globales

### ABSTRACT

This article examines the European Union's rise in international politics. It examines how the EU uses proportionality, subsidiarity, and attribution to maximize its global influence through its organizational architecture and power distribution. Complex interdependence and soft power theories are used to understand the EU's global governance impact. The EU plays

### Keywords:

European Union (EU), Global Governance, International Politics, Power Dynamics, Soft Power, Complex Interdependence, International Norms, Global Impact, Political Realignment

---

*\*Licenciado en Derecho por la Pontificia Universidad Católica del Perú, seguido de una Maestría en Diplomacia y Relaciones Internacionales en la Academia Diplomática del Perú "Javier Pérez de Cuéllar". Tuvo una pasantía en la Representación Permanente del Perú ante las Naciones Unidas en Nueva York y luego trabajó como diplomático en la Dirección de Organización y Política Multilateral y la Dirección de Medio Ambiente del Ministerio de Relaciones Exteriores del Perú. Posteriormente, asumió el rol de Coordinador del Grupo de Apoyo para las Repatriaciones del Ministerio de Relaciones Exteriores del Perú. Más tarde, completó una Maestría en Ciencias en Estudios Latinoamericanos en la Universidad de Oxford. Actualmente, desempeña funciones diplomáticas en la Embajada del Perú ante la Unión Europea, el Reino de Bélgica y el Gran Ducado de Luxemburgo.*

*\*\*Segunda Secretaria. Actualmente funcionaria de la Embajada del Perú ante el Reino de Bélgica y el Gran Ducado de Luxemburgo, y Misión ante la Unión Europea. Previamente fue funcionaria en los Gabinetes del Ministro y Viceministro de Relaciones Exteriores.*

a major role in setting international norms and policies, showing its ability to influence global dynamics despite internal differences that might prevent its consolidation as a superpower.

## RESUMEN

Este artículo examina el ascenso de la Unión Europea (UE) en la política internacional. Analiza cómo la UE utiliza la proporcionalidad, la subsidiariedad y la atribución para maximizar su influencia global a través de su arquitectura organizacional y distribución de poder. Se utilizan teorías de interdependencia compleja y poder blando para comprender el impacto de la UE en la gobernanza global. La UE desempeña un papel principal en el establecimiento de normas y políticas internacionales, demostrando su capacidad para influir en las dinámicas globales, a pesar de las diferencias internas que podrían impedir su consolidación como superpotencia.

### Palabras clave:

Unión Europea (UE), gobernanza global, política internacional, dinámicas de poder, poder blando, interdependencia compleja, normas internacionales, impacto global, reordenamiento político

As the European Union (EU) continues to evolve, its role in global politics remains a subject of scrutiny and analysis. Understanding how the EU reflects its power necessitates an examination of its unique structure, competencies, and interactions within the international arena. While the EU may not exert control over all aspects of its Member States' affairs, its influence is palpable across various domains, prompting questions about its trajectory as a global powerhouse. Is it a resurgence of EU dominance, a *status quo* maintained, or a decline in its potency as a global force? To grasp the nuances of the EU's power dynamics, we must explore its relationships, competencies, and competitive landscape in the realm of international politics.

## 1. Unpacking the European Union: Understanding Its Structure and Global Influence

Evaluating the EU's potential as a significant global competitor requires a quick overview of the EU's nature and internal organisation. The

establishment of the EU is associated with the concepts of peace and integration amongst its members. These ideas have been present throughout the growth of the EU, starting from the Schuman Declaration, and continuing through the Treaty on the Functioning of the EU (1957), the Treaty of the EU (1992), and the Lisbon Treaty (2007) (European Union, 2024).

The structural qualities of the EU prevent it from being categorised strictly as a political alliance, international organisation, or just an economic or military coalition of many nations. Hence, for the scope of this article, the EU is defined as an international union whose Member States delegate powers to pursue shared goals, based on its fundamental rules (Treaty of Lisbon, 2007). In this understanding, the EU treaty concurs with Díez-Picazo when he states that "the European Union has not been conceived as a structure entrusted with certain fixed objectives once and for all, but rather it is an endeavour always open to new common tasks" (2008, p. 4). This approach acknowledges the lack of uniformity inside the Union, noting that the euro is the official currency in only twenty of the twenty-seven EU nations and that the Schengen region includes twenty-five EU countries and four non-EU countries.

The EU's powers are determined by the concept of attribution, which means the Union operates within the competences assigned to it, and any unallocated competences belong to the Member States. The Union's exercise of powers is guided by the principles of subsidiarity and proportionality. The Union can act in areas not under its exclusive competence only if Member States cannot achieve the action's objectives effectively at central, regional, or local levels, but can do so more effectively at the Union level due to the action's size or impact. In this sense, the Union's actions must be limited to what is necessary to achieve the Treaties' objectives (Treaty of Lisbon, 2007).

Because of the many sectors in which it has authority, the EU's institutional architecture is wide and complicated. This is due to the co-participation of various European institutions such as the European Parliament, the European Council, the Council of the European Union, and the European Commission, along with other bodies with specific roles like advising, ensuring EU rule compliance, or offering foreign affairs support. Additionally, there are around thirty decentralised agencies or executive agencies set up by the European Commission, amongst other mechanisms.

It is important to highlight that analysing the EU's structure provides indispensable context for understanding its global competitiveness, but that is not enough to determine its role in current world politics.

CHARTING A COURSE:  
THE EUROPEAN  
UNION'S EVOLVING  
ROLE IN GLOBAL  
AFFAIRS

TRAZANDO UN RUMBO:  
EL PAPEL EVOLUTIVO DE  
LA UNIÓN EUROPEA EN  
LOS ASUNTOS GLOBALES

## 2. The Evolution of Power: Shifting Paradigms in International Relations

The notion of power in international politics has had a renaissance in recent decades because of the growing interconnection of the world. Quoting some fundamental notions, the influence of power on foreign policy has regained significance in the international arena, ranging from traditional realism ideas to modern strategies such as complex interdependence and soft power. Theorist of international relations Hans Morgenthau emphasized the significance of power, stating that international politics, like all politics, is a struggle for power (1948).

In contrast, Joseph Nye explained the idea of "soft power," emphasizing a state's capacity to sway others by persuading other international actors and appealing to them. In Nye's words, "soft power is the ability to get what you want through attraction rather than coercion or payments" (2004, p. 5). This strategy acknowledges the significance of immaterial elements in foreign policy, such as political principles, cultural appeal, and different ideologies.

Even so, the struggle of nations for supremacy in the world has brought raw power back into the spotlight. In his theory of international politics, Kenneth Waltz contends that the distribution of capabilities determines the strategies pursued by states (1979). Numerous situations, such as territorial conflicts in the Asia-Pacific area or economic tensions amongst major nations, reflect this competition.

By presenting the idea of "complex interdependence", Robert Keohane and Joseph Nye further muddle the concept of power. They contend that military might is no longer the only factor influencing state conduct in an interconnected world. Keohane and Nye assert that complex interdependence refers to a situation in which military force is not used by states to resolve disputes (Keohane & Nye, 2012). Rather, the roles of diplomacy, international organisations, and economic cooperation are equally important.

Alexander Wendt, meanwhile, challenges traditional conceptions of power by arguing that its nature is socially constructed. According to Wendt, "anarchy is what states make of it," (1991, p. 395) suggesting that states' behaviour is shaped by their perceptions and mutual interactions.

Power takes on diverse forms in various global contexts, such as the race for scientific supremacy and economic leadership. Understanding the intricacies of power in foreign policy and its influence on global dynamics is critical as competition amongst nations increases. The resurgence of power politics on a global scale presents substantial problems and prospects for the world order in the 21st century. Military power, economic prosperity, political influence, cultural appeal, and diplomatic experience may all impact. Traditional power conceptions focus on military or economic might, but modern views also recognise the importance of soft power, which uses ideology, culture, and diplomacy to influence others. Therefore, power in modern international relations involves competitiveness, conflict, collaboration, and interdependence, reflecting the intricacy and diversity of global politics in a linked world.

For this article, *power* is understood as an entity's capacity to influence foreign actors to accomplish its global political aims. As such, a contemporary world power or superpower would be characterised by its capacity to project power on a worldwide scale, to establish international norms and institutions, and to lead or influence coalitions of nations in the process of tackling global concerns.

Following our exploration of various theories and understanding power as we have defined it, alongside the EU's structure, we gain a detailed understanding of its position in global power dynamics. This holistic approach illustrates how the EU engages with other actors to pursue its objectives and navigate the complexities of the international arena.

### 3. Navigating Influence: The European Union's Strategic Position in Global Power Dynamics

The EU is now in a unique position in global politics due to its organisational structure and powers. The EU's status as an international union, whose Member States assign mandates to achieve common objectives, indicates the possibility of substantial worldwide impact, however its position as a global force is still being closely examined.

The EU's competences and institutional structure make it a significant contestant in global affairs. It can efficiently operate in several areas, such as economic, political, and diplomatic, thanks to prerogatives given by Member

CHARTING A COURSE:  
THE EUROPEAN  
UNION'S EVOLVING  
ROLE IN GLOBAL  
AFFAIRS

TRAZANDO UN RUMBO:  
EL PAPEL EVOLUTIVO DE  
LA UNIÓN EUROPEA EN  
LOS ASUNTOS GLOBALES

States and principles like subsidiarity and proportionality. The institutional structure, which includes entities such as the European Parliament, the European Council, and the European Commission, demonstrates a thorough approach to governing and creating policies. The EU's focus on soft power, as highlighted by scholars such as Joseph Nye, demonstrates its ability to influence global players through attraction and persuasion (2004).

The EU has obstacles that might hinder its rise to superpower status. Differences amongst Member States and the intricate decision-making processes inside EU institutions may impede its capacity to act decisively on the international platform. The EU's dependence on consensus-building and multilateral diplomacy may thwart its ability to take decisive action during crises or conflicts, especially when contrasted to established superpowers such as the United States or major emerging actors like China.

This consensus-driven method promotes collaboration and solidarity amongst EU Member States but also leaves the bloc susceptible to weaknesses, especially during pressing global crises. Hix explains that the EU's thorough and inclusive debating process, although beneficial for developing comprehensive policy solutions, can hinder quick and decisive decisions during worldwide emergencies. The EU's governance model faces a conflict between preserving democratic processes and strengthening its ability to function as a cohesive global entity. This is especially clear in cases where the interests of Member States differ, making it difficult to quickly reach a consensus. An instance illustrating this is the EU's reaction to the migration crisis in 2015. The absence of a comprehensive agreement on the allocation of asylum seekers amongst Member States resulted in a prolonged crisis and damaged tensions within the bloc. This situation emphasised the challenges the EU encounters in promptly and efficiently addressing pressing issues, as pointed out by Collett and Le Coz in their examination of EU policy (2018).

Nevertheless, the EU's distinctive blend of economic, political, and soft power capacities establishes it as a prominent global actor. Although it may not align perfectly with conventional definitions of global superpowers, its impact on global politics is unquestionable. The EU embodies a unique form of influence in today's global environment, marked by its capacity to establish standards, promote collaboration, and exert authority through institutional power, economic might, and soft power attraction. The EU's diverse influence enables it to shape outcomes and strategies that extend far beyond its immediate geographical boundaries, establishing its position as a key player in global affairs, as defined in this article.

## 4. Global Reach: The European Union's Influence on International Affairs

Having discussed power and the capabilities of the EU, it is crucial to analyse how the EU demonstrates its influence globally, while not overseeing all elements of its Member States' activities.

The EU's authority is clearly demonstrated in several areas, highlighting its weight and significance on the world stage. It influences global norms and agendas by using its expertise in commerce, diplomacy, and regulatory standards, extending its authority internationally. Anu Bradford discusses this when weighting in how the EU's General Data Protection Regulation (GDPR) has influenced global norms, prompting countries outside the EU to align their data protection laws with those of the EU to facilitate trade and data exchanges (Bradford, 2019). In a comparable way, some scholars feature the EU's aggressive role in the Paris Agreement negotiations as a demonstration of its leadership in global environmental activities under climate diplomacy (Oberthür & Dupont, 2021). The EU's unified tactics and diplomatic involvement have been central in advancing global climate commitments, foregrounding its importance as a significant actor in tackling urgent international challenges.

In a similar way, the EU's influence is evident in its leadership role during crucial international discussions, such as those that resulted in the Joint Comprehensive Plan of Action (JCPOA) with Iran. The accord was vital for global nuclear non-proliferation efforts at the time and demonstrated the EU's capacity to coordinate and take the lead in high-stakes multilateral situations. Cornelius Adebahr features the importance of the EU's diplomatic efforts and its capacity to coordinate the interests of its Member States in involving Iran and the wider international community (Adebahr, 2006). The EU plays a crucial role in global governance by initiating, mediating, and advancing complicated international agreements, solidifying its status as a powerful player on the global arena. The EU's leadership in diplomatic discussions, along with its regulatory and environmental efforts, jointly boost its global reputation and influence.

The EU demonstrates its power through economic influence, regulatory expertise, and diplomatic involvement. As the world's biggest single market and commercial union, holds substantial economic influence, swaying worldwide commerce and investment movements. An excellent example

CHARTING A COURSE:  
THE EUROPEAN  
UNION'S EVOLVING  
ROLE IN GLOBAL  
AFFAIRS

TRAZANDO UN RUMBO:  
EL PAPEL EVOLUTIVO DE  
LA UNIÓN EUROPEA EN  
LOS ASUNTOS GLOBALES

of this is when the EU strategically imposed retaliatory tariffs on U.S. exports in response to the U.S. imposing tariffs on steel and aluminium. Hoekmam and Bilal's research explains how these tariffs are a component of a broader EU strategy to defend its economic interests and manage the intricacies of international trade law (Hoekmam & Bilal, 2019). This move impacts the industries immediately affected and demonstrates the EU's ability to enforce its trade policy while honouring its obligations to the global trading system.

The EU's diplomatic involvement and soft power programmes enhance its influence on the global arena. It pursues the advancement of peace, stability, and prosperity globally through its different branches, such as the European External Action Service (EEAS) and through a diverse range of development aid projects. An example of this is the EU's significant role in providing development aid to Africa, aiming to foster economic growth, improve infrastructure, and address social challenges. For instance, through initiatives like the European Development Fund (EDF), the EU allocates substantial financial resources to support projects in sectors such as education, healthcare, agriculture, and governance across African countries (Kaya, 2017). By investing in sustainable development and poverty reduction efforts, the EU not only contributes to improving the lives of millions but also strengthens its partnerships and influence in the region.

## 5. The European Union in Flux: Traversing Revival, Stasis, and Decline on the Global Stage

Evaluating the EU's impact in various scenarios is fundamental to ascertain whether it is experiencing a resurgence, maintaining its existing supremacy, or diminishing as a global force. Currently, our analysis must prioritize two pivotal geopolitical contexts that are shaping the influence of the EU: Ukraine and Gaza. These areas are of immediate concern due to their profound implications on international stability. Additionally, to provide a comprehensive review and exercising a degree of editorial latitude, this article will also encompass an examination of the EU's influence and relations with Latin America.

## 5.1 *The European Union's Strategic Significance in the Ukraine Crisis*

Ukraine is a central focus of geopolitical tensions. The EU's response to the crisis is a noteworthy example of its foreign policy implementation and impact on the global arena. The EU's comprehensive reaction includes diplomatic efforts, economic sanctions, governance support, and the use of soft power, each representing the union's strategic aims and skills.

The EU's diplomatic endeavours in Ukraine showcase its dedication to stabilising the area and upholding a strong position against breaches of international law. The EU has played a significant role in pursuing a settlement to the situation in Ukraine by acting as both a mediator and a key diplomatic player, highlighting the union's efforts in promoting dialogue and peace (Härtel, 2023). This engagement is essential as it highlights the EU's willingness to uphold sovereignty and territorial integrity in its nearby region.

The EU has employed economic sanctions as a tool to demonstrate its stance against the Russian invasion of Ukraine. Targeting key Russian sectors is part of a broader strategy to exert economic pressure and display the EU's disapproval of the breach of global norms (Mamonov et al., 2022). Accordingly, the EU has promised substantial financial assistance through the EU4Ukraine Facility, to promote Ukraine's resilience and recovery, ensuring the country's operations while imposing sanctions. Cardwell and Moret underline that the sanctions showcase the EU's intentional utilisation of its economic influence to accomplish political goals, significantly impacting Russia's economic landscape (2023). The EU's varied strategy to tackling the problem in Ukraine involves a combination of punitive sanctions and constructive financial help.

In addition to urgent actions, the EU has played a crucial role in promoting governance and change in Ukraine. The EU aspires to provide a more stable and democratic governance structure by providing cash and expertise. This method is crucial for the lasting progress of Ukraine, bringing it into closer conformity with European norms and procedures. Additionally, this support benefits Ukraine in addressing its current requirements and is in line with the EU's overarching goal of advancing democratic principles and ensuring stable government in nearby areas, especially since Ukraine was granted candidate status in June 2022 to join the EU in the future (Shatz et al., 2023).

When it comes to soft power, the EU has been instrumental in shaping the narrative and public image of Ukraine through its active involvement. Through the implementation of cultural exchanges, educational

CHARTING A COURSE:  
THE EUROPEAN  
UNION'S EVOLVING  
ROLE IN GLOBAL  
AFFAIRS

TRAZANDO UN RUMBO:  
EL PAPEL EVOLUTIVO DE  
LA UNIÓN EUROPEA EN  
LOS ASUNTOS GLOBALES

programmes, and media efforts with the purpose of promoting European ideas and principles, the EU has been able to develop social links and improve its reputation as a supporter of peace and stability. By carefully employing soft power in Ukraine, the EU can strengthen support for its policies and stances, both locally and internationally, so increasing its influence on the future trajectory of the area (Raik et al., 2023).

Ukraine receives non-lethal military aid and cybersecurity support from the EU to maintain peace without military conflict. Diplomacy is prioritised over military action, emphasising the balance between humanitarian and military help. Even while Ukraine receives significant EU economic and diplomatic aid, many say it needs additional military aid to confront Russian aggression. This viewpoint emphasizes the necessity of reevaluating the EU's support policy by considering extending beyond non-lethal aid to provide more extensive military assistance to enhance the efficacy of its support in the current battle. Obviously, soft power does not always deliver the results wanted, and it might not be enough to dissuade a power such as Russia, in this case (Tuomioja, 2009).

A substantial majority of Europeans (around 74%) approve of the EU's position on Ukraine (Camut, 2023), which includes its financial, military, and humanitarian aid initiatives, along with sanctions imposed on Russia. The level of support differs across various EU Member States and might affect future European elections as public worries about the economic consequences of the conflict increase. The EU's internal dynamics and the differing public opinions amongst its Member States may significantly influence future foreign policy choices and the political environment within the union.

Consequently, the EU's involvement in Ukraine highlights the drawbacks of primarily using diplomatic, economic, and soft power strategies in a scenario dominated by armed combat. This comprehensive approach, advantageous for promoting peace and bringing Ukraine in line with Western principles, may prove inadequate in dealing with increasing military aggression from Russia, stressing the EU's difficulties as a global player in managing intricate international emergencies. The EU's ability to react to problems and preserve influence will be crucial as the situation in Ukraine develops, affecting the larger European security picture and the EU's position within it.

## 5.2 *European Union's Role in the Gaza Conflict: A Dual Commitment to Humanitarian Aid and Diplomatic Challenges*

In its stance on the ongoing conflict in Gaza, the EU places a significant emphasis on humanitarian considerations and the necessity of a cease-fire to successfully resolve the humanitarian tragedy (Starcevic, 2023). Josep Borrell, the Chief of the EU's Foreign Policy, has frequently emphasised the importance of humanitarian interventions and opposed the shipment of arms to Israel considering the increasing violence (Al Jazeera, 2024). Furthermore, Borrell has expressed his support for the demands for a ceasefire, highlighting the vital necessity to make it possible for humanitarian aid to be provided to the people of Gaza, who are suffering immensely because of the conflict (Al Jazeera, 2023).

Experts have enriched the discussion by emphasising many fundamental issues and the complex geopolitics of the war. Researchers from the Royal United Services Institute (RUSI) and Brookings state that the high unemployment rate in Gaza makes many young men vulnerable to recruitment by extremist groups like Hamas, which is a recurring problem in the region (Eilam, 2023). This socioeconomic aspect worsens the cycle of violence and is connected to broader regional instability. Academics argue that a cease-fire is likely to be brief and might lead to other conflicts if the underlying issues such as the Israeli occupation and Gaza blockade are not resolved (Dews, 2014).

Discussions on this topic focus on international law and the responsibilities of countries during conflicts. Debates in international forums are contentious due to allegations of Israel's disproportionate actions and debates about the accuracy of Israeli and Palestinian accounts. Meanwhile, Borrell and other officials state that the EU's objective is to foster peace, protect human rights, and navigate complex issues by finding a balance (The Times of Israel, 2024).

The EU's significant role in the Gaza crisis illustrates its commitment to diplomatic and humanitarian principles, while also accent the limitations of soft power in complex geopolitical situations. The EU's influence is constrained by several factors, notwithstanding its strong backing of international law, humanitarian aid, and peace efforts. Its reliance on non-coercive and diplomatic methods renders it useless in dealing with or influencing parties engaged in military conflicts, when immediate and forceful responses are often more effective. Likewise, the EU's institutional structure limits its ability to act independently, necessitating extensive international cooperation to address crises such as the one in Gaza.

CHARTING A COURSE:  
THE EUROPEAN  
UNION'S EVOLVING  
ROLE IN GLOBAL  
AFFAIRS

TRAZANDO UN RUMBO:  
EL PAPEL EVOLUTIVO DE  
LA UNIÓN EUROPEA EN  
LOS ASUNTOS GLOBALES

## 6. EU's Reinvigorated Strategy in Latin America: Balancing Between Tradition and Transformation

The geopolitical landscape in Latin America for the EU is intricate and increasingly influenced by other nations such as the US and China. Recently, it may be perceived that the EU is focusing on enhancing its political and strategic partnerships with the region in response to China's increasing influence and larger geopolitical changes.

The EU has long maintained strong ties with Latin America, where it is a significant commercial and economic partner, based on shared historical and cultural heritage. However, because of China's bold infrastructure and investment projects, which have significantly increased its influence, the dynamics have shifted. The EU has recognised as a result that it has to get more active in Latin America, with a strategy that entails focusing on matters such as climate change, sustainable development, and enhancing business relations, particularly via the ongoing EU-Mercosur trade agreement (Lau, 2023).

The EU has new prospects due to political developments in Latin America, such as the election of leaders with whom it shares stronger ideological views. For example, Europe has welcomed Luiz Inácio Lula da Silva's election in Brazil, hoping to build trade and environmental cooperation that would lessen the EU's reliance on other countries like China and Russia for vital resources for the green transition (Moens & Mathiesen, 2022).

Despite the progress that has been made, the EU still faces several challenges. Its influence has been lessened in comparison to China's economic initiatives due to the bloc's erratic commitment. As authors who are closely familiar with the EU's ties with Latin America, namely with Peru, it is possible to observe that the EU's involvement has been insufficiently strong for a while. Although there are indications of renewed engagement, such as the 2023 CELAC Summit with the EU (following an eight-year break) and the next one scheduled for 2025, these occasions draw attention to a more general problem of infrequent attention. The EU frequently underlines its own goals, such as the green transition and digital transformation, over those that are more urgent for Latin American nations, giving the impression that other global issues have taken precedence.

The combat against drug trafficking, improving security, battling organised crime, and growing their economies while addressing serious inequality

concerns continue to be the region's key priorities. These goals frequently do not line up perfectly with those of the EU, which causes a mismatch in cooperation efforts and gives the impression that European priorities are being imposed over the needs of Latin America. This discrepancy emphasises how, to promote a more equitable and fruitful collaboration, the EU must adjust its policies to better reflect the needs and circumstances of the nations of Latin America.

Many argue that the current state of the EU reflects more of a continuance of the existing situation rather than a significant revival or decline. The EU remains a major player in global affairs, but its influence is being limited by internal conflicts, external threats, and evolving geopolitical dynamics. On one part, internally, there were conflicts about the procedure of admitting new members while the approval of the new migration and asylum accord faced criticism, especially from nations located on the outer border. Also, EU members have differing views on the adequacy of their response to Russia's invasion of Ukraine. On the other hand, externally, high-level meetings with the United States and China in 2023 did not result in concrete economic measures. The EU's future as a global power will be defined by its ability to address these issues while upholding its values and interests.

Another point of view says that the EU is witnessing a comeback of dominance, which is being driven by its coherent response to urgent global concerns as well as its capacity to mobilise resources and political will amongst Member States. Some examples of the reinvigorated sense of purpose and ambition that the EU possesses on the international arena reflects in its leadership in climate action, digital innovation, and global health.

The European Green Deal and its Fit for 55 packages are presented as one of the EU's most ambitious measures, aiming to achieve an ecological transition with the goal of reaching climate neutrality by 2050 (Consejo de la Unión Europea, 2024). In the area of digital innovation, the EU's efforts began early in 2010 with the first digital agenda for Europe and are currently guided by the 2030 agenda and the Digital Compass for 2030, covering a wide range of topics such as data law, regulations for artificial intelligence, digital markets and services, e-education, amongst others (Polluveer et al., 2023). In terms of health, the EU has a global health strategy to improve global health security by 2030, seeking to strengthen its leadership and reaffirm its responsibility in facing major global challenges and health inequalities (European Commission. Directorate-General for Health and Food Safety., 2022). As we have already mentioned, another example of how its dominance is also reflected is in its current role as a major supporter of Ukraine in its war against Russia, while also reinvigorating its legitimacy by supporting a country that is defending its territorial integrity.

CHARTING A COURSE:  
THE EUROPEAN  
UNION'S EVOLVING  
ROLE IN GLOBAL  
AFFAIRS

TRAZANDO UN RUMBO:  
EL PAPEL EVOLUTIVO DE  
LA UNIÓN EUROPEA EN  
LOS ASUNTOS GLOBALES

On the other hand, there are analysts who believe that the EU's power as a global force is diminishing. They attribute this situation to a few issues, including internal fragmentation, institutional inertia, and foreign scepticism. In a world that is becoming increasingly complicated and competitive, the EU has been having difficulty addressing challenges such as migration, security, and economic inequality, which has led to questions being raised about its capacity to preserve its cohesiveness and relevance.

The practical scenarios introduced above lead us to the preliminary conclusion the EU's current worldwide role is characterised by continuity rather than a significant collapse or a sudden resurgence, although encountering new difficulties and adaptations. This multi-faceted viewpoint acknowledges that the EU has faced challenges from both within and without, but its institutional resilience and dedication to joint efforts are still strong. The EU's strategic actions in addressing global problems, especially in climate action and digital transformation, demonstrate its ability to sustain or even increase its impact on the international platform. The bloc must maintain internal harmony and adjust to the evolving geopolitical environment to preserve its position. The Union future as a major global player will depend on its capacity to balance internal cohesion with aggressive foreign involvement, marking this time as a crucial phase of strategic adjustment.

It is important to consider the effect that the impending European elections and the admission of new members will have in the future of Europe. As with any election, there exists a potential that either the priorities established by community authorities are strengthened or that the newly elected ones bring about substantial changes. The European Parliament's research tank paper highlights ten significant concerns for the 2024 hearings. The analysed topics include young Europeans and the European elections, fake reality and disinformation during an election year, achieving the twin transition, climate overshoot and adaptation, the future of the EU automotive sector, financing Ukraine's recovery and reconstruction, prosecution of international core crimes and reparations for victims in Russia's war on Ukraine, El Niño's impact on food security, the 2024 US elections, and India's growing influence (Bassot, 2024). The reaction of the new community leaders and new members to these difficulties will decide if the EU can uphold its influence.

## 7. Evolving Strategies: The European Union's Adaptation to a New Geopolitical Era

The EU is currently at a critical juncture in its history, one in which a profound comprehension of broader geopolitical trends is indispensable for addressing global concerns such as the changes brought about by climate change and the technological transformation. This context gives rise to an essential conversation about political realignment, which is a necessary component for the EU as it works to strike a balance between continuity and change on a global scale. Research conducted by academics such as Fareed Zakaria and John Ikenberry offers valuable insights into the ways in which the EU might effectively respond to new geopolitical issues and strategically retain internal cohesiveness. The way in which they understand political realignment helps to define the strategic options available to the EU to maintain its influence in the face of the dynamic factors that are altering the world system.

It has been suggested by Zakaria that political realignment frequently occurs as a reaction to significant global upheavals, such as economic crises, technological advancements, or rising dangers. It is because of this that entities such as the EU are compelled to rebalance their connections with both traditional allies and new powers to adjust to a world in which influence is becoming more diffuse (2008).

According to Ikenberry's theory, such realignments are an essential component of more extensive institutional shifts that are taking place inside the international system. This entails the EU reassessing its position on sovereignty and national interests while simultaneously increasing its level of integration in some domains. As a result of this realignment, which is affected by both internal dynamics and external influences, the EU faces a difficulty in preserving its cohesion and effectively addressing problems regarding the global economy, environment, and security (Ikenberry, 2011).

When the perspectives of Zakaria and Ikenberry are brought together, it becomes clear that the ongoing political realignment of the EU is not only a strategic necessity but also an opportunity to redefine its role in the global arena. This process requires striking a balance between the many internal preferences of its Member States and the requirements of a complex and interconnected global environment. In doing so, it paves the way for the subsequent chapter in European integration and international diplomacy.

CHARTING A COURSE:  
THE EUROPEAN  
UNION'S EVOLVING  
ROLE IN GLOBAL  
AFFAIRS

TRAZANDO UN RUMBO:  
EL PAPEL EVOLUTIVO DE  
LA UNIÓN EUROPEA EN  
LOS ASUNTOS GLOBALES

In its external dimension, political realignment propels the EU into more direct competition with global powers. According to political scientist Barry Buzan, such realignment often accelerates as regions or states adjust their external policies in reaction to the changing distributions of power and capabilities in the international system. Buzan notes that the EU's strategic realignment involves recalibrating its approaches to global governance, trade, and security, pushing it into arenas of heightened competition with the United States, China, and Russia (Buzan & Wæver, 2003). Each of these powers presents distinct challenges and opportunities, requiring the EU to adopt a more nuanced and initiative-taking stance in its foreign policy to safeguard its interests and extend its influence. This dynamic is critical as the EU seeks not just to react to but actively shape the evolving geopolitical landscape.

## 8. Global Power Play: The EU's Strategy Against Rising Geopolitical Tensions

Competition from large nation-states is a challenge for the EU. These countries use a range of political, economic, and military tools to safeguard their interests and challenge the EU's position as a global power. Political scientist Ian Bremmer offers a modern view, focusing on the idea of "geopolitical risk" in today's foreign policy environment. Bremmer contends that the EU is seeing greater difficulties in upholding its power and protecting its interests globally due to the rising nationalism of countries such as the United States, China, and Russia.

Bremmer recommends that the EU should strengthen its geopolitical strategy by broadening its relationships and bolstering its diplomatic resilience to address these difficulties. This includes not only enhancing established alliances but also interacting with developing economies to expand its impact. The EU may utilise its economic might strategically by employing trade agreements and development funding to form coalitions and counterbalance the impact of its competitors.

In this sense, Bremmer's thesis highlights the importance of adaptive methods in a world where geopolitical changes can quickly change power dynamics (Bremmer, 2012). The EU must adopt a proactive approach in its foreign policy endeavours to meet the needs of the current reality. To

illustrate this, we will introduce five key ideas that outline how the EU can effectively adopt a resourceful approach in its foreign policy.

Firstly, the EU should prioritise strengthening its diplomatic endeavours in key geopolitical areas such as Latin America, the Middle East, and Africa to implement this policy effectively. This involves increasing diplomatic presence and participating in regional forums and international discussions to assert its influence and promote conflict resolution. An illustration of this is the EU's involvement in the Joint Communication on a Partnership with the Gulf, which aims to enhance relations with the Gulf Cooperation Council (GCC) countries (European Commission, 2022). This programme aims to strengthen political, economic, and cultural connections between the EU and the Gulf area. In this forum, the EU utilises direct discussions, joint initiatives, and regional forums to assist dispute resolution, improve mutual understanding, and reinforce its influence in an area crucial for global energy markets and geopolitical stability.

Furthermore, it is imperative that the EU expands its economic clout. It is essential to use economic leverage to forge alliances and influence non-EU countries' agendas through trade agreements, investment packages, and development assistance. The European External Investment Plan (EIP), which promotes investment in non-EU regions, especially in Africa and the EU Neighbourhood, provides a concrete illustration of this. The primary goal of the EIP is to get a significant amount of funds from both public and private sources to support development initiatives that encourage sustainable growth (Bilal & Große-Puppenthal, 2018). The investments seek to enhance economic growth in the areas and create lasting coalitions to advance EU geopolitical interests and diminish the influence of competitors such as China and Russia. This way, the EU leverages its economic power to sway governments and gain support from individuals in strategically crucial geopolitical regions via fostering such commercial connections. Supporting sustainable development initiatives in developing nations can assist the EU in establishing enduring alliances and reducing the impact of competitors such as the ones mentioned above.

Moreover, the EU may enhance its worldwide influence by implementing frameworks aligned with its principles and enforcing stringent international standards in cybersecurity, privacy, and digital trade, using its technical and inventive progress. As it was mentioned earlier, the adoption of the GDPR serves as a practical example of this concept. This legislation impacts global markets by requiring international companies that process EU citizens' data to comply with its regulations and by enforcing stringent privacy and data protection measures within the EU (Bradford, 2019). This approach influences global standards in cybersecurity and data protection, enhancing the EU's reputation as a leader in digital commerce and privacy.

CHARTING A COURSE:  
THE EUROPEAN  
UNION'S EVOLVING  
ROLE IN GLOBAL  
AFFAIRS

TRAZANDO UN RUMBO:  
EL PAPEL EVOLUTIVO DE  
LA UNIÓN EUROPEA EN  
LOS ASUNTOS GLOBALES

Similarly, the EU must create a comprehensive security plan that encompasses traditional military capabilities as well as defences against cyber and hybrid warfare. An example of strategic alignment is the EU's cooperation with the North Atlantic Treaty Organization (NATO) to enhance collective security measures through the European Centre of Excellence for Countering Hybrid Threats. The institute in Helsinki was established to enhance EU defences against hybrid threats, such as cyberwarfare (European Centre of Excellence for Countering Hybrid Threats, n.d.). The EU may demonstrate its dedication to a comprehensive security strategy by collaborating with NATO and other alliances to address historical and current concerns, therefore enhancing its defensive capabilities against other superpowers.

Finally, increasing financial assistance for projects that promote cultural exchange and public diplomacy might augment the EU's soft power. This concept is illustrated by Erasmus+, an EU-funded educational and cultural exchange programme. Scholarships for students, educators, and administrators to study, train, and experience in different European countries promote European cultural values and intellectual achievements worldwide. Stimulating European culture, values, and intellectual achievements globally through exhibitions, cultural events, and scholarships could enhance the EU's reputation and attract backing from other nations (European Commission, 2021). This showcases how the EU employs and could enhance cultural diplomacy to strengthen its global influence.

As a result of these key ideas, the bloc can boost its ability to manoeuvre through the intricate global environment outlined by Bremmer employing a combination of hard and soft power tactics to uphold and broaden its influence amid changing geopolitical dynamics. Implementing a proactive and versatile foreign policy will protect the EU's interests and establish it as a strong leader amongst global transformations. In conclusion, the potential of the EU to exercise influence on the global arena, in conjunction with the challenges offered by its competitors, highlights the complexity of current global politics. The EU must manage internal tensions, external obstacles, and a shifting geopolitical landscape to uphold its influence in current world affairs.

## REFERENCES

- Adebahr, C. (2008). Organizational Learning in European Foreign Policy: The Role of the EU Special Representatives. *Institute of European Studies and International Relations*, 07. [http://www.efsp.eu/docs/Bratislava-IESIR\\_WP01-2008.pdf](http://www.efsp.eu/docs/Bratislava-IESIR_WP01-2008.pdf)

- Al Jazeera. (2024, February 12). *EU's Borrell suggests US stop arming Israel amid fears over Rafah assault*. <https://www.aljazeera.com/news/2024/2/12/eus-borrell-suggests-us-stop-arming-israel-amid-fears-over-rafah-assault>
- Al Jazeera. (2023, October 23). *EU's foreign policy chief Borrell backs pause in Israel-Hamas war*. <https://www.aljazeera.com/news/2023/10/23/eus-foreign-policy-chief-borrell-backs-pause-in-israel-hamas-war>
- Bassot, É. (2024). *Ten issues to watch in 2024*. <https://doi.org/10.2861/343651>
- Bilal, S., & Große-Puppenthal, S. (2018). *Summary The European External Investment Plan challenges and next steps for a game changer*. [www.ecdpm.org/bn102](http://www.ecdpm.org/bn102)
- Borrell, J. (2023, November 15). *What the EU stands for on Gaza and the Israeli-Palestinian conflict*. European External Action Service (EEAS). [https://www.eeas.europa.eu/eeas/what-eu-stands-gaza-and-israeli-palestinian-conflict\\_en](https://www.eeas.europa.eu/eeas/what-eu-stands-gaza-and-israeli-palestinian-conflict_en)
- Bradford, A. (2020). *The Brussels Effect*.
- Bremmer, I. (2012). *Every nation for itself: winners and losers in a G-Zero world*.
- Buzan, Barry., & Wæver, O. (2003). *Regions and powers: the structure of international security*. Cambridge University Press.
- Camut, N. (2023, January 12). *74 percent of Europeans support EU's backing for Ukraine, poll finds*. POLITICO. <https://www.politico.eu/article/ukraine-war-europe-support-74-percent-polls/>
- Cardwell, P. J., & Moret, E. (2023). The EU, sanctions and regional leadership. *European Security*, 32(1), 1–21. <https://doi.org/10.1080/09662839.2022.2085997>
- Collett, E., & Le Coz, C. (2018). *After the Storm Learning from the EU response to the migration crisis*. [https://www.migrationpolicy.org/sites/default/files/publications/EUCrisisResponse\\_FINALWEB.pdf](https://www.migrationpolicy.org/sites/default/files/publications/EUCrisisResponse_FINALWEB.pdf)
- Dews, F. (2014, August 1). *What Brookings Scholars Are Saying about the Israel-Hamas Conflict in Gaza*. Brookings. <https://www.brookings.edu/articles/what-brookings-scholars-are-saying-about-the-israel-hamas-conflict-in-gaza/>

CHARTING A COURSE:  
THE EUROPEAN  
UNION'S EVOLVING  
ROLE IN GLOBAL  
AFFAIRS

TRAZANDO UN RUMBO:  
EL PAPEL EVOLUTIVO DE  
LA UNIÓN EUROPEA EN  
LOS ASUNTOS GLOBALES

- Eilam, E. (2023, December 12). *Conflict in Gaza, Past and Present*. RUSI. <https://www.rusi.org/explore-our-research/publications/commentary/conflict-gaza-past-and-present>
- European Commission. (2021). *Erasmus+ Factsheet*. <https://op.europa.eu/en/publication-detail/-/publication/ff1edfdf-8bca-11eb-b85c-01aa75ed71a1/language-en>
- European Commission. (2022). *Joint Communication to the European Parliament and the Council - A Strategic Partnership with the Gulf*. [https://www.eeas.europa.eu/eeas/joint-communication-%E2%80%9Cstrategic-partnership-gulf%E2%80%9D\\_en](https://www.eeas.europa.eu/eeas/joint-communication-%E2%80%9Cstrategic-partnership-gulf%E2%80%9D_en)
- European Commission. Directorate-General for Health and Food Safety. (2022). *EU global health strategy: better health for all in a changing world*. [https://health.ec.europa.eu/system/files/2023-10/international\\_ghs-report-2022\\_en.pdf](https://health.ec.europa.eu/system/files/2023-10/international_ghs-report-2022_en.pdf)
- European Union - *Aims and Values*. (2024). [https://European-Union.Europa.Eu/Principles-Countries-History/Principles-and-Values/Aims-and-Values\\_en](https://European-Union.Europa.Eu/Principles-Countries-History/Principles-and-Values/Aims-and-Values_en).
- Härtel, A. (2023). EU Actorness in the Conflict in Ukraine: Between 'Comprehensive' Ambitions and the Contradictory Realities of an Enlarged 'Technical' Role. *Ethnopolitics*, 22(3), 271–289. <https://doi.org/10.1080/17449057.2022.2028421>
- Hoekman, B. (2019). *Perspectives on the soft power of EU trade policy*. <https://cepr.org/voxeu/columns/perspectives-soft-power-eu-trade-policy-new-ebook>
- Hybrid CoE. (2024). *What is Hybrid CoE?* <https://www.hybridcoe.fi/who-what-and-how/>
- Ikenberry, G. J. (2011). *Liberal Leviathan*.
- Joseph S Nye Jr. (2004). *Soft Power: The Means To Success In World Politics*. Public Affairs.
- Kaya, A. S. (2017). *The Evolution of European Union Development Cooperation Policy Towards Sub-Saharan Africa: Achievements and Challenges 1*. <https://dergipark.org.tr/tr/download/article-file/365207>
- Keohane, R. O. (Robert O., & Nye, J. S. (2012). *Power and interdependence*. Pearson Longman
- Lau, S. (2023, July 18). *Europe tries to win Latin America back from China*. POLITICO. <https://www.politico.eu/newsletter/china-watcher/europe-tries-to-win-latin-america-back-from-china/>
- Mamonov, M., Pestova, A., & Ongena, S. (2022). *The price of war: Macroeconomic effects of the 2022 sanctions on Russia*. <https://doi.org/10.5167/uzh-222702>
- María Díez-Picazo, L. (2008). *La naturaleza de la Unión Europea*.

Moens, B., & Mathiesen, K. (2022, October 31). *Lula victory revives EU trade hopes for Latin America*. POLITICO. <https://www.politico.eu/article/jair-bolsonaro-luiz-inacio-lula-da-silva-victory-revives-eu-trade-hopes-for-latin-america-mercosur/>

Morgenthau, H. J. (1948). *Politics among nations: the struggle for power and peace*. A. A. Knopf.

Oberthür, S., & Dupont, C. (2021). The European Union's international climate leadership: towards a grand climate strategy? *Journal of European Public Policy*, 28(7), 1095–1114. <https://doi.org/10.1080/13501763.2021.1918218>

Pacto Verde Europeo. (n.d.). Consejo de La Unión Europea. Retrieved April 26, 2024, from <https://www.consilium.europa.eu/es/policies/green-deal/>

Polluveer, K., Ratcliff, C., Martinello, B., & De Bono, J. (2023, December). *Fichas temáticas sobre la Unión Europea - Una Agenda Digital para Europa*. Parlamento Europeo. <https://www.europarl.europa.eu/factsheets/es/sheet/64/digital-agenda-for-europe>

Raik, K., Blockmans, S., Dandashly, A., Noutcheva, G., Osypchuk, A., & Suslov, A. (2023). *Tackling the Constraints on EU Foreign Policy towards Ukraine: From Strategic Denial to Geopolitical Awakening*. <https://www.ceps.eu/ceps-publications/tackling-the-constraints-on-eu-foreign-policy-towards-ukraine/>

Shatz, H. J., Tarini, G., Ries, C. P., Dobbins, J., Rand Corporation., & National Defense Research Institute (U.S.). (2023). *Reconstructing Ukraine: creating a freer, more prosperous, and secure future*.

Starcevic, S. (2023, December 7). *Borrell backs UN call for humanitarian cease-fire in Gaza*. POLITICO. <https://www.politico.eu/article/josep-borrell-antonio-guterres-eu-backs-un-call-humanitarian-cease-fire-gaza-israel-hamas-war/>

The Times of Israel. (2024, January 19). EU set to sanction 6 tied to Hamas funding; Borrell: Israel boosted the group. <https://www.timesofisrael.com/eu-set-to-sanction-6-tied-to-hamas-funding-borrell-israel-boosted-the-group/>

Treaty of Lisbon (2007). <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=OJ%3AC%3A2007%3A306%3ATO>

CHARTING A COURSE:  
THE EUROPEAN  
UNION'S EVOLVING  
ROLE IN GLOBAL  
AFFAIRS

TRAZANDO UN RUMBO:  
EL PAPEL EVOLUTIVO DE  
LA UNIÓN EUROPEA EN  
LOS ASUNTOS GLOBALES

Tuomioja, E. (2009). *The Role of Soft Power in EU Common Foreign Policy*. [https://www.culturaldiplomacy.org/academy/content/articles/speakers/detailed/erkki-tuomioja/erkki-tuomioja\\_-\\_the-role-of-soft-power-in-eu-common-foreign-policy.pdf](https://www.culturaldiplomacy.org/academy/content/articles/speakers/detailed/erkki-tuomioja/erkki-tuomioja_-_the-role-of-soft-power-in-eu-common-foreign-policy.pdf)

Waltz, K. N. (1979). *Theory of International Politics*

Wendt, A. (1991). International Institutions: Two Approaches. In *International Studies Quarterly* (Vol. 2)

Zakaria, Fareed. (2008). *The post-American world*.

Recibido: 26/4/2024

Aprobado: 14/6/2024

**Gonzalo Rivera Roldán\***

Ministerio de Relaciones Exteriores del Perú

ORCID <https://orcid.org/0009-0004-7083-848X>

Correo electrónico: [gonzaloarivera@gmail.com](mailto:gonzaloarivera@gmail.com)

# El (re)surgimiento de China, el regreso de las ideologías y la transición del orden internacional

The (re)emergence of China, the return of ideologies, and the transition of the international order

## RESUMEN

Este artículo analiza el ascenso de China en la esfera internacional en las últimas décadas y cómo ello impacta en el orden internacional. Parte de la premisa teórica de que en la política internacional las consideraciones objetivas y las capacidades materiales son la base del accionar de los Estados, y que es importante considerar también, las percepciones de los responsables de la toma de decisiones. Por ello, se analiza la interacción de Estados Unidos con China, primero, revisando las

---

*\*Ministro consejero en el servicio diplomático peruano, actual cónsul general adjunto de Perú en Hartford, EE. UU. Ha cumplido funciones en la Misión Permanente de Perú ante las Naciones Unidas en Nueva York, en la Embajada de Perú en Bolivia y en la cancillería. Cuenta con una maestría de investigación en Estudios Políticos de la Universidad de París 2, Panthéon-Assas (Francia), y una maestría en Ciencia Política - Relaciones Internacionales de la Universidad de Lyon (Francia). Es graduado de la Academia Diplomática del Perú e hizo sus estudios de pregrado en la Universidad Nacional de San Agustín de Arequipa (Perú).*

consideraciones materiales —principalmente en temas de seguridad y economía— donde se observa una clara competencia, pero con comportamientos diferenciados, los que se interpretan con el patrón histórico de interacción de las grandes potencias, planteado por Paul Kennedy. A continuación, se expone sobre las ideologías de uno y otro país, las cuales se revelan distintas y, por ende, fundamentales para entender la percepción que los dirigentes de estos Estados tienen de sí mismos y del entorno global. Finalmente, se propone cómo se configuraría el sistema internacional, el cual se estima como un orden complejo, particularmente con el regreso de las ideologías, contexto en el que el mejor marco de interpretación y análisis es el dado por el realismo.

## ABSTRACT

This article focuses on analyzing China's rise in the international sphere in recent decades and how this is believed to impact the international order. It starts from the theoretical premise that in international politics objective considerations, material capabilities, are at the base for the actions of states, but that the perceptions of decision-makers cannot be disregarded. Therefore, the interaction of the United States with China is analyzed and read, first reviewing their material considerations, mainly in security and economic issues, observing a clear competition, but with differentiated behaviors, which are interpreted using the historical pattern of interaction of the great powers proposed by Paul Kennedy. Subsequently, in the next part, a brief analysis is made on the ideologies of both countries, which are revealed to be different, thus fundamental to understand the perception that the leaders of these states have of themselves and of the global environment. Finally, an interpretation is suggested of how the international system is considered to be configured, which is seen as a complex order, with the return of ideologies, a context in which the best framework for interpretation and analysis is that given by realism.

### Palabras clave:

China, Estados Unidos, ideologías, orden internacional, realismo, relaciones internacionales, seguridad

### Keywords:

China, ideologies, international order, International Relations, realism, security, United States

Se podría decir que existe un “casi consenso” de que el llamado “orden liberal internacional” se encuentra en crisis. Las diferentes apreciaciones se centran en el destino de ese orden. Para diversos autores liberales la crisis es algo temporal y confían que ese orden podrá recuperarse con el impulso de las democracias occidentales, bajo el liderazgo de Estados Unidos (Ikenberry, 2018; Kundnani, 2017). Para otros autores, principalmente de la escuela realista, ese orden está cercano a su fin (Allison, 2018; Mearsheimer, 2019; Walt, 2018), o se habría llegado al punto de quiebre definitivo (Nye, 2020) con el ascenso de China y la elección de Donald Trump en 2017. La postura que se presenta en este artículo se alinea más con las premisas de estos últimos autores de la escuela realista, al considerar que estaríamos presenciando una transición en el sistema internacional—caracterizado por un orden unipolar que se configuró al finalizar la Guerra Fría y marcado por el liberalismo el cual se presentaba como la ideología hegemónica— hacia un nuevo orden en el que las ideas liberales perderán esa característica dominante.

Según argumenta Walt (2018), tras el fin de la Guerra Fría las democracias liberales occidentales, lideradas por EE. UU., e impulsadas por la fe en las bondades del liberalismo, iniciaron una cruzada para expandir los valores liberales occidentales pero el resultado fue contrario a lo esperado. En vez de alcanzar la *pax democrática*, el orden liberal se socavó a sí mismo, mostrando serios signos de debilitamiento (Kundnani, 2017; Mearsheimer, 2019). Con ello, el declive del orden liberal estaría dando paso a una nueva configuración del orden internacional.

Incluso un gran defensor del liberalismo como Ikenberry ha esbozado hacia dónde se orientaría ese cambio, en el que el sistema hegemónico del mundo occidental post Guerra Fría, con Estados Unidos al frente, estaría mutando a un sistema de bloques, con tres principales “mundos”, como él los denomina: el Occidente global, el Oriente global y el Sur global. El Occidente global es el bloque liderado por Estados Unidos y comprende a sus aliados. Representa la tradición del orden liberal y está enfocado en crear un entorno donde las democracias liberales cooperan y gestionan los problemas globales a través de mecanismos de cooperación e integración. El Oriente global, por su lado, es aquel liderado por China, e incluye a Rusia. Se trata de países marcados por sistemas más cerrados y autoritarios que procuran crear un entorno que proteja su propio sistema político y sus valores. Como se observa, esta clasificación de ambos bloques más allá de considerar las cuestiones materiales, hace referencia a diferencias ideológicas. Adicionalmente, estarían dadas las bases para la configuración de lo que Ikenberry denomina el Sur global—donde se situaría a Perú—, y que comprende una gran parte de la población del planeta e incluye Estados con gran proyección a futuro; una especie de Estados pivote clave como India, Indonesia o Brasil. En esa pugna de Occidente con Oriente, el Sur global jugará el papel de *balancer*, el equilibrador en el balance de poder que propugnan los realistas clásicos,

EL (RE)SURGIMIENTO  
DE CHINA, EL  
REGRESO DE LAS  
IDEOLOGÍAS Y  
LA TRANSICIÓN  
DEL ORDEN  
INTERNACIONAL

THE (RE)EMERGENCE  
OF CHINA, THE  
RETURN OF  
IDEOLOGIES, AND  
THE TRANSITION OF  
THE INTERNATIONAL  
ORDER

pudiendo inclinar la balanza a favor de uno u otro bloque. Como se ve, el esquema que plantea Ikenberry guarda similitud con el de la Guerra Fría, contexto en el que se acuña el término del “tercer mundo”, en referencia al conflicto ideológico de ese entonces (Ikenberry, 2024).

A pesar de dicho paralelismo, pareciera que el orden por el que y hacia el cual transitamos es más complejo. Al respecto, Bremmer (2023) sugiere una interesante visión del contexto actual en el que se yuxtaponen tres órdenes, en función de grandes temas globales: (a) en el campo de la seguridad internacional, dominado por EE. UU., (b) en el campo de la economía, que es multilateral, y (c) en el campo de la tecnología digital, que es más complejo, con una participación clave de actores no estatales; lo cual será abordado más adelante.

Si bien, como se plantea líneas arriba, la interacción entre las potencias de los bloques planteados por Ikenberry hace referencia a una diferencia ideológica sustancial, su accionar no se puede entender si es que no se toman en cuenta las capacidades materiales que poseen, y que como sostienen los realistas, constituyen el elemento esencial. Al respecto, Rivera (2016) presenta la siguiente interpretación de la realidad que combina tanto los elementos materiales como los subjetivos, y que para el presente análisis servirá también de marco interpretativo:

En un ambiente anárquico de competencia de los Estados los elementos objetivos, sus capacidades materiales, constituyen la base de sus relaciones exteriores. Sin embargo, al ser el Estado una construcción social, dirigida por personas, en la que pese a que sus decisiones son guiadas en la mayoría de casos por determinantes fijas (el interés nacional), estas personas tienen su propia percepción del mundo, la que puede dar una cierta dirección a los elementos materiales en el comportamiento de dicho Estado, modificando el valor relativo de esos elementos objetivos en función de su visión particular del mundo. Así, en las elecciones de política exterior los elementos objetivos serían la base fundamental para explicar el comportamiento de un determinado actor estatal, pero las percepciones tendrían el efecto de modificar el valor relativo de esas capacidades materiales (las propias y las de los demás actores), aumentando o reduciendo tal valor. De manera análoga a una ecuación exponencial en la que existe un número en la base (que serían los elementos materiales con un valor estable y conocido, posible de ser medido), pero este número es modificado por el exponente que representa las percepciones (cuyo valor es variable y de difícil cuantificación, aunque en este caso al menos sí es posible saber si la percepción de un determinado actor o de una determinada situación es positiva o negativa). (p. 89)

Considerando este planteamiento teórico, se procederá a revisar algunas caracterizaciones de las capacidades materiales de los actores a analizar en este artículo: EE. UU. y China.

## 1. Las capacidades materiales de los actores

“China es un gigante dormido. Dejadlo dormir porque, cuando despierte, el mundo se sacudirá”; esta es una expresión que comúnmente se atribuye a la visión estratégica que, alrededor del 1815-1816, Napoleón Bonaparte tenía sobre China (Bernardis et al., 2017, p. 297). Han pasado 200 años, y el gigante se ha despertado, se encuentra en pleno crecimiento y viene sacudiendo a todo el planeta. Varios estudios y publicaciones demuestran el sorprendente crecimiento de China en, virtualmente, todos los campos, posicionando a esta nación como una de las grandes potencias contemporáneas. Bajo una lectura de largo plazo, lo que nos muestra es una nación milenaria que en el pasado ocupó un lugar preminente en el entorno externo<sup>1</sup>, es por ello que en este artículo hablamos del resurgimiento de China como potencia. En efecto, desde su propia concepción, el nombre China significa “el Reino del Medio”, un reino dominante alrededor del cual durante muchos años giraron otros reinos que le rendían tributo (Jacques, 2009). Incluso Allison llega a calificarlo como “el jugador más grande en la historia del mundo”, preguntándose si es que el ascenso del país asiático podría desplazar a EE. UU. de la primacía en el sistema, a lo que responde que ese es un escenario perfectamente posible (Allison, 2017).

Este posible escenario dependerá de varios factores y de las decisiones de los actores, en particular de sus líderes, quienes podrían cambiar el curso de la historia, como ha sucedido tantas otras veces en el pasado. En ese contexto, lo que podemos apreciar es una serie de elementos que nos indican una transición en el orden internacional, en un esquema que se ha comentado anteriormente.

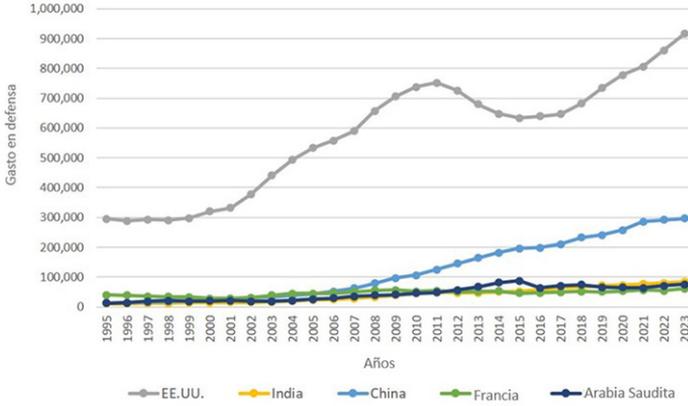
Así, en el campo de la seguridad, se aprecia, a primera vista, un claro dominio de EE. UU. Si consideramos el gasto total en defensa (Figura 1), este país supera largamente a las demás naciones en cuanto a su presupuesto total en ese rubro, el cual triplica el gasto del segundo país en la lista: China, y supera en casi once veces a India, tercer país en el podio (Tian et al., 2024).

EL (RE)SURGIMIENTO  
DE CHINA, EL  
REGRESO DE LAS  
IDEOLOGÍAS Y  
LA TRANSICIÓN  
DEL ORDEN  
INTERNACIONAL

THE (RE)EMERGENCE  
OF CHINA, THE  
RETURN OF  
IDEOLOGIES, AND  
THE TRANSITION OF  
THE INTERNATIONAL  
ORDER

**Figura 1**

*Gasto en defensa de los cinco países con el mayor gasto total*



*Nota.* En millones de dólares americanos a precios corrientes. Adaptado de “Trends in World Military Expenditure” por N. Tian, D. Lopes Da Silva, X. Liang, y L. Scarazzato, 2023, Stockholm International Peace Research Institute. ([https://www.sipri.org/sites/default/files/2024-04/2404\\_fs\\_milex\\_2023.pdf](https://www.sipri.org/sites/default/files/2024-04/2404_fs_milex_2023.pdf)).

En cuanto a equipamiento, EE. UU. cuenta con un gran arsenal y capacidad nuclear. Es además una potencia de alcance global, la única capaz de desplegar tropas y equipamiento en cualquier parte del mundo de manera organizada y en poco tiempo, gracias a que dispone de un gran número de bases militares en todo el globo (Figura 2), que facilita esa capacidad de respuesta y movilización (Bremmer, 2023).

**Figura 2**

*Bases militares de EE. UU. a nivel mundial*



*Nota.* A 2020. Adaptado de [Mapa] por K. Martin, 2021, University of California Press.

Además, EE. UU. cuenta con una amplia ventaja en cuanto a tecnología militar que supera a las otras potencias, debido al abundante arsenal.

Sobre esa base, y siguiendo el planteamiento de Bremmer, en el campo militar lo que se espera en el corto plazo es que ese orden unipolar se mantenga, con EE. UU. como potencia hegemónica en cuanto a sus capacidades militares. Es cierto que no puede obviarse el factor del arsenal nuclear de las demás potencias, pero por el momento sería poco probable que se acuda a este medio dados los altos costos relativos que ello supondría (Mearsheimer, 2019).

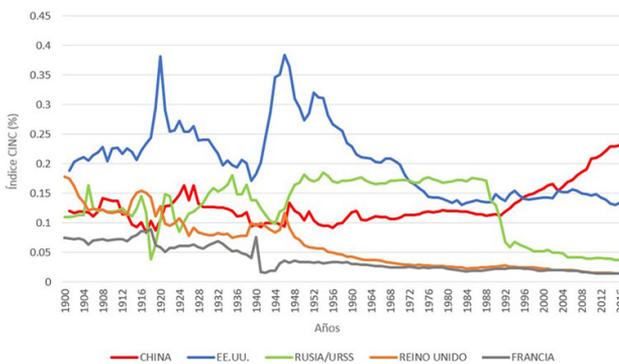
Por el contrario, existen otras estadísticas que nos muestran que esa superioridad militar, si bien abrumadora, debe considerarse relativa y que las brechas se podrían cerrar en el mediano plazo de manera relativamente rápida, en función de las decisiones políticas que se adopten, pudiendo cambiar la distribución de poder. En efecto, producto del proyecto de investigación liderado por Singer et al. (1972) los autores desarrollaron el Composite Index of National Capability (CINC); una medida utilizada para evaluar el poder potencial y la capacidad globales de un país. Dicha variable considera seis indicadores: población total, población urbana, producción de hierro y acero, consumo de energía, personal militar y gasto en defensa. El resultado, el índice CINC, se presenta como el porcentaje de participación que un determinado Estado tiene del total de capacidades globales, el cual puede ser usado por el país en sus acciones en defensa. Al respecto, es ilustrativo ver la evolución de esta variable en el último siglo de los países miembros del Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas y su correlación con el sistema internacional (Figuras 3 y 4).

EL (RE)SURGIMIENTO  
DE CHINA, EL  
REGRESO DE LAS  
IDEOLOGÍAS Y  
LA TRANSICIÓN  
DEL ORDEN  
INTERNACIONAL

THE (RE)EMERGENCE  
OF CHINA, THE  
RETURN OF  
IDEOLOGIES, AND  
THE TRANSITION OF  
THE INTERNATIONAL  
ORDER

**Figura 3**

*Índice CINC de los miembros permanentes del Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas (1900-2016)*

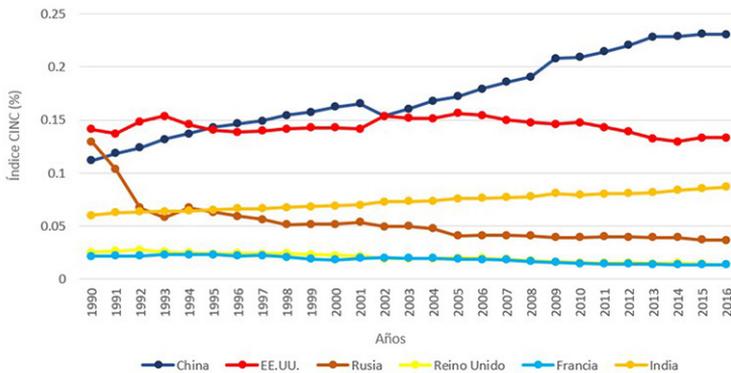


Nota. Adaptado de "Capability Distribution, Uncertainty, and Major Power War, 1820-1965" por J. D. Singer, S. A. Bremer, y J. Stuckey, 1972, y NMC Codebook v6 [Conjunto de datos] por Correlates of War, 1972.

El CINC muestra una correlación entre las capacidades de los actores y la configuración del sistema. Así, entre 1900 hasta fines de la Segunda Guerra Mundial, se puede ver un orden multipolar, aunque destacaba el gran potencial de EE. UU., el cual se materializó durante su participación en las dos guerras mundiales —ver los picos en esos años—, siendo la potencia desequilibrante que determinó el destino de dicha guerra. Posterior a ello se dio la configuración de un nuevo orden. Así, a partir de 1948 se observa la caída sostenida de las capacidades materiales de las potencias europeas y la configuración del sistema bipolar con EE. UU. y la Unión Soviética, donde ambos países tienen el mayor CINC del planeta. Luego, con el fin de la Guerra Fría se observa la marcada caída del CINC de la Unión Soviética en 1990. Un detalle interesante, que se ve como un factor constante, es el potencial de las capacidades de China. Un contrargumento sería que China no fue una potencia desequilibrante en el siglo XX, pero debe tenerse en cuenta que el CINC mide el potencial del Estado y no su poderío militar real. Así, por ejemplo, en 1938 —a vísperas de la Segunda Guerra Mundial— el presupuesto de defensa de EE. UU. era de USD1,131 millones, por debajo de Japón (USD1,740), Reino Unido (USD1,863), la Unión Soviética (USD5,429) y Alemania (USD7,415); y ligeramente superior a Francia (USD919) (Kennedy, 1989); pero fue sin embargo el potencial de esa capacidad lo que le dio superioridad en la guerra al materializarse y desplegarse.

**Figura 4**

*Índice CINC de los miembros permanentes del Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas y la India (1990-2016)*



Nota. Adaptado de “Capability Distribution, Uncertainty, and Major Power War, 1820-1965” por J. D. Singer, S. A. Bremer, y J. Stuckey, 1972, y NMC Codebook v6 [Conjunto de datos] por Correlates of War, 2021.

Ahora bien, si tomamos la evolución del CINC desde el fin de la Guerra Fría a la actualidad (Figura 4), podemos apreciar un cambio importante con la marcada caída de Rusia pasando del 13% al 3.6% de las capacidades globales,

las antiguas potencias de Europa Occidental (Francia y el Reino Unido) con menos del 2% cada una, la relativa estabilidad de EE. UU. con alrededor del 13% al 14%, pero el rápido ascenso de China que pasó del 11% en 1990 al 23% en 2016, y en menor medida India que lo hizo del 5.9% al 8.7% en ese mismo periodo. Es interesante notar que en el incremento de las capacidades chinas hubo dos momentos que habrían ayudado a impulsar ese crecimiento: su ingreso a la Organización Mundial del Comercio (OMC) en 2001, episodio que rompió la relativa paridad de China con EE. UU., y la crisis financiera de 2008-2009, cuando la brecha con EE. UU. fue más notoria.

De la revisión del CINC, podemos resaltar las siguientes dos ideas; la primera, es que esas capacidades están relacionadas a la economía del país y, la segunda, es que esas capacidades tienen el potencial de alterar el orden internacional.

Sobre la economía, el profesor Mearsheimer afirma que:

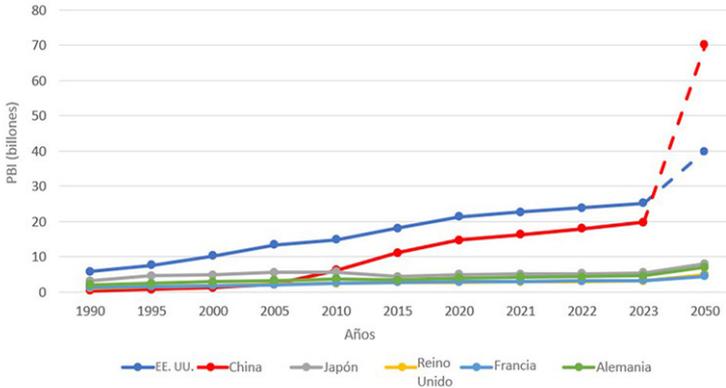
Wealth is important because a state cannot build a powerful military if it does not have the money and technology to equip, train, and continually modernize its fighting forces. Furthermore, the costs of waging great-power wars are enormous. ... Accordingly, the great powers in the international system are invariably among the world's wealthiest states. [La riqueza es importante porque un Estado no puede construir un ejército poderoso si no dispone del dinero y la tecnología necesarios para equipar, entrenar y modernizar continuamente sus fuerzas armadas. Además, los costos de librar guerras entre grandes potencias son enormes ... En consecuencia, las grandes potencias del sistema internacional se encuentran invariablemente entre los Estados más ricos del mundo]. (2014, p. 55)

Precisamente es en el campo económico que China ha progresado de una manera acelerada, pasando de tener una participación del 1.77% en la economía mundial en 1990 a convertirse en la segunda mayor economía del mundo con una participación de casi el 20% en 2023, según estadísticas del Banco Mundial (Figura 5). Ese mayor peso económico le da a China más poder relativo para influir no solo en la economía global, sino en la política y la seguridad, ya que existe una relación recíproca entre ambas esferas (Gilpin, 2009).

EL (RE)SURGIMIENTO  
DE CHINA, EL  
REGRESO DE LAS  
IDEOLOGÍAS Y  
LA TRANSICIÓN  
DEL ORDEN  
INTERNACIONAL

THE (RE)EMERGENCE  
OF CHINA, THE  
RETURN OF  
IDEOLOGIES, AND  
THE TRANSITION OF  
THE INTERNATIONAL  
ORDER

**Figura 5**  
*PBI de países seleccionados (1990-2050)*



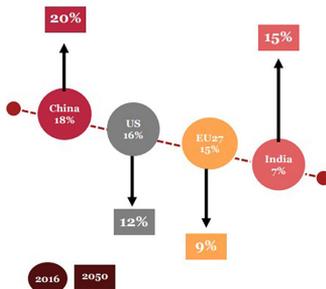
Nota. En billones de dólares a valores constantes. Adaptado de [Estadísticas de 1990 al 2023] [Conjunto de datos] de Banco Mundial, y de “The long view: how will the global economic order change by 2050?” por PwC, 2017.

En un estudio de pronóstico y análisis de tendencias, la consultora PwC avizoró que para el año 2050 la configuración del orden mundial de la economía se mantendría como un orden multilateral, similar al actual, pero se reconfiguraría el peso de los actores. La economía china pasaría a ser la primera del planeta con una participación del 20% en el total del PBI global, India sería la segunda con el 15%, Estados Unidos la tercera con el 12% y la Unión Europea la cuarta con el 9% —aunque Indonesia ocuparía esa posición, con el 3.6%, si se consideran economías individuales—, ver la Figura 6 (PwC, 2017).

**Figura 6**  
*Participación del PBI global en 2050*

**The US and Europe will steadily lose ground to China and India**

Share of world GDP (PPPs) from 2016 to 2050...



Sources: IMF for 2016 estimates, PwC analysis for projections to 2050

Nota. De “The long view: how will the global economic order change by 2050?” por PwC, 2017.

En ese marco, vemos que el mundo aún estaría marcado por varias potencias que mantendrían su influencia económica. Las cuatro economías antes mencionadas controlarían, en conjunto, el 56% de la economía global, casi similar a en la actualidad, pero en distintas proporciones. Asimismo, es probable que esas mismas economías sean los polos del desarrollo tecnológico. Estados Unidos y la Unión Europea se mantendrían como grandes mercados con un alto poder adquisitivo. China e India serían los países más poblados del mundo, seguirían creciendo y, por tanto, incrementando la capacidad adquisitiva de sus habitantes (PwC, 2017). En ese contexto, se puede prever el interés de mantener los vínculos comerciales entre los actores, por lo que podrán influir de manera importante en las normas y regímenes internacionales. En esa línea, tendríamos una configuración multipolar en ese campo (Bremmer, 2023).

Un elemento importante vinculado a la riqueza y, que destacan diversos autores (Allison, 2017; Jacques, 2009; Kaldor, 2011; Mearsheimer, 2014; Walt, 2018), es el desarrollo tecnológico, más aún si se asocia con la capacidad militar de un Estado. En efecto, como se ha indicado anteriormente, Mearsheimer (2014) ve en la riqueza y en la tecnología dos elementos necesarios para tener una capacidad militar importante, la cual es una constante histórica (Dupuy, 1990; Van Creveld, 1991). Así, el desarrollo tecnológico que podría incorporarse en el análisis CINC constituye un variable importante a considerar. Al respecto, el Australian Strategic Policy Institute—*think-thank* australiano vinculado al Departamento de Defensa de ese país— publicó en 2023 el informe “Who is leading the critical technology race?”, donde se establece un marcado liderazgo de China en 37 de las 44 principales tecnologías críticas que dicha entidad monitorea, y que incluyen tecnologías para defensa, espacio, robótica, energía, medioambiente, biotecnología, inteligencia artificial, materiales avanzados y tecnologías cuánticas, por lo que podría preverse que en el corto a mediano plazo China se podría convertir en la mayor potencia tecnológica y de desarrollo de nuevas tecnologías, con un control significativo en esa área. Al respecto, es interesante destacar que, de acuerdo a ese reporte, se observa una clara competencia de China con EE. UU. como los dos principales actores, pero con superioridad china, llegando en algunos casos hasta más que triplicar las capacidades de desarrollo tecnológico estadounidense, como en el caso de drones o aeronaves avanzadas (Gaida et al., 2023).

Ahora bien, retomando esta importante relación entre la economía y la política/seguridad (Gilpin, 2009; Mearsheimer, 2014), en el análisis histórico de Paul Kennedy sobre el auge y caída de las grandes potencias entre los años 1500 al 2000, el autor precisamente encuentra una importante interacción entre ambas variables y cómo influyen en el comportamiento de los actores. En la lógica que Kennedy, aunque los Estados Unidos sigue siendo la principal potencia económica y militar, debe enfrentar, inexorablemente, un dilema

EL (RE)SURGIMIENTO  
DE CHINA, EL  
REGRESO DE LAS  
IDEOLOGÍAS Y  
LA TRANSICIÓN  
DEL ORDEN  
INTERNACIONAL.

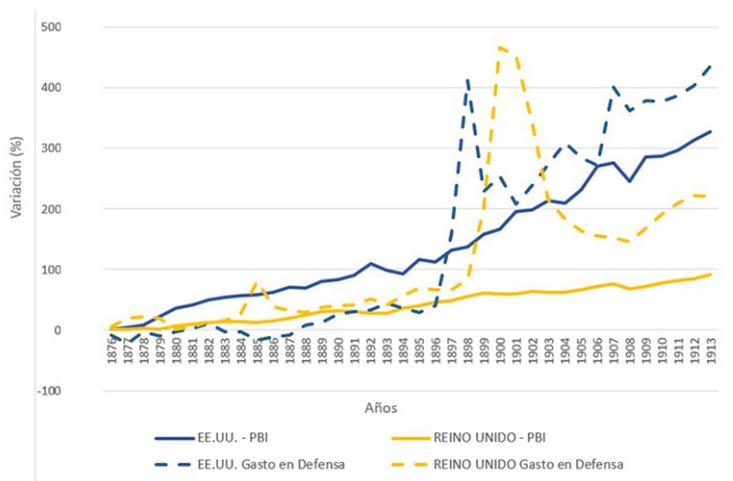
THE (RE)EMERGENCE  
OF CHINA, THE  
RETURN OF  
IDEOLOGIES, AND  
THE TRANSITION OF  
THE INTERNATIONAL  
ORDER

que en el pasado han afrontado todas las potencias que a lo largo de la historia han ocupado la primacía en el orden internacional de su época: o bien mantiene sus capacidades militares a fin de garantizar su seguridad y los compromisos estratégicos/militares asumidos en todo el planeta, o bien mantiene las bases económicas y tecnológicas que sustentan su poder en el sistema. Este dilema está condicionado por el hecho de que el mayor predominio de la potencia origina que, a su vez, sus intereses o compromisos globales sean mayores y demanden de más recursos para protegerlos, lo que dicho autor denomina como el "sobredimensionamiento imperial" (Kennedy, 1989).

Al respecto, los compromisos globales que ha asumido EE. UU. serían mayores que los de otras potencias, no solo por sus intereses materiales sino también por una consideración ideológica: el impulso dado a los valores liberales occidentales, con su máximo apogeo tras el fin de la Guerra Fría, el "orden liberal internacional", se consideraba traería estabilidad al sistema (Allison, 2018; Mearsheimer, 2019; Walt, 2018). Frente a esa disyuntiva, entre si privilegiar las capacidades militares o las económicas/tecnológicas, Kennedy observa una constante histórica que ha guiado a las potencias mundiales, en la cual la potencia dominante que se ve amenazada por una emergente destina mayores recursos para mantener sus capacidades militares relativas por encima del rival — como sugiere también el realismo ofensivo — descuidando, por tanto, aunque no necesariamente de manera intencional, sus capacidades económicas/tecnológicas. Por el contrario, la potencia ascendente privilegia la acumulación de capacidades económicas/tecnológicas que le permitan seguir creciendo y adquiriendo mayor poder relativo (Kennedy, 1989). Sobre esto último, la data de 1875 a 1910 de EE. UU. y Reino Unido muestra esa tendencia. En efecto, como se aprecia en la Figura 7, Reino Unido como la principal potencia de la época tenía una tendencia de crecimiento de sus gastos militares (líneas discontinuas) mayor que el crecimiento de su PBI (líneas continuas), con un pico entre 1899 y 1902 debido a las guerras de los bóeres. Por su parte, para EE. UU., que era la potencia ascendente, entre 1875 y 1896 el crecimiento de su economía (el PBI) era mayor que el crecimiento de sus gastos militares, tendencia que se quebró en 1897.

**Figura 7**

Variación del PBI y del gasto en defensa del Reino Unido y EE. UU. (1875-1913)



EL (RE)SURGIMIENTO DE CHINA, EL REGRESO DE LAS IDEOLOGÍAS Y LA TRANSICIÓN DEL ORDEN INTERNACIONAL.

THE (RE)EMERGENCE OF CHINA, THE RETURN OF IDEOLOGIES, AND THE TRANSITION OF THE INTERNATIONAL ORDER

Nota. Año base: 1875. Adaptado de "Maddison style estimates of the evolution of the world economy: A new 2023 update" por J. Bolt y J. L. van Zanden, 2024, y de NMC Codebook v6 [Conjunto de datos] por Correlates of War, 2021.

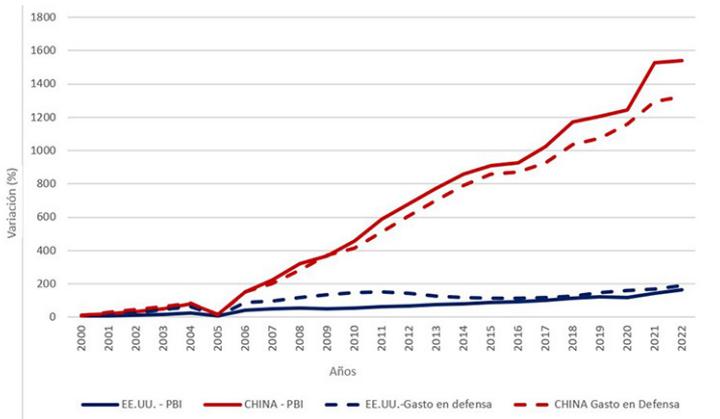
Este cambio en la potencia ascendente (EE. UU.) se puede explicar por la visión, las percepciones, que un individuo impregnó en el gobierno de ese país. Theodore Roosevelt publicó en 1882 el libro *The Naval War of 1812* en el que analiza las batallas navales y el uso de la tecnología de la época en el conflicto entre EE. UU. y Gran Bretaña. Roosevelt concluye que la superioridad militar, ante todo naval, ofrece una ventaja al país que dispone de mayores elementos, por lo que sugiere que el establecimiento de una marina de guerra superior a la de las otras potencias debería ser el núcleo de las fuerzas armadas de EE. UU. para sostener su poderío como potencia mundial. Años más tarde, entre 1897 y 1898, como subsecretario de Marina, Roosevelt plasmó esa visión con su plan de expansión de la armada estadounidense, así EE. UU. pasó de no tener ningún acorazado en 1890 a contar con 25 en 1905 (Allison, 2017). Posteriormente, como presidente (1901-1909), Roosevelt mantuvo esa visión y puso fin a la política de aislacionismo de EE. UU. tomando un rol protagónico en la política global, la cual posteriormente continuó Woodrow Wilson (Kissinger, 1994), lo que demandó la acumulación de capacidades militares para sostener ese nuevo posicionamiento, sustentadas en la boyante economía estadounidense de la época (Kennedy, 1989). Esto nos muestra que las ideas de los responsables de la toma de decisiones al interior de los Estados, de cómo leen e interpretan la realidad, le da un sentido y dirección a las capacidades materiales de

las que disponen, con el potencial de producir cambios sustantivos en el sistema (Rivera, 2016).

En el contexto actual, si hacemos el mismo ejercicio con EE. UU. y China, podemos ver comportamientos similares. En la Figura 8 se observa que la variación del gasto de defensa entre el año 2000 y el 2022 (línea discontinua) de EE. UU. es superior a la variación del PBI (línea continua), mientras que en el caso de China la variación del crecimiento económico supera a la variación del gasto en defensa en ese mismo periodo.

**Figura 8**

*Variación del PBI y del gasto en defensa de EE. UU. y China (2000-2022)*



*Nota.* Año base: 2000. Adaptado de [Estadísticas de PBI] [Conjunto de datos] por Banco Mundial, y [Gasto en defensa] [Conjunto de datos] por Stockholm International Peace Research Institute.

En efecto, de acuerdo a cifras del Stockholm International Peace Research Institute (SIPRI) (Tian et al., 2024), entre el año 2001 al 2023 EE. UU. ha mantenido un presupuesto en defensa equivalente a alrededor del 10% del total de su presupuesto público. Por su parte, China ha privilegiado otros sectores, en lo referido a su presupuesto público, bajando el porcentaje de su gasto en defensa del 11.42% al 4.97% en ese mismo periodo.

Kennedy (1989) concluye que las variaciones de poder de las potencias, en las esferas económicas y militar, no se dan al mismo tiempo, sino que usualmente existe un desfase entre las tendencias de esas esferas. Según Kennedy, esto responde a que la potencia dominante va a demandar un mayor presupuesto para gastos en seguridad por sus intereses militares-estratégicos de alcance global y porque debe reaccionar al desarrollo de las otras potencias que también han crecido e incrementado sus capacidades materiales. Por su parte, la potencia emergente privilegia el crecimiento

económico y desarrollo tecnológico ya que aspira a convertirse en un país más rico y próspero que le permita ser más competitivo y cerrar la brecha con la potencia dominante. Debido a esa dinámica, la potencia dominante empieza a perder, con el tiempo, su competitividad relativa en el campo económico y, por ende, su capacidad de sostener sus capacidades militares, lo que genera el inicio de su declive. Esta observación de Kennedy se aprecia en el presente caso.

## 2. El regreso de las ideologías

Tal como sostienen algunos autores estadounidenses —como Allison (2018), Mearsheimer (2019, 2018) y Walt (2018, 2005)— el colapso de la Unión Soviética puso a EE. UU., al quedar como la potencia hegemónica del sistema, en la posición de poder divulgar con relativa facilidad su discurso ideológico para crear un orden de acuerdo a su propia visión del mundo. Este discurso estuvo basado en la democracia liberal, considerada como la forma de gobierno llamada a consolidarse, a partir de lo cual un influyente pensador creía que podría ser “[the] end point of mankind's ideological evolution and the final form of human government, and as such constituted the end of history [El punto final de la evolución ideológica de la humanidad ... y forma definitiva de gobierno humano y, como tal, el fin de la historia]” (Fukuyama, 1992, xi). No era para menos proclamar el triunfalismo de las democracias liberales y creer, como decía Fukuyama, que se había decantado el mejor y más avanzado modelo de gobierno el cual, por consecuencia, iba a expandirse en todo el globo. Ciertamente, el siglo XX fue un periodo de gran confrontación ideológica en el que contendieron el fascismo y el nacional-socialismo, el socialismo y el liberalismo. Para los primeros, la idea del individualismo, la igualdad y la libre competencia era inaceptable. De alguna forma se veían más cercanos a las ideas del socialismo, por lo que Joseph Goebbels diría que el nazismo era el verdadero socialismo, aunque tampoco podrían convivir con el socialismo marxista-leninista, ya que a su juicio las unidades políticas no se amalgamaban en clases que luchaban entre ellas, sino en naciones y una de ellas era la superior (Touchard, 1981). Así, el fascismo y el nacional-socialismo eran una amenaza común muy grave que tenían que derrotar, incluso si ello implicase el entendimiento entre los rivales ideológicos (como declaró el Presidente de Estados Unidos de América Franklin D. Roosevelt: “It is permitted in time of grave danger to walk with the devil until you have crossed the bridge” [En momentos de gran peligro está permitido caminar de la mano con el diablo hasta cruzar el puente]. Al finalizar la Segunda Guerra Mundial, las ideologías liberal y socialista subsistirían para enfrentarse, y con el colapso de la Unión Soviética quedaba como “dueña del campo” el liberalismo, asociado por casi dos siglos a la democracia.

EL (RE)SURGIMIENTO  
DE CHINA, EL  
REGRESO DE LAS  
IDEOLOGÍAS Y  
LA TRANSICIÓN  
DEL ORDEN  
INTERNACIONAL

THE (RE)EMERGENCE  
OF CHINA, THE  
RETURN OF  
IDEOLOGIES, AND  
THE TRANSITION OF  
THE INTERNATIONAL  
ORDER

Sin embargo, esa es una lectura bastante occidental del mundo. Como sostiene Touchard (1981) —a pesar de que él mismo se centra en las ideas políticas del mundo occidental— a esos 500 años de auge de Occidente, se contraponen muchos más siglos de desarrollo de culturas milenarias que tienen su propia tradición política, basada en sus propias ideologías, doctrinas y valores morales que se derivan de una visión filosófica y religiosa, y, por tanto, tienen una concepción del mundo distinta a la occidental.

En efecto, este resurgimiento de China nos estaría llevando al esquema de tres mundos que Ikenberry (2024) plantea, cuya confrontación principal entre el Occidente global y el Oriente global visualizó Huntington (1996) hace 30 años, basado en las identidades de cada civilización:

Occidente es y seguirá siendo durante muchos años la civilización más poderosa. Sin embargo, su poder en relación con el de otras civilizaciones está disminuyendo. Mientras Occidente intenta reafirmar sus valores y proteger sus intereses, las sociedades no occidentales se enfrentan a una disyuntiva. Algunas intentan emular a Occidente y unirse a él. Otras sociedades, confucianas e islámicas, intentan expandir su propio poder económico y militar para resistir y “equilibrar” a Occidente. Un eje central de la política mundial posterior a la Guerra Fría es, pues, la interacción del poder y la cultura occidentales con el poder y la cultura de las civilizaciones no occidentales. (p. 29)

Las bases culturales de cada potencia moldean su organización política y, por tanto, su concepción de la realidad. Las diferencias del sistema político chino, socialista y confucionista son distintas a las bases del sistema político occidental, básicamente liberal. Esto genera una contraposición sobre cómo se organiza su sistema político y su impacto en su política exterior (Allison, 2017; Jacques, 2009), la cual, de manera general, se puede apreciar en la Tabla 1 que nos muestra dos ideologías contrapuestas.

**Tabla 1**  
*Comparación cultural entre EE. UU. y China*

Estados Unidos y China, el choque de civilizaciones		
	Estados Unidos	China
Autopercepción	“Número uno”	“Centro del universo”
Valor central	Libertad	Orden
Visión del gobierno	Mal necesario	Bien necesario
Forma de gobierno	República democrática	Autoritarismo receptivo
Modelo	Misionario	Inimitable
Extranjeros	Inclusivo	Excluyente
Horizonte temporal	Ahora	Eternidad
Cambio	Inención	Restauración y evolución
Política exterior	Orden internacional	Jerarquía armoniosa

*Nota.* Adaptado de “Destined for War. Can America and China Escape Thucydides’s Trap?” por G. Allison, 2017.

Un elemento que destaca es la unión de dos ideas políticas importantes en el desarrollo de la humanidad que han confluído para, de acuerdo a varios autores, amalgamarse en una sola idea: la democracia y el liberalismo, el cual, aunque más reciente ha delimitado a la primera de ellas (Dahl, 2000; Parekh, 1992). En la visión democrática liberal, la unidad básica de análisis es el individuo, quien goza de derechos inalienables y que al aceptar vivir en sociedad necesita de un gobierno que será el encargado de coadyuvar a su libertad y sus derechos frente al arbitrio de otros. Pero, ese gobierno a la vez puede alcanzar tal poder pudiendo constreñir su libertad, por lo que el gobierno deviene en un mal necesario que entre menos se entrometa en las decisiones de los individuos producirá resultados más eficientes. Otras culturas, por su parte, ven como su unidad de análisis a la familia o la tribu, donde el objetivo es el bienestar de todos sus miembros y donde, por ende, sus miembros renuncian a la individualidad y en conjunto delegan su representación y capacidad de decisión en un líder que vela por el bienestar común. Así, existe una relación recíproca en la que el líder se compromete a trabajar por el bienestar de sus individuos y cuidarlos, y, a cambio, los individuos le deben respeto y aceptan su autoridad. En ese contexto se renuncia a la libertad a fin de tener un orden que asegure su bienestar (Jacques, 2009; Parekh, 1992).

Un ejemplo práctico de esta discrepancia en la ontología de los sistemas políticos, y que viene marcando mayores desencuentros, lo pude atestiguar en los debates de la Asamblea General de las Naciones Unidas de los últimos años cuando en diversas resoluciones los delegados revisábamos y negociábamos los textos. Los representantes de los países occidentales impulsaban el cambio del término “*people*” por el de “*persons*” en toda mención en la que apareciera el primero, incluso si aquel término se hubiese usado en esa misma resolución desde hacía varios años o estuviese en documentos relativamente recientes y aprobados unánimemente, como la Agenda 2030, yendo en contra de la práctica comúnmente aceptada del “lenguaje acordado”. Como se sabe, el vocablo “*people*” en inglés se puede entender como la comunidad de individuos, “el pueblo” en español, compatible con las ideas no-liberales, o bien se puede entender como el plural, el conjunto de sujetos, pero que siguen manteniendo su individualidad; es decir, “las personas” en habla hispana, acorde con las ideas liberales. De ahí el férreo impulso por solicitar el cambio a “*persons*” en todos los textos donde fuera posible por parte de unos con la oposición de los otros.

Dada esa discrepancia ideológica de base, y como sostiene Mearsheimer (2018), si bien la democracia liberal puede ser un sistema muy avanzado y que ha demostrado muchas bondades en la política interna de los Estados que lo adoptan, cuando se quiere proyectarla en el campo internacional está condenada al fracaso, pues se opone a varios retos, en especial su

EL (RE)SURGIMIENTO  
DE CHINA, EL  
REGRESO DE LAS  
IDEOLOGÍAS Y  
LA TRANSICIÓN  
DEL ORDEN  
INTERNACIONAL

THE (RE)EMERGENCE  
OF CHINA, THE  
RETURN OF  
IDEOLOGIES, AND  
THE TRANSITION OF  
THE INTERNATIONAL  
ORDER

confrontación con otras ideologías ancladas en particularidades culturales e históricas que rigen a cada Estado-nación, como es el caso de China. De ahí que dicho autor señale que cuando se ha querido expandir las ideas liberales, se han topado con corrientes nacionalistas, a las que considera como “la ideología política más poderosa en el planeta” (Mearsheimer, 2019, p. 34). Esto en un contexto de anarquía del sistema internacional en donde interactúan las unidades superiores y últimas del sistema: el Estado-nación. En el caso particular de China, ideólogos y estadistas en Occidente asumieron, erróneamente, que el liberalismo introduciría libertades económicas que llevarían a las libertades políticas —de forma similar como en el desarrollo occidental— partiendo de dos premisas: (a) que el desarrollo económico y la democracia son dos caras de la misma moneda y (b) que los sistemas políticos autoritarios no pueden ser legítimos; lógica que no se ha dado (Mitter y Jhonson, 2021). Por ello, apunta Walt (2018), la expansión de la idea democrática liberal ha sido un objetivo idealista más que realista, lo que le ha generado a EE. UU. grandes costos, tanto políticos como económicos, que ha debido asumir y que implican que se haya puesto en una situación en la que su liderazgo global se ve amenazado. En ese contexto, se puede entender la visión de la sociedad estadounidense que respaldó la posición del presidente Donald Trump (2017-2021) y su plataforma para retomar la grandeza de EE. UU. (Make America Great Again - MAGA), en la que se destacaba que la infraestructura productiva del país se había descuidado, pese a que se dedicaban ingentes recursos para financiar campañas en otras partes del mundo.

Frente a ello, el resurgimiento de China, y su prodigioso desarrollo económico, ha puesto en el tapete la visión de un desarrollo y concepción de un orden distinto, que en el mundo occidental se observa como autoritario y antidemocrático (Ikenberry, 2024). Los esfuerzos por expandir las ideas liberales por todo el globo, incluyendo en Rusia y China —con la esperanza que el desarrollo económico y la interdependencia llevarían a aquellos Estados a adoptar la democracia liberal—, lo que logró fue darles mayores herramientas para, que una vez desarrollados y actuando bajo las premisas del realismo, debiliten el orden liberal internacional (Mearsheimer, 2019; Walt, 2018); y en el caso particular de China, para que algunos consideren que su sistema jerárquico y autoritario es capaz de lograr el desarrollo e incrementar el bienestar de sus habitantes. De acuerdo a la lógica de Fukuyama (1992) se creía que poco a poco la democracia liberal se consolidaría como el principal sistema de gobierno a nivel global, pero no se habría tenido en cuenta que los avances del liberalismo en el plano de la política internacional, podrían tener el efecto contrario, exacerbando los nacionalismos en función de las concepciones culturales y desarrollos políticos de cada Estado-nación (Mearsheimer, 2018; Walt, 2018).

### 3. El orden internacional: la transición

Esta discrepancia ideológica, y el monumental desarrollo de China —y en cierta medida la recuperación rusa tras el colapso de la Unión Soviética—, ha llevado a la transición hacia un orden distinto al orden liberal —y que Allison (2018) califica más que como un orden, como un “momento liberal”—. ¿Cómo será ese nuevo orden? Ello dependerá de las decisiones que adopten los líderes de las potencias en base a sus capacidades y de cómo perciban la realidad. En general, y como sugiere Bremmer (2023), considero que la transición nos llevará a un orden compuesto por dos órdenes yuxtapuestos. En el campo de la seguridad; un orden bipolar, similar al de la Guerra Fría, con la competencia entre EE. UU. y China como superpotencias con grandes capacidades materiales y con capacidad nuclear como elemento disuasivo de un conflicto a gran escala para los responsables de la toma de decisiones de uno u otro lado. Sin embargo, en este marco, y a diferencia de lo sucedido el siglo pasado, ahora existe la amenaza de la incorporación de la inteligencia artificial y sus implicancias sobre las decisiones en un eventual conflicto. En el campo económico, se mantendría una multipolaridad que se replicaría en el tratamiento de los grandes problemas globales como el cambio climático, el crimen transnacional, la ciberseguridad, futuras pandemias, la resistencia a los antibióticos, los posibles efectos adversos de la inteligencia artificial y las migraciones involuntarias (World Economic Forum, 2024), en los que las soluciones individuales no son eficientes y, por tanto, se seguiría necesitando de la infraestructura multilateral, posiblemente con ajustes, que nos permitan dar respuestas coordinadas y consensuadas a esas amenazas. Al respecto, es interesante notar que tanto China como Rusia han manifestado la voluntad de apuntalar a las Naciones Unidas y al multilateralismo (presidente de Rusia, 2022, 2023), en convergencia con los países occidentales. Desde la lupa del realismo, esto podría verse en un contexto en que la interdependencia que se ha creado genera costos de transacción en ciertos aspectos en los que la cooperación a través de estos regímenes es conveniente a sus intereses (Mearsheimer, 2019), a pesar de que en el campo de la seguridad esta no sea la norma.

En todo caso, se prevé que en ambos órdenes coexistentes regresará la confrontación ideológica. En ese contexto, Mearsheimer (2019, 2014) señala que la bipolaridad es el más estable de los sistemas, pero para ello se deben tener en cuenta premisas de análisis realistas ya que, a diferencia de un orden unipolar, el uso de la ideología de la potencia dominante pierde sentido y hasta puede ser contraproducente. Precisamente, Allison (2017) comenta y analiza cómo debe considerarse la relación de EE. UU. con China, señalando que existe el riesgo de caer en la trampa de Tucídides y terminar en un conflicto, que podría tener graves consecuencias. El autor refiere que desde 1500 a la fecha, en las 16 oportunidades donde ha identificado que se

EL (RE)SURGIMIENTO  
DE CHINA, EL  
REGRESO DE LAS  
IDEOLOGÍAS Y  
LA TRANSICIÓN  
DEL ORDEN  
INTERNACIONAL

THE (RE)EMERGENCE  
OF CHINA, THE  
RETURN OF  
IDEOLOGIES, AND  
THE TRANSITION OF  
THE INTERNATIONAL  
ORDER

ha presentado esa trampa, el 75% de las veces concluyeron en una guerra entre la potencia predominante y la ascendente. Por tanto, es mejor que la competencia se observe de manera realista y pragmática para así prevenir el conflicto, comprendiendo las diferencias ideológicas y clarificando los intereses nacionales superiores. Al respecto, la percepción negativa del “otro”, muchas veces alimentada por las ideologías, lleva a la polarización y aumenta el riesgo de conflicto. Sobre esto último resulta ilustrativo un reciente estudio que determinó que el 76% de los ciudadanos estadounidenses tiene una percepción negativa de China, y de forma análoga el 75% de los ciudadanos chinos tiene esa misma percepción de EE. UU. (Liu et al., 2023).

Las ideologías asociadas al sentimiento nacionalista han demostrado tener una gran fuerza que pueden llevar a percepciones que conducen al conflicto, en especial cuando se ignora la ideología contraria y cuando el rival dispone de los medios materiales suficientes para ser una amenaza y neutralizar la amenaza del otro. Así como de un lado se observa un régimen “autoritario y antidemocrático” y, por tanto, una “amenaza global a la democracia” (Freedom House, s.f.), de otro lado también se puede concebir la historia de un grupo de Estados con una tradición expansionista y colonialista que, entre otros, sumió al “Reino del Medio” en el “Siglo de la Humillación” (1839–1949), tras las Guerras del Opio, episodio que probablemente un Estado con las características de la China moderna y con los recursos que tiene no estaría dispuesto a aceptar bajo ninguna circunstancia.

Siguiendo las pautas del realismo político, la moderación política debe basarse en la moderación moral, ideológica, y los responsables de la toma de decisiones en la política exterior deben tener presente que los intereses nacionales, de su país y los de los demás actores, son el mejor mecanismo para buscar el equilibrio y la estabilidad, y de esa manera reducir los efectos de los sesgos ideológicos (Morgenthau, 2009).

## REFERENCIAS

- Allison, G. (2018). The Myth of the Liberal Order. *Foreign Affairs*, julio-agosto.
- Allison, G. (2017). *Destined for War. Can America and China Escape Thucydides's Trap?*. Scribe Publications.
- Banco Mundial. World Bank national accounts data, and OECD National Accounts data files, <https://data.worldbank.org/indicator/NY.GDP.MKTP.CD>
- Bernardis, J.; De la Torre, M.V.; Farabollini, B., & Jullier, J.P. (2017, julio-diciembre). China: el gigante ha despertado. *Perspectivas Revista de Ciencias Sociales*, 2(4), 297-318.

Bolt, J., & Van Zanden, J. (2024). Maddison style estimates of the evolution of the world economy: A new 2023 update, *Journal of Economic Surveys*, 1-41.

Bremmer, I. (2023, abril). *The Next Global Superpower Isn't Who You Think*. [Video] TED Talks. [https://www.ted.com/talks/ian\\_bremmer\\_the\\_next\\_global\\_superpower\\_isn\\_t\\_who\\_you\\_think/transcript](https://www.ted.com/talks/ian_bremmer_the_next_global_superpower_isn_t_who_you_think/transcript).

Correlates of War. National Material Capabilities (v6.o), NMC Codebook v6 (2021). <https://correlatesofwar.org/data-sets/national-material-capabilities>

Dahl, R. (2000). *On Democracy*. Yale University Press.

Doyle, M. (1983, verano). Kant, Liberal Legacies, and Foreign Affairs, Part 1. *Philosophy & Public Affairs*, 12(3), 205-232.

Dupuy, T. (1990). *The evolution of weapons and warfare*. Da Capo Press.

Freedom House (s.f). *Policy recommendations: China*. <https://freedomhouse.org/policy-recommendations/china>

Fukuyama, F. (1992). *The End of History and the Last Man*. The Free Press, Macmillan Inc.

Gaida, J., Wong-Leung, J, Robin, S., & Cave, D. (2023). *Who is leading the critical technology race? ASPI's Critical Technology Tracker. The global race for future power*. Australian Strategic Policy Institute.

Gilpin, R. (2009). *The Nature of Political Economy*. En R. Art & R. Jervis (Eds.), *International Politics*, (pp. 263-279). Pearson Education.

Huntington, S. (1996). *The Clash of Civilizations and the Remaking of World Order*. Simon & Schuster.

Ikenberry, J (2024). Three Worlds: the West, East and South and the competition to shape global order. *International Affairs*, 100(1), 121-138.

Ikenberry, J (2018). The end of the liberal international order? *International Affairs*, 94(1), 7-23.

Jacques, M. (2009). *When China Rules the World. The End of the Western World and the Birth of a New Global Order*. The Penguin Press.

EL (RE)SURGIMIENTO DE CHINA, EL REGRESO DE LAS IDEOLOGÍAS Y LA TRANSICIÓN DEL ORDEN INTERNACIONAL

THE (RE)EMERGENCE OF CHINA, THE RETURN OF IDEOLOGIES, AND THE TRANSITION OF THE INTERNATIONAL ORDER

- Kaldor, M. (2011). *New and Old Wars*. En R. Art & R. Jervis (Eds.), *International Politics*, (pp. 231-237). Pearson Education.
- Kennedy, P. (1989). *The Rise and Fall of the Great Powers*. Vintage Books.
- Kissinger, H. (1994). *Diplomacy*. Simon & Schuster Limited.
- Kundnani, H. (2017). *What is the Liberal International Order?* German Marshall Fund of the United States.
- Liu, A. Y., Li, X., & Fang, S. (2023). How do the Chinese People View the “West”? Divergence and Asymmetry in China’s Public Opinion of the U.S. and Europe. *Journal of Current Chinese Affairs*, 52(1), 119-133. <https://doi.org/10.1177/18681026221139301>
- Mearsheimer, J. (2019). Bound to fail: The rise and fall of the liberal international order. *International Security*, 43, 7-50.
- Mearsheimer, J. (2018). *The Great Delusion: Liberal Dreams and International Realities*. Yale University Press.
- Mearsheimer, J. (2014). *The Tragedy of Great Power Politics*. W.W. Norton & Company.
- Mitter, R., & Johnson, E. (2021, mayo-junio). What the West Gets Wrong About China: The fundamental misconceptions. *Harvard Business Review*, 42-48.
- Morgenthau, H. (2009). *Six Principles of Political Realism*. En R. Art & R. Jervis (Eds.), *International Politics*, (pp. 7-14). Pearson Education.
- Nye, J. (2020). *After the Liberal International Order*. Project Syndicate.
- Parekh, B. (1992). *The Cultural Particularity of Liberal Democracy*. *Political Studies*, 40 (1\_suppl), 160-175.
- Presidente de Rusia (2023, 21 de marzo). *Press statements by President of Russia and President of China* [Declaración presidencial conjunta] [en.kremlin.ru/events/president/news/70750](http://en.kremlin.ru/events/president/news/70750)
- Presidente de Rusia (2022, 4 de febrero). *Joint Statement of the Russian Federation and the People’s Republic of China on the International Relations Entering a New Era and the Global Sustainable Development* [Declaración presidencial conjunta] <http://en.kremlin.ru/supplement/5770>
- PwC (2017). *The long view: how will the global economic order change by 2050?*

Rivera, G. (2016). Las percepciones en las Relaciones Internacionales: entre el realismo político y el constructivismo. *Revista de Ciencia Política y Gobierno*, 3(5), 83-106.

Singer, J. D., Bremer, S., & Stuckey, J. (1972). *Capability Distribution, Uncertainty, and Major Power War, 1820-1965*. En B. Russett (Ed), *Peace, War, and Numbers*, (pp. 19-48). Sage.

Stockholm International Peace Research Institute (SIPRI), *SIPRI Military Expenditure Database 2024*, <https://www.sipri.org/databases/milex>

Tian, N., Lopes da Silva, D., Liang, X., & Scarazzato, L. (2024). *Trends in World Military Expenditure, 2023*. Stockholm International Peace Research Institute (SIPRI)

Touchard, J. (1981). *Histoire des Idées Politiques*. (8<sup>th</sup> ed., Vol. 2). Themis, Presses Universitaires de France.

Van Creveld, M. (1991). *The transformation of war*. Free Press; Oxford: Maxwell Macmillan International.

Vine, D. (2023). *The United States of War: A Global History of America's Endless Conflicts, from Columbus to the Islamic State*. University of California Press.

Walt, S. (2018). *The Hell of Good Intentions: America's Foreign Policy Elite and the Decline of U.S. Primacy*. Farrar Straus Giroux.

Walt, S. (2005). *Taming American Power*. W.W. Norton & Company.

World Economic Forum (2024). *Global Risks Report 2024* (19<sup>th</sup> ed.).

## NOTA

1. Al respecto, por ejemplo, puede leerse a Allison (2017) o Jacques (2009).

EL (RE)SURGIMIENTO DE CHINA, EL REGRESO DE LAS IDEOLOGÍAS Y LA TRANSICIÓN DEL ORDEN INTERNACIONAL

THE (RE)EMERGENCE OF CHINA, THE RETURN OF IDEOLOGIES, AND THE TRANSITION OF THE INTERNATIONAL ORDER

Recibido: 26/4/2024

Aprobado: 14/6/2024



---

Ensayos por el 150 aniversario  
de relaciones diplomáticas  
Perú-República Dominicana

---



**Roberto Rodríguez Arnillas**

*Director General de América del Ministerio de Relaciones Exteriores del Perú.*

## 150 años de historia: evolución de las relaciones peruano-dominicanas y su agenda contemporánea (1874-2024)

150 years of history: evolution of Peruvian-Dominican relations and their contemporary agenda (1874-2024)

### RESUMEN

El pasado 6 de abril, las relaciones bilaterales entre Perú y República Dominicana cumplieron 150 años de historia (1874-2024). El objetivo del presente artículo es abordar los antecedentes históricos de este vínculo político-diplomático, los principales hitos del proceso, así como sus respectivos ejes temáticos más relevantes en la actualidad.

El desarrollo histórico de las relaciones peruano-dominicanas evidencia un progresivo incremento de su nivel de representación y de la densidad de la agenda bilateral. A la fecha, Perú y República Dominicana han logrado construir una importante institucionalidad (mecanismos, acuerdos y convenios) bajo la cual se desarrolla, de manera dinámica, la agenda bilateral que incluye temas políticos, económico-comerciales, jurídicos, de seguridad, entre otros.

### Palabras clave:

Perú, República Dominicana, relaciones bilaterales, diplomacia, relaciones consulares

## ABSTRACT

Last April 6, bilateral relations between Peru and the Dominican Republic celebrated 150 years of history (1874-2024). The purpose of this article is to address the historical background of this political-diplomatic link, the main milestones of the process, as well as their respective most relevant thematic axes at present.

The historical development of Peruvian-Dominican relations shows a progressive increase in their level of representation and the density of the bilateral agenda. To date, Peru and the Dominican Republic have managed to build an important institutional framework (mechanisms, agreements, and conventions) under which the bilateral agenda, including political, economic-commercial, legal and security issues, among others, is dynamically developed.

### Keywords:

Peru, Dominican Republic, bilateral relations, diplomacy, consular relations

En el marco de 150 años de relaciones político-diplomáticas (1874-2024), Perú y República Dominicana han construido una institucionalidad bilateral compuesta por diversos acuerdos, convenios y mecanismos, y bajo la cual se desarrolla una agenda común. El presente artículo aborda los antecedentes históricos de esta relación, los principales hitos, así como sus respectivos ejes temáticos más relevantes en la actualidad.

En ese sentido, el análisis de este proceso histórico denota cómo la agenda de la relación peruano-dominicana —cuyo origen consular fue propiciado por variables principalmente económico-comerciales— fue adquiriendo mayores niveles de densidad, al punto de incluir en la actualidad, aunque en diferentes niveles de relevancia, componentes políticos, legales, migratorios, de seguridad, entre otros. Así, la voluntad de ambos gobiernos de estrechar la relación bilateral hace prever un desarrollo más profundo de esta agenda en los próximos años, bajo principios compartidos como la promoción de la democracia, los derechos humanos y la lucha contra el tráfico ilícito de drogas.

# 1. La evolución de la relación bilateral entre Perú y República Dominicana

## 1.1 *Antecedentes: la posición del Perú con relación a la anexión de República Dominicana a España y el Congreso Continental de Lima (1861-1864)*

Pese a que los primeros antecedentes de la relación entre Perú y República Dominicana, si bien indirectos, se remontan al siglo XV —periodo en el que se registró una importante emigración de colonos asentados en La Española hacia el virreinato del Perú a causa del descubrimiento de importantes yacimientos mineros; así como a la posterior participación del sacerdote y educador peruano Gaspar Hernández (1834-1840) en el proceso independentista de República Dominicana— no fue hasta 1861 cuando este vínculo se hizo más patente aún sin llegar a formalizarse.

En tal sentido, el 18 de marzo de 1861 se anunció la anexión de República Dominicana, país independizado de Haití en 1844, a la corona española. La soberanía fue entregada, de manera voluntaria y sin mediar conflicto alguno, por el propio Jefe de Estado General Pedro Santana Familias, quien posteriormente fue nombrado gobernador civil y capitán general de esta dependencia (Amarante, 2007). A pesar de la anuencia de un importante sector de la élite política dominicana, esta decisión generó el rechazo generalizado de la población local y marcó el inicio de un periodo de conflictos internos entre separatistas y sectores afines a España.

La primera protesta proveniente de otro Estado ante esta anexión fue la del gobierno del Mariscal Ramón Castilla, presidente del Perú en dos periodos (1845-1851 y 1855-1862). Castilla instruyó al Ministro de Relaciones Exteriores José Fabio Melgar, a remitir una circular a los demás gobiernos de América, la cual fue respondida de manera favorable por Nicaragua, Colombia, Bolivia, Argentina y Chile. A través de dicha comunicación, fechada el 24 de agosto de 1861, Perú manifestó su enérgico rechazo a este suceso, en el cual un gobernante local pactaba, de manera inconsulta, la “reconquista” de una república libre, así como su preocupación por el mensaje que se estaba transmitiendo a las potencias europeas (Troncoso, 1968).

Esta circular, de marcada impronta republicana y americanista, presenta un curso de acción a fin de revertir dicha anexión y prevenir hechos de similar naturaleza en la región. En el citado documento se señala:

Todos estos poderosos motivos han obligado a mi Gobierno, fiel a la poderosa tradición de la libertad y consecuente a la política con que ha cooperado con los demás Estados del Continente cada vez que América ha corrido un peligro común, o su independencia ha sido amenazada, a dirigirse a ellos, después de una madura deliberación adoptada en Consejo de Ministros, protestando contra la reincorporación de la República de Santo Domingo a la Monarquía Española, por el principio común que se ha conculcado, y sería peligroso admitir, para lo futuro, y por el modo ilegal con que se ha hecho; y proponiendo la alianza defensiva para rechazar la reconquista, en el caso de que se pretenda, cualquiera que sea el nombre con que se le disfrace y la potencia que acometa realizarla. (Troncoso, 1968, p. 40)

Asimismo, en concordancia con la reacción que se tuvo ante los mencionados hechos en República Dominicana, el 25 de agosto de 1861 el gobierno de Perú denunció ante las cancillerías de países vecinos, el proyecto de anexión de Ecuador a Francia, señalando que “una transformación de tal naturaleza, como la que negocia el Presidente del Ecuador, secundando el reprobable ejemplo del General Santa Ana [sic], llevaría loso [sic] graves caracteres de traición a la América” (Troncoso, 1968, p. 41). Las negociaciones entre algunos representantes de las élites políticas hispanoamericanas y las potencias europeas en el siglo XIX, orientadas a revertir los regímenes republicanos post-Independencia, deben ser comprendidas en el marco de los incipientes procesos de formación de los Estados-nación en la región, caracterizados por el predominio del caudillismo, inestabilidad política y económica, así como por la ausencia de proyectos nacionales.

Los alcances de la circular de Perú de 1861, dirigida a los gobiernos del continente, recién pudieron concretarse, aunque de manera restringida, en el congreso continental realizado en 1864 en Lima. A esta conferencia, llevada a cabo durante el mandato del Presidente Juan Antonio Pezet (1863-1865), asistieron delegaciones de Chile, Colombia, Ecuador, Guatemala, El Salvador, Venezuela y Argentina.

Si bien la iniciativa peruana fue propiciada, en gran medida, por la anexión de República Dominicana a España —con el propósito de formar un bloque internacional de repudio a este hecho, así como suscribir un instrumento de defensa colectiva que coadyuve a la prevención de eventuales invasiones debido a la preocupación motivada por la creciente intervención europea y estadounidense (y su doctrina Monroe) en los países hispanoamericanos— sus antecedentes se remontan al pacto continental de 15 de septiembre de 1856, al cual se adhirieron Perú, Chile y Ecuador (Garibaldi, 2003).

A pesar de la relevancia que tuvo la situación política en República Dominicana al momento de iniciarse las gestiones para organizar el congreso continental,

dicho tema no fue abordado en el marco del encuentro. Esta importante omisión en la agenda del congreso se explicaría por la actitud moderada y prudente de las delegaciones asistentes, en un contexto internacional de creciente tensión de las relaciones entre España y sus antiguas dependencias, sobre todo con Perú y Chile; por lo cual “no cabía el deseo de echar más leña al fuego” (Troncoso, 1968, p. 46).

Pese a que durante el congreso en Lima no se emitió un pronunciamiento sobre la anexión de República Dominicana a la corona española ni se leyeron mensajes de representantes de la facción separatista de ese país, durante la conferencia se aprobaron los tratados Unión y Alianza defensiva entre los Estados de América, Sobre Conservación de la Paz entre los mismos Estados, Tratado de Correos y Tratado de Comercio y Navegación (Troncoso, 1968), los cuales no fueron ratificados por las partes.

La circular de 1861 y las gestiones correspondientes a la organización del congreso continental son manifestaciones de, aun sin relaciones consulares ni diplomáticas de por medio, la preocupación y solidaridad del gobierno y pueblo del Perú en cuanto a lo que acontecía en República Dominicana —cuya Guerra de Restauración finalizó en 1865 con la firma de anulación de la anexión por la Reina Isabel II—. En ese sentido, la política exterior peruana mantuvo un rol de liderazgo regional en la discusión sobre este hecho de relevancia hemisférica, el cual contribuyó, en su momento, al fortalecimiento del hasta entonces incipiente sentido de solidaridad latinoamericana.

## *1.2 El inicio oficial de las relaciones diplomáticas entre Perú y República Dominicana (1874)*

En 1874, durante el mandato del civilista Manuel Pardo y Lavalle (1872-1876), Perú inició relaciones diplomáticas con República Dominicana al enviar un funcionario diplomático, Ramón de Silva, a nivel de agente consular residente (Amarante, 2007). A pesar de las dificultades relativas a las comunicaciones y al transporte, mediante resolución suprema 54, De Silva fue nombrado cónsul de Perú en Puerto Plata, ciudad situada en la costa norte del territorio dominicano. Asumió funciones el 6 de abril del mismo año, fecha que ha sido establecida por ambas partes como el inicio oficial de las relaciones político-diplomáticas entre las dos naciones.

La decisión del gobierno peruano de crear una misión consular en esta circunscripción obedece a incentivos fundamentalmente comerciales. Puerto Plata, que a la fecha sigue siendo la principal ciudad de la costa norte de República Dominicana, formaba parte de la ruta marítima para la exportación de azúcar, madera, tabaco, café y cueros (Amarante, 2007).

Ello, a pesar de la posterior decadencia económica derivada de la Guerra de la Restauración. Los productos que transitaban por este puerto del Caribe llegaban a Estados Unidos y a las principales potencias europeas del momento, tales como Francia, Holanda, Inglaterra y Alemania.

Al mismo tiempo, esta iniciativa de Perú puede ser comprendida en el marco de una tendencia global. En el siglo XIX, se produjo el resurgimiento de las relaciones consulares por diversos factores. Entre ellos, destacan (a) la independencia de Estados Unidos y de las repúblicas hispanoamericanas, lo cual coadyuvó a que estas naciones comercien, sin las restricciones impuestas por las antiguas metrópolis, con los países europeos, (b) la proliferación de acuerdos comerciales y de navegación, (c) el descubrimiento de nuevas técnicas industriales, y (d) los nuevos inventos como el barco de vapor y del tipo casco de hierro (Abrisqueta, 1974).

La apertura de un consulado en Puerto Plata también reflejó la voluntad peruana de proyectar sus intereses nacionales en un territorio estratégico en términos geopolíticos. En tal sentido, República Dominicana no solo era relevante por las razones comerciales anteriormente señaladas, sino también por formar parte del área de influencia inmediata de Estados Unidos, potencia emergente en esos años que fue adquiriendo mayor distinción dentro de las prioridades de la política exterior peruana. Al respecto, entre 1870 y 1888, Perú y Estados Unidos, mediante la suscripción de diversos tratados en materia comercial y de navegación, fueron elevando el nivel de sus relaciones bilaterales (Lawrence, 2002).

Esta visión de futuro y de vanguardia en la región por parte del Estado peruano se explica, en gran medida, debido a la profesionalización del servicio exterior iniciado décadas atrás por el Mariscal Ramón Castilla. En el marco de su primer gobierno (1845-1851), Castilla encomendó a José Gregorio Paz Soldán, connotado jurista y periodista de la época, preparar un proyecto de ley que organice el servicio diplomático y consular de la república, con el propósito de establecer deberes y derechos específicos para dichos funcionarios (Garibaldi, 2003). Desde la perspectiva de Castilla, la formación de un servicio exterior profesional y permanente representaba una tarea ineludible para el cumplimiento de los objetivos internacionales de Perú.

En 1894, en reciprocidad a la apertura del consulado peruano en Puerto Plata, el Secretario de Relaciones Exteriores de República Dominicana Enrique Henríquez, nombró cónsul general en Perú a Francisco Mario de Albertis (Amarante, 2007). La relevancia de este nombramiento radica en que se trata del primer diplomático dominicano en territorio peruano acreditado por su gobierno, y en que la apertura de un consulado general trascendía la representación estrictamente consular al adquirir connotaciones político-diplomáticas. En 1897, De Albertis fue reemplazado en sus funciones por

Benjamín Valega, quien ocupó ese cargo hasta 1923, contabilizándose así 25 años de servicio a los intereses de República Dominicana y su comunidad en Perú.

Hasta 1930, Perú expandió, por motivos principalmente comerciales, aunque no de manera exclusiva, su red consular en territorio dominicano al abrir consulados honorarios en otras ciudades portuarias como Santiago, Montecristi, San Pedro de Macorís (1898) y La Romana; mientras que República Dominicana abrió un consulado en Trujillo (1908) y un consulado honorario en El Callao (Amarante, 2007).

### *1.3 La designación de los primeros embajadores en Lima y en Santo Domingo (primera mitad del siglo XX)*

Durante la tercera década del siglo XX, las relaciones bilaterales entre Perú y República Dominicana elevaron notablemente su nivel, pues, en 1938, el gobierno dominicano designó como embajador en Lima a Elías Brache hijo, connotado político y ministro de Relaciones Exteriores en tres oportunidades, quien presentó cartas credenciales al Presidente Oscar R. Benavides (1914-1915 y 1933-1939) el 15 de noviembre del mismo año. Se trata de un hito en la historia de las relaciones diplomáticas peruano-dominicanas, las cuales, hasta esa fecha, se habían desarrollado solo a nivel consular residente.

Por su parte, también en 1938, Perú envió a República Dominicana al Ministro Plenipotenciario Pedro de Osma, en el marco de una misión especial cuyo objetivo era presentar la posición peruana sobre el conflicto territorial con Ecuador (Amarante, 2007). Dicha misión incluía también la visita a Cuba y Haití. Su sede principal era Santo Domingo, dada la importancia comercial y política de dicho país en el contexto caribeño. Años después, en 1943, el gobierno peruano designó a De Osma como embajador residente en República Dominicana, en reciprocidad a la decisión adoptada por el gobierno dominicano años antes.

Si la expansión de las redes consulares de Perú y de República Dominicana, entre 1870 y las primeras décadas del siglo XX, se explica principalmente por variables económico-comerciales, el nuevo impulso que adquirió la relación bilateral a partir de 1930 tiene un origen ante todo político. En ese sentido, la afinidad ideológica entre Rafael Trujillo, presidente de República Dominicana (1930-1938 y 1942-1952) y los mandatarios peruanos Luis Miguel Sánchez Cerro (1930-1933) y Oscar R. Benavides (1933-1939) es un factor clave en ese proceso. La coincidencia relativa al autoritarismo, caudillismo

y mesianismo contribuye a entender la iniciativa de Trujillo de profundizar la relación con Perú, incluso manifestando en repetidas oportunidades su interés de visitarlo; así como también, el objetivo de ampliar su red de aliados en un contexto de creciente aislamiento internacional por el carácter dictatorial de su gobierno.

En lo que respecta a la agenda bilateral, el mandatario dominicano priorizó la cooperación en materia militar. Rafael Trujillo estuvo especialmente interesado en que miembros de las fuerzas armadas dominicanas se instruyeran en la Academia Naval y en la Escuela Militar de Chorrillos, por su prestigio en la región, lo cual se concretó a partir de 1944 (Amarante, 2007). La importancia que República Dominicana asignó a las relaciones con Perú explica que, entre 1938 y 1950, este país haya nombrado como embajadores en Lima a importantes personalidades políticas e intelectuales del medio local.

Así como el ascenso de Trujillo al poder es una variable que contribuye a explicar la profundización de las relaciones político-diplomáticas entre ambos Estados, no obstante, su accionar también fue la causa principal de su interrupción desde 1960 a 1964 (Amarante, 2007). En el seno de la Organización de los Estados Americanos (OEA), República Dominicana fue sancionada debido a que se comprobó la participación de Rafael Trujillo — quien había dejado el poder meses atrás y había sido sucedido por su hermano Héctor— en un atentado contra Rómulo Betancourt, entonces presidente de Venezuela y uno de sus principales críticos en el frente internacional. Los países miembros de dicha organización, incluyendo Perú, rompieron relaciones diplomáticas con República Dominicana, cuyo régimen se volvió indefendible, generándose así mayores condiciones para una posterior transición.

Desde que ambos países elevaron sus relaciones diplomáticas a nivel de embajadores permanentes, a excepción del corto hiato anteriormente señalado, estas se han mantenido a ese grado hasta la actualidad. Un dato que denota esta continuidad es que, desde 1938 hasta inicios del siglo XXI, República Dominicana nombró alrededor de 30 embajadores en Lima; en tanto que Perú, una veintena en Santo Domingo (Amarante, 2007).

## 2. La relación bilateral en la actualidad (siglo XXI)

La política exterior de Perú tiene, entre sus objetivos estratégicos, posicionar al país como una potencia regional emergente, tanto a nivel bilateral

como multilateral, siendo el hemisferio americano su principal ámbito de influencia. En ese sentido, la proyección de Perú en la subregión del Caribe ha adquirido mayor relevancia en los últimos años.

En las anteriores secciones del presente artículo se ha destacado la relevancia geopolítica de República Dominicana en el continente. La longevidad de las relaciones peruano-dominicanas denotan la importancia que, históricamente, Perú le ha asignado a este país debido a su ubicación, extensión geográfica y peso demográfico en el contexto caribeño, así como por la herencia hispánica compartida. La diplomacia peruana ha considerado a República Dominicana como un pivote en la proyección de sus intereses en dicha área del hemisferio americano.

Esta relación bilateral se potencia en instancias multilaterales en las que ambos Estados coordinan, cooperan y negocian. Al respecto, Perú y República Dominicana forman parte de la Organización de las Naciones Unidas (ONU), OEA y la Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños (CELAC). Asimismo, Perú es observador del Sistema de la Integración Centroamericana (SICA), del cual República Dominicana es miembro fundador.

A continuación, se presentarán los principales mecanismos, comisiones y convenios establecidos en el marco de esta relación, así como temas relevantes de la agenda bilateral.

## ***2.1 Mecanismos bilaterales***

### **2.1.1 Mecanismo de Consultas Políticas.**

Ambos países disponen de un Mecanismo de Consultas Políticas, establecido mediante un acuerdo suscrito en septiembre de 1998, en el cual se revisa la agenda bilateral y se identifican nuevos espacios de convergencia. La tercera y más reciente reunión, realizada a nivel de cancilleres por primera vez en su historia —las primeras dos ediciones de 2002 y 2014 fueron lideradas por los respectivos vicecancilleres—, se celebró en marzo de 2019 en Lima. En dicha ocasión, se suscribieron acuerdos relativos a extradición, servicios aéreos y gestión del riesgo de desastres.

Durante una reunión sostenida en 2023 por los cancilleres de ambos países, en paralelo al Foro Económico Mundial (WEF) en Davos, las partes acordaron impulsar, entre otros aspectos de la agenda bilateral, la próxima celebración de la IV Reunión del Mecanismo de Consultas Políticas a fin de seguir profundizando la relación.

### 2.1.2 Convenio Básico de Cooperación Técnica.

Este eje de la relación bilateral se enmarca en el Convenio Básico de Cooperación Técnica, suscrito el 13 de julio de 2006. Los proyectos que se desarrollan bajo los lineamientos de este convenio son de la modalidad *sur-sur* y, básicamente, consisten en el intercambio de experiencias, talleres, pasantías y cursos de corta duración.

Hasta junio de 2023, se ejecutó el Programa de Cooperación Bilateral Perú-República Dominicana 2018-2020, compuesto por dos proyectos cuyas actividades tuvieron que extenderse debido a la pandemia de COVID-19. Perú cumplió el rol de oferente en uno de ellos, y rol dual (oferente-receptor) en el otro. Ambos respondieron a los sectores de fortalecimiento institucional en turismo y gestión del riesgo de desastres.

El Programa de Cooperación Técnica y Científica Perú-República Dominicana 2022-2024, aprobado en la III Reunión del Grupo de Trabajo de Cooperación Técnica y Científica, realizado el 17 de junio de 2022, se encuentra en implementación. Perú es oferente en cinco proyectos, en tanto que República Dominicana, en uno. Los proyectos son los siguientes:

1. Asistencia técnica para fortalecer las capacidades institucionales en desarrollo y gestión eficiente de parques y distritos industriales en República Dominicana (oferta de Perú).
2. Fortalecimiento de capacidades institucionales y de productores de agricultura familiar de República Dominicana en materia de inocuidad agroalimentaria en producción primaria (oferta de Perú).
3. Fortalecimiento de los mecanismos de transparencia, participación, sostenibilidad e innovación del Sistema Nacional de Contratación Pública Dominicano (oferta de Perú).
4. Inclusión de la gastronomía como parte de la marca país a partir de la experiencia peruana y reactivación del turismo post pandemia (oferta de Perú).
5. Segunda fase del fortalecimiento de la estructura organizativa funcional de la Oficina Nacional de Evaluación Sísmica y Vulnerabilidad de Infraestructura y Edificaciones, y fortalecimiento de las capacidades técnicas en reducción de riesgos de desastres a partir de eventos sísmicos (oferta de Perú).
6. Nuevo modelo penitenciario: intercambio de experiencias y buenas prácticas en la gestión penitenciaria (oferta de República Dominicana).

Se encuentra pendiente el establecimiento de la fecha para la reunión de seguimiento a la III Reunión del Grupo de Trabajo de Cooperación Técnica y Científica entre Perú y República Dominicana, que se llevó a cabo el 17 de junio de 2022, y en la cual se aprobó el programa de cooperación bilateral vigente.

### **2.1.3 Comisión Mixta en Materia de Lucha Contra las Drogas.**

Durante la III Reunión del Mecanismo de Consultas Políticas de 2019, se expresó la preocupación por la problemática que representa el aumento de la producción de cocaína a nivel internacional, así como la importancia de implementar el Convenio para combatir el uso, la producción y el tráfico ilícito de drogas y delitos conexos, el cual fue suscrito por ambas partes en 2006.

Con ocasión de la última edición del referido mecanismo, Perú, país productor en la cadena de valor de drogas ilícitas como la cocaína, propuso a la contraparte la realización de la reunión Comisión Mixta sobre el convenio para combatir el uso, la producción y el tráfico ilícito de drogas y delitos conexos, la cual finalmente se concretó el 25 de mayo de 2023 bajo modalidad virtual.

En dicho encuentro se abordaron los siguientes tres ejes: control de la oferta, reducción de la demanda y cooperación judicial internacional. El objetivo de la primera edición de esta comisión fue establecer lazos de colaboración a nivel de las instituciones competentes, intercambiar experiencias e información especializada, además de fijar compromisos y prioridades para el trabajo futuro para tratar esta problemática global.

## ***2.2 Principales temas de la relación bilateral***

### **2.2.1 Tratado de extradición.**

El Tratado de Extradición entre Perú y República Dominicana fue suscrito el 18 de marzo de 2019, en la ciudad de Lima, en el marco del III Mecanismo de Consultas Políticas.

Mediante resolución del Congreso de la República Dominicana del 22 de octubre de 2020, se aprobó el citado tratado, habiéndose cumplido los requisitos internos en dicho país para su entrada en vigor.

En lo que respecta a Perú, en sesión del 17 de diciembre de 2021, el pleno del congreso aprobó el proyecto de resolución legislativa mediante la cual se propuso aprobar este acuerdo. Posteriormente, D.S. 003-2022-RE, publicado el 8 de febrero de 2022 en el Diario Oficial El Peruano, se ratificó y entró en vigor el 1.º de abril de 2022.

### **2.2.2 Acuerdo de Servicios de Transporte Aéreo.**

El Acuerdo de Servicios de Transporte Aéreo fue suscrito el 18 de marzo de 2019 con ocasión del III Mecanismo de Consultas Políticas, a fin de fomentar

las relaciones aerocomerciales bilaterales, promoviendo la competencia y la expansión de oportunidades de comercio.

Con nota del 15 de noviembre de 2021, la cancillería dominicana comunicó que, mediante resolución del 11 de octubre de ese mismo año, el acuerdo fue aprobado, habiéndose cumplido con los requisitos exigidos por la legislación nacional para su respectiva ratificación. En lo que respecta a Perú, en sesión del 17 de diciembre de 2021, el pleno del congreso aprobó el proyecto de resolución legislativa mediante la cual se propuso admitir el citado acuerdo.

Mediante D.S. N° 004-2022-RE, publicado el 10 de febrero de 2022 en el Diario Oficial El Peruano, se ratificó el Acuerdo de Servicios de Transporte Aéreo entre el Perú y la República Dominicana, el cual entró en vigor el 12 de marzo de 2022.

### **2.2.3 Memorándum de Entendimiento para el Establecimiento de un Grupo de Trabajo para la Promoción del Comercio, las Inversiones y Encadenamiento Productivo.**

A la fecha, ambos países no han firmado un tratado de libre comercio (TLC). En este ámbito de la relación bilateral, las relaciones entre ambos países se rigen por el Acuerdo de Cooperación Económica suscrito en julio de 1994.

En octubre de 2018, con ocasión de la visita del viceministro de Comercio Exterior de Perú a República Dominicana, el viceministro de Asuntos Económicos y Cooperación local entregó el borrador del Memorándum de Entendimiento entre el Ministerio de Relaciones Exteriores de la República Dominicana y el Ministerio de Relaciones Exteriores de la República del Perú para el Establecimiento de un Grupo de Trabajo Conjunto para la Promoción del Comercio, las Inversiones y Encadenamiento Productivo.

En su momento, las áreas involucradas de la cancillería peruana expresaron su opinión favorable. Del mismo modo, se manifestaron, a inicios de 2019, el Ministerio de Economía y Finanzas (MEF) y el Ministerio de la Producción (PRODUCE) de Perú. Por su parte, la posición del Ministerio de Comercio Exterior y Turismo (MINCETUR) fue promover la negociación de un TLC o un acuerdo comercial de amplio alcance con República Dominicana, debido a que informes sobre posibles implicancias de su suscripción indicaban que existía un importante potencial de complementariedad económico-comercial entre ambos países.

El 7 de octubre de 2022, durante el encuentro bilateral sostenido entre los dos cancilleres, paralelo a la 52° Asamblea General de la OEA, se suscribió el Memorándum de Entendimiento para el establecimiento de una Comisión Conjunta para la promoción del comercio, las inversiones, los

encadenamientos productivos, la movilidad de personas y la cooperación técnica. Es de interés de ambas cancillerías celebrar la primera reunión de la comisión conjunta con el propósito de abordar temas relacionados con el desarrollo del entorno empresarial, la promoción comercial e iniciar conversaciones relativas a un acuerdo comercial entre ambos países.

#### **2.2.4 Crisis multidimensional de Haití.**

Perú mantiene un compromiso histórico con un Haití seguro y próspero, razón por la cual valora los esfuerzos del actual consejo de transición presidencial en dicho país por llevar adelante la transición democrática y por poner fin a la grave crisis multidimensional, y en especial, a los problemas de seguridad como resultado de los enfrentamientos entre pandillas locales. La crisis en Haití es de suma importancia para República Dominicana, debido a su vecindad y a los flujos migratorios que dicha situación genera.

Cabe destacar que, durante la escalada de violencia en Haití ocurrida en marzo de 2024, ocho ciudadanos peruanos fueron evacuados de dicho país gracias a las gestiones del gobierno dominicano.

#### **2.2.5 Liga Parlamentaria Perú- República Dominicana.**

La Liga Parlamentaria Perú-República Dominicana, durante el período 2021-2022, fue presidida por el Congresista Alejandro Aguinaga Recuenco. Lo acompañaron, en la mesa directiva los congresistas José Balcázar Zelada y María Zeta Chunga.

De modo recíproco, en República Dominicana, existe el Grupo de Parlamentarios de Amistad de República Dominicana y el Perú de la Cámara de Diputados. Para el periodo 2020-2024, este grupo está presidido por el Diputado Ramón Ceballos (Partido Revolucionario Moderno).

#### **2.2.6 Ámbito económico-comercial**

Pese a que Perú no cuenta con un TLC con República Dominicana, la balanza comercial es positiva y posee un importante potencial. De acuerdo con la Superintendencia Nacional de Aduanas y de Administración Tributaria (SUNAT), durante 2022, el intercambio comercial con el país caribeño alcanzó USD 151.3 millones. Las exportaciones peruanas hacia ese destino ascendieron a USD 133.3 millones, mientras que las importaciones sumaron USD 18 millones, dejando un saldo de USD 115.3 millones favorable a Perú (SUNAT, s.f.).

De enero a noviembre de 2023, el intercambio comercial se incrementó a USD 156.3 millones. Nuevamente, el saldo comercial fue favorable a Perú, alcanzando un superávit de USD 131.2 millones.

Los principales productos que Perú exporta a República Dominicana son: bombonas, botellas, vocales y tarros; maderas tropicales y aserradas; galletas saladas y dulces. Por su parte, los principales productos importados fueron medicamentos para uso humano; desperdicios o desechos de papel; ron y aguardientes de caña; frutas y demás partes comestibles de plantas; así como desechos, recortes y desperdicios de plásticos (SUNAT, s.f.).

Entre las empresas peruanas que exportaron productos a República Dominicana se encuentran Mondelez Perú S.A., Owens-Illinois Perú S.A., Peruplast S.A., Petroperú S.A. y Peruvian Woods Company E.I.R.L. Las principales compañías que importaron desde ese país fueron Laboratorios Roemmers S.A., Trupal S.A., Bodegas y Viñedos Tabernerero S.A., Procesadora Mejía S.A.C. y Convatec Perú S.A.C (SUNAT, s.f.).

En 2023, la firma peruana Industrias San Miguel recibió un reconocimiento de República Dominicana por la ampliación de su planta ubicada en Santiago Rodríguez. La inversión total fue de USD 16 millones, generando dos nuevas líneas de producción que coadyuvarán a incrementar la producción en más de 100,000 botellas por hora, donde la empresa opera desde 2005 (Gob. pe, 2023).

En lo que respecta al sector turístico, de acuerdo con el Ministerio de Comercio Exterior y Turismo (2023), a diciembre de 2023, 9,307 turistas dominicanos visitaron Perú, registrándose un incremento desde 2019, año prepandemia de COVID-19 en el que llegaron 8,842 ciudadanos de ese país.

Por su parte, de acuerdo con datos del Ministerio de Turismo de República Dominicana, a octubre de 2022 se registró la entrada de 56,658 turistas peruanos, lo que equivale a un 72.3% más que en el mismo periodo de 2019 (Andina. Agencia Peruana de Noticias, 2022).

### 3. Conclusiones

El desarrollo histórico de las relaciones peruano-dominicanas, entre 1874 y la actualidad, evidencia un progresivo incremento de su nivel de representación y de la densidad de la agenda bilateral. En términos generales, este proceso histórico ha presentado continuidad y progreso a

lo largo de 150 años, desde la llegada del primer cónsul peruano a Puerto Plata, a excepción del periodo comprendido entre 1960 y 1964.

A la fecha, Perú y República Dominicana han logrado construir una importante institucionalidad (mecanismos, acuerdos y convenios) bajo la cual se desarrolla, de manera dinámica, la agenda bilateral que incluye temas políticos, económico-comerciales, jurídicos, de seguridad, entre otros.

La coincidencia, a nivel de valores y principios entre ambos gobiernos, tales como la defensa de la democracia y el Estado de derecho, genera condiciones político-diplomáticas para la profundización de esta relación longeva, fraterna y solidaria para los próximos, en beneficio de sus respectivos pueblos.

## REFERENCIAS

- Abrisqueta, J. (1974). *El derecho consular internacional: las relaciones consulares entre los Estados y la institución consular en los momentos actuales*. Reus.
- Andina. Agencia Peruana de Noticias. (2022, 23 de noviembre). *Número de turistas peruanos que visitaron República Dominicana creció 72.3%*. <https://andina.pe/agencia/noticia-numero-turistas-peruanos-visitaron-republica-dominicana-crecio-723-919060.aspx>
- Amarante, H. (2007). *Sin murallas. Actualización Diplomática Perú-República Dominicana 1874-2007*. Editorial San Marcos.
- Garibaldi, R. (2003). *La política exterior del Perú en la era de Ramón Castilla*. Academia Diplomática del Perú.
- Gob.pe. (2023, 12 de septiembre). *Otorgan reconocimiento a la empresa peruana Industrias San Miguel del Caribe*. <https://www.gob.pe/institucion/rree/noticias/832976-otorgan-reconocimiento-a-la-empresa-peruana-industrias-san-miguel-del-caribe%22>
- Lawrence, C. (2002). *Las relaciones peruano-estadounidenses desde la época de la independencia hasta el S. XX*. Universidad de Lima.
- Ministerio de Comercio Exterior y Turismo. (2023). *Reporte mensual de turismo. Diciembre 2023*. <https://www.gob.pe/institucion/minctur/informes-publicaciones/5014213-reportes-de-turismo-reportes-mensual-de-turismo-diciembre-2023>

Superintendencia Nacional de Aduanas y de Administración Tributaria (s.f.). *Anuario Estadístico 2022*. [https://www.sunat.gob.pe/estad-comExt/modelo\\_web/anuario22.html](https://www.sunat.gob.pe/estad-comExt/modelo_web/anuario22.html)

Troncoso, W. (1968). El Perú y la Anexión (Datos para la Historia Diplomática Dominicana). *Clío*, 127, 38-47. <https://catalogo.academiadominicanahistoria.org.do/opac-tmpl/files/ppcodice/CLIO-1971-127-038-047.pdf>.

**César Herrera Díaz**

*Embajador de República Dominicana en el Perú*

# Las relaciones entre República Dominicana y Perú: 150 años de amistad, comercio y cooperación

## Dominican Republic-Peru relations: 150 years of friendship, trade and cooperation

### RESUMEN

Este artículo conmemora el 150 aniversario de las relaciones bilaterales entre República Dominicana y Perú, resaltando la evolución de los lazos que unen a ambas naciones a lo largo de la historia. Desde la fundación de las primeras ciudades por los colonizadores europeos, pasando por la influencia de la Orden de los Dominicos, hasta eventos clave como la independencia dominicana y la solidaridad del Perú ante la anexión a España en 1861, se destaca una relación marcada por la colaboración, el respeto mutuo y el intercambio cultural, político y económico. La figura del sacerdote peruano Gaspar Hernández, influyente en la independencia dominicana, ejemplifica los vínculos históricos y culturales entre ambos países.

La cooperación técnica y científica actual entre República Dominicana y Perú, así como la agenda comercial futura destinada a promover el turismo, el comercio y las inversiones, muestran el potencial de una colaboración más estrecha. En áreas como agroindustria, turismo, sector textil y confección, tecnología e innovación, ambos países tienen la

### Palabras clave:

relaciones bilaterales, amistad, comercio, cooperación, historia, independencia, solidaridad, vínculos históricos, cultura, política, economía, interacción, acuerdos suscritos, República Dominicana, Perú

oportunidad de fortalecer sus economías y acceder a nuevos mercados. Además, la firma de acuerdos y convenios, tanto a nivel gubernamental como interinstitucional, demuestra el compromiso compartido de fomentar la cooperación y el desarrollo mutuo. ¡Viva la amistad entre República Dominicana y Perú!

## ABSTRACT

This article commemorates the 150th anniversary of bilateral relations between the Dominican Republic and Peru, highlighting the evolution of the ties that bind both nations throughout history. From the foundation of the first cities by European colonizers, through the influence of the Dominican Order, to key events such as Dominican independence and Peru's solidarity during the annexation to Spain in 1861, a relationship marked by collaboration, mutual respect, and cultural, political, and economic exchange is emphasized. The figure of Peruvian priest Gaspar Hernández, influential in Dominican independence, exemplifies the historical and cultural links between the two countries.

Current technical and scientific cooperation between the Dominican Republic and Peru, as well as a future commercial agenda aimed at promoting tourism, trade, and investments, demonstrate the potential for closer collaboration. In areas such as agroindustry, tourism, textiles and clothing, technology, and innovation, both countries have the opportunity to strengthen their economies and access new markets. Furthermore, the signing of agreements and conventions, both at the governmental and interinstitutional levels, reflects the shared commitment to fostering cooperation and mutual development. Long live the friendship between the Dominican Republic and Peru!

### Keywords:

Bilateral relations, Friendship, Trade, Cooperation, History, Independence, Solidarity, Historical ties, Culture, Politics, Economy, Interaction, Agreements signed, Dominican Republic, Peru

En el marco de la conmemoración del 150 aniversario de las relaciones bilaterales entre República Dominicana y Perú, es oportuno resaltar la evolución y la importancia de los lazos que unen a ambas naciones. A lo largo de un siglo y medio, ambos países han mantenido una relación marcada por la colaboración, el respeto mutuo y el intercambio cultural, político y económico. Desde que se establecieron oficialmente las relaciones bilaterales entre República Dominicana y Perú el 6 de abril de 1874, estos países han trabajado de manera conjunta —en diversos ámbitos— para fortalecer sus lazos y promover el desarrollo mutuo. Durante este tiempo, han afrontado desafíos, celebrado logros y construido puentes que han contribuido al crecimiento y al bienestar de sus ciudadanos. En este contexto, el presente artículo tiene como objetivo destacar la historia de las relaciones entre República Dominicana y Perú, resaltando los hitos más relevantes, los acuerdos de cooperación alcanzados y las perspectivas futuras para fortalecer aún más la amistad y la colaboración entre ambos países.

## 1. Vínculos anteriores a la independencia de ambos países

La influencia de La Española en el Perú colonial se reflejó en diversos aspectos. Es importante recordar que la ciudad de Santo Domingo en República Dominicana fue fundada el 5 de agosto de 1498 por Bartolomé Colón, hermano de Cristóbal Colón, convirtiéndose en la primera ciudad construida por europeos en América. La segunda urbe establecida por los europeos correspondió a Ciudad de México —anteriormente conocida como Tenochtitlán—, que fue fundada originalmente el 13 de marzo de 1325 por los mexicas, una civilización mesoamericana. Posteriormente, tras la conquista española, Ciudad de México fue re-fundada por Hernán Cortés el 13 de agosto de 1521. Por su parte, Lima fue fundada por el conquistador español Francisco Pizarro, el 18 de enero de 1535 en el valle del río Rímac, convirtiéndose en una de las ciudades más importantes del Virreinato del Perú. Durante la época colonial, las instituciones más representativas como el Cabildo, las Audiencias Reales y el propio Virreinato fueron puestas en práctica, primero, en Santo Domingo y, posteriormente, en Lima (Amarante, 2007). A continuación, se describe cómo estas instituciones se establecieron en Lima:

**1. Cabildo:** El cabildo, órgano de gobierno local, tenía un rol fundamental en las ciudades coloniales. En el caso de Lima, se estableció un cabildo que replicaba la organización y funciones del cabildo original de Santo Domingo. El cabildo de Lima se encargaba de temas administrativos, económicos y de justicia a nivel local.

**2. Audiencias Reales:** Las audiencias reales funcionaban como tribunales de justicia y como órganos de gobierno en ausencia del virrey. La Real Audiencia llegó a Lima en 1543, convirtiéndose en la Real Audiencia de Lima. Esta institución tenía la autoridad para impartir justicia y gobernar en ausencia del virrey.

Según el historiador Héctor Amarante, quien fuera diplomático dominicano en Perú, y autor de uno de los principales estudios de las relaciones entre ambos países, en los días de la Colonia las autoridades de México y Perú estaban en comunicación con las autoridades de La Española. Este autor dominicano recuerda que Pizarro llegó primero en 1509 a La Española, que como se ha indicado fue la sede del primer asentamiento formal europeo en América (2007).

Desde La Española, partió Pizarro en viajes que le llevaron a América del Sur, asociándose con Diego de Almagro y con el clérigo Hernando de Luque para la conquista del imperio Inca y por tanto del Perú, entre 1524 y 1533 (Amarante, 2007). Otro factor de contacto entre La Española y el Virreinato del Perú, fue la llegada en misión evangelizadora a ambos territorios de la Orden de los Dominicos, quienes desempeñaron un papel fundamental en la evangelización y en la administración colonial, tanto en La Española como en Perú durante el dominio español en América.

En ambas colonias, los dominicos se destacaron por su compromiso con la conversión de los pueblos indígenas al cristianismo y por la defensa de los derechos de los nativos frente a los abusos de los colonizadores. En La Española, los dominicos se esforzaron por proteger a los indígenas de la esclavitud y la explotación, abogando por la creación de leyes que limitaran los abusos contra los nativos. Además, los dominicos desempeñaron un papel importante en la fundación de misiones y la educación de los indígenas en la fe católica. Algunos frailes dominicos llegaron al Perú luego de haber estado en Santo Domingo; como Fray Tomás de San Martín, evangelizador del Perú (Henríquez Ureña, 1936). En Perú, los dominicos continuaron su labor de protección de los derechos indígenas y su labor evangelizadora. Asimismo, se destacaron por la defensa de la cultura y las tradiciones indígenas, promoviendo la preservación de las lenguas y costumbres locales. En ambas colonias, aportaron su compromiso con la justicia social, la protección de los indígenas y la difusión de la fe católica, contribuyendo significativamente al desarrollo social, cultural y religioso de La Española y de Perú durante la época colonial (Amarante, 2007; Lockhart, 1982).

## 2. Influencia de un sacerdote peruano en la independencia dominicana

República Dominicana y Perú comparten vínculos históricos y culturales provenientes de épocas más recientes que la época colonial y que nos unen de manera especial. Como muestra debemos mencionar al sacerdote peruano Gaspar Hernández (Pereyra, 2020). Este ilustre ciudadano limeño de la orden dominica estuvo vinculado a nuestra historia, ya que fue maestro y mentor de Juan Pablo Duarte, padre de la independencia dominicana y de Los Trinitarios —pertenecientes a la sociedad secreta emancipadora La Trinitaria, creada y sostenida por Duarte y cuyos integrantes fueron instruidos por Gaspar Hernández—. El historiador dominicano Pedro Troncoso Sánchez, al describir la labor educativa y formadora del padre Hernández con Los Trinitarios expresó lo siguiente:

Eran clases de historia las que principalmente aprovechaba el maestro para estimular las conciencias en el sentido de una reivindicación del honor dominicano. Se valía de referencias a hechos históricos gloriosos para espolear los sentimientos de rebeldía de sus alumnos dándoles una justificación doctrinal. (Troncoso Sánchez, 2010, p. 62)

Los historiadores dominicanos resaltan la labor educativa y evangelizadora del padre Gaspar Hernández, que como sacerdote católico predicó y estimuló la separación dominicana de Haití, que ocupó la parte oriental de la isla desde 1822 y por 22 años. Nuestro país reconoció el aporte y la trascendencia del sacerdote peruano otorgando su nombre a un municipio de la región norte del país en 1907: el municipio de Gaspar Hernández.

## 3. Anexión de República Dominicana a España en 1861: reacción de Perú

De gran relevancia fue la reacción del gobierno peruano y de su cancillería ante el hecho acontecido en República Dominicana conocido como “la anexión”. En 1862 en República Dominicana —por la acción errada, traicionera y autoritaria de algunos de sus dirigentes— se negoció la anexión del país a España. El Ministro de Relaciones Exteriores de Perú José Fabio Melgar, siguiendo las instrucciones del Presidente del Perú Ramón Castilla, elaboró una circular el 24 de agosto de 1861, enviada a las cancillerías

latinoamericanas conteniendo un enérgico documento de protesta en defensa de la independencia dominicana. Este documento titulado Protesta del Gobierno del Perú, contra la Reincorporación de la República de Santo Domingo a la monarquía Española. Circular a los Gobiernos de América, impulsó las protestas diplomáticas solidarias de países como Argentina, Bolivia, Colombia, Chile, Ecuador, México, Uruguay, entre otros. La protesta peruana en defensa de nuestra independencia, apoyada en el derecho internacional público americano, advertía con claridad que al desconocerse la existencia legal de una república americana se desconocía virtualmente el derecho de soberanía de las demás (Amarante, 2007; Freyre Layzequilla, 2021). Nuestro valeroso pueblo, siguiendo fielmente el ideario de Duarte que indica que vivir sin patria es lo mismo que vivir sin honor, volvió a la lucha el 16 de agosto de 1863 y restauró su independencia. Como he indicado en algunos actos conmemorativos de nuestra independencia, no olvidamos ni dejaremos de agradecer a los amigos que, como Perú, nos dieron su valioso apoyo diplomático estando a la altura de esas históricas circunstancias en nuestra querida región latinoamericana y caribeña.

## 4. Inicio de las relaciones diplomáticas

El 6 de abril de 1874, Perú marcó un hito en su historia diplomática al enviar un representante consular con funciones diplomáticas —como era costumbre en esos años— de manera permanente a República Dominicana. La iniciativa peruana demostró la voluntad de establecer lazos de cooperación y entendimiento con un país distante geográficamente, pero conectado por lazos históricos y culturales. El acto de enviar un representante diplomático resaltó la importancia que Perú otorgaba a la diplomacia como medio para fortalecer las relaciones internacionales y fomentar la paz y la amistad entre las naciones.

Ese gesto diplomático evidenció la visión estratégica y la apertura de la política exterior peruana en aquel momento histórico. La decisión de enviar un representante con carácter diplomático mostró su interés en promover el diálogo y la cooperación con países lejanos, reconociendo la importancia de establecer vínculos con naciones hermanas en el continente americano. Esta acción también reflejó la voluntad de participar activamente en el escenario internacional y de contribuir al desarrollo de relaciones pacíficas mutuamente beneficiosas. La presencia de un representante diplomático peruano en República Dominicana en 1874 no solo fortaleció los lazos entre ambas naciones, sino que también fue un ejemplo del accionar de la diplomacia peruana al impulsar una política de acercamiento y colaboración con países de América Latina y el Caribe.

De esta manera, el 6 de abril de 1874, asumió el cargo de cónsul de Perú en Puerto Plata, don Ramón de Silva, es decir, a tan solo 30 años de que República Dominicana lograra su independencia y a 50 años en el caso de Perú. En el año 1874, Puerto Plata, era un punto clave en el comercio marítimo y las comunicaciones de la región. Su ubicación estratégica en la costa norte del país lo consolidaba como un importante centro de actividad económica y cultural, facilitando el intercambio comercial tanto a nivel nacional como internacional.

El puerto de Puerto Plata desempeñaba un papel crucial en el transporte de mercancías y la conexión con otras islas del Caribe y destinos internacionales (Amarante, 2007), contribuyendo así a fortalecer su posición como un enclave vital en la red de comercio marítimo de la época. Entre los bienes comerciados se encontraban principalmente el azúcar, el café, el tabaco, el cacao y otros bienes agrícolas cultivados en la región. Estos productos locales eran exportados a otros países, y también se importaban bienes de consumo como textiles, utensilios de cocina y cerámica para abastecer la demanda local.

La diversidad de mercancías movilizadas en el puerto reflejaba la variedad del comercio de la región en ese momento, contribuyendo al dinamismo económico y al desarrollo comercial de la zona. Esas condiciones explican el atractivo de Puerto Plata para ser seleccionada como sede del primer representante consular peruano en el país. Puerto Plata, como indica Amarante, por su posición geográfica debió ser vista como un puente entre las Américas en una época en que no estaban dadas las condiciones para la dinámica del transporte comercial con la velocidad de nuestros tiempos. De acuerdo con este autor es muy probable que se recibieran barcos peruanos que navegaban por la vía fluvial del Amazonas hasta el Caribe y con ellos llegaban hasta el puerto de Puerto Plata (Amarante, 2007).

Otra designación peruana, esta vez de un cónsul honorario, tuvo lugar en el año 1898 en la también portuaria ciudad de San Pedro de Macorís, conocida también por su industria azucarera (Amarante 2007).

Por nuestra parte, el primer diplomático dominicano en Perú fue el Cónsul Francisco Mario de Albertis, enviado en agosto de 1887, de conformidad con los documentos históricos que pueden ser consultados en los archivos peruanos. Asimismo, República Dominicana tuvo un consulado dominicano en la ciudad de Trujillo, en Perú, en el año 1908.

La representación dominicana fue elevada a la categoría de embajada residente en 1938, siendo el primer embajador el señor Elías Brache (hijo). Según Amarante (2007) en 1929 el Perú nombró a César Elejarde Chopitea como primer secretario de la legación peruana, fungiendo como encargado

de negocios. El referido autor también menciona la visita del diplomático dominicano Tulio Manuel Cesteros, quien fue delegado para asistir a la conmemoración del primer centenario de la batalla de Ayacucho, en 1924.

## 5. Relaciones políticas contemporáneas

Las relaciones políticas entre Perú y República Dominicana han sido históricamente cordiales y basadas en el respeto mutuo. Ambos países mantienen vínculos diplomáticos sólidos y han colaborado en una variedad de temas de interés común a lo largo de los años. A nivel regional, comparten la membresía en organizaciones internacionales como la Organización de los Estados Americanos (OEA) y la Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños (CELAC), y formaron parte del Grupo de Río, lo que les brinda oportunidades para colaborar en temas de importancia regional. Ambos países también han mostrado interés en fortalecer la cooperación en áreas como el comercio, la cultura y la cooperación técnica. La membresía de República Dominicana como observador en la Alianza del Pacífico ha marcado un hito en las relaciones con Perú y con otros países miembros. Esta alianza comercial y de integración busca fomentar la cooperación económica, promover el libre comercio y fortalecer los lazos entre los países de la región.

La participación de República Dominicana como observador en este bloque ha abierto nuevas oportunidades para la cooperación en materia de comercio, inversión y desarrollo, lo que contribuirá a fortalecer los vínculos con Perú y a impulsar la integración económica en la región del Pacífico. Además, la eventual membresía de República Dominicana como observador en la Comunidad Andina podría representar un paso significativo en la consolidación de los lazos con Perú. Al unirse como observador a este bloque subregional, República Dominicana podría ampliar su participación en iniciativas de integración regional, fortalecer la cooperación económica y la conectividad, y promover un mayor intercambio cultural y educativo con los países andinos. Esta membresía, pendiente de aceptación formal en la Comunidad Andina, fortalecerá aún más los vínculos políticos entre ambos países, e incrementará la colaboración en proyectos de desarrollo y cooperación en beneficio mutuo.

En el ámbito multilateral, Perú y República Dominicana han trabajado juntos en diversas iniciativas en organizaciones internacionales de carácter global como las Naciones Unidas, donde han compartido posiciones sobre temas

del desarrollo sostenible, la paz y la seguridad, y los derechos humanos. Ambos países formaron parte del Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas en el periodo 2019-2021.

Es importante destacar que estas naciones han expresado su compromiso con el fortalecimiento de las relaciones bilaterales y la búsqueda de nuevas oportunidades de colaboración en áreas de mutuo interés. A través del diálogo diplomático y la cooperación política, Perú y República Dominicana fortalecen sus lazos y contribuyen al desarrollo y la estabilidad en la región. Un ejemplo son las frecuentes reuniones de altos funcionarios de ambos países, y en particular las dos consultas diplomáticas que se han llevado a cabo hasta la fecha, las cuales han servido para dar contenido a las relaciones. En estas consultas se ha reiterado la voluntad de reforzar los temas de interés común, sobre todo, en los organismos y esquemas de integración y concertación política regionales en los que ambos países participan. En estas consultas diplomáticas se han impulsado la agenda de cooperación técnica y científica, el comercio y las inversiones, así como la cooperación para combatir el uso, la producción y el tráfico ilícito de drogas y delitos conexos.

## 6. Cooperación técnica y científica

La cooperación técnica y científica entre ambos países demuestra la calidez de las relaciones bilaterales, tal y como resaltó el Viceministro Peter Camino en el acto conmemorativo del 150 aniversario de las relaciones bilaterales, la cual se enmarca en los principios de cooperación sur-sur. El 17 de junio de 2022 se logró la celebración de la III Reunión del Grupo de Trabajo de Cooperación Técnica y Científica República Dominicana-Perú (IIICOMIXTA), en la cual se adoptaron seis proyectos de cooperación en áreas vitales para el desarrollo de ambos países. Como resultado, Perú compartirá sus conocimientos y experiencias en la mitigación de riesgos de desastres sísmicos, inocuidad alimentaria en la producción agrícola, desarrollo de parques industriales, mejoramiento de procesos de compras y contrataciones públicas, así como en la vinculación de la gastronomía al turismo. Por su parte, República Dominicana compartirá las buenas prácticas implementadas en la recuperación del turismo postpandemia que le han valido el reconocimiento de la Organización Mundial del Turismo (OMT).

Los proyectos de cooperación ejecutados en el pasado entre ambos países abarcan ámbitos tales como el comercio exterior, justicia, energía, minería y pesca. Al margen de estos proyectos, existen otros que han surgido de manera puntual en determinadas áreas, entre ellos el intercambio de buenas prácticas para compartir la experiencia de República Dominicana

en centralizar la coordinación de los mecanismos de operaciones de emergencias. Asimismo, con el fin de dar respuesta a la solicitud recibida del Ministerio de Cultura del Perú, se coordinó una primera reunión exploratoria y de intercambio de buenas prácticas entre la Dirección General de Cine (DGCINE) y la Dirección de Audiovisual, la Fotografía y los Nuevos Medios (DAFO) de Perú. Por su parte, la Escuela de Seguridad Turística de la Policía de Turismo de República Dominicana (POLITUR) llevó a cabo una capacitación para las autoridades con atribuciones de seguridad ciudadana en las municipalidades de Miraflores, Barranco y Pueblo Libre, en Lima. Asimismo, con el fin de conocer sobre algunos mecanismos implementados por el Poder Judicial del Perú (Sistema de botón de pánico, trámites electrónicos y Tribunal de pequeñas causas), se llevó a cabo una videoconferencia entre la jefa de la Oficina de Cooperación Técnica Internacional del Poder Judicial de Perú y la asesora internacional del Poder Judicial de República Dominicana. Como consecuencia, se acordó la pertinencia de negociar y suscribir un memorándum de entendimiento entre los dos poderes judiciales. La firma del instrumento tuvo lugar en Lima el 20 de septiembre de 2023 y fue suscrito por el Magistrado Presidente de la Suprema Corte de Justicia y del Consejo del Poder Judicial de República Dominicana Luis Henry Molina, y del Presidente del Poder Judicial de Perú Javier Arévalo Vela. La firma de este memorándum de entendimiento augura una fructífera cooperación a nivel de los poderes judiciales de ambos países.

A continuación, enumeraré los acuerdos e instrumentos bilaterales que han sido el resultado de las excelentes relaciones entre ambos países y que permiten apreciar una amplia gama de áreas en las que ambos países colaboran mutuamente de una manera formal.

### **Instrumentos bilaterales:**

1. Convenio Básico de Cooperación Técnica entre el Gobierno de República Dominicana y el Gobierno de la República del Perú (24 de julio de 1981)
2. Convenio de Intercambio Cultural entre los Gobiernos de República Dominicana y de República del Perú (11 de marzo de 1986)
3. Acuerdo sobre Supresión de Visas en Pasaportes Diplomáticos, Oficiales y Ordinarios, entre República Dominicana y Perú (22 de octubre de 1991). Concertado mediante Canje de Notas. Suspendido en 2010 en lo relativo a pasaportes ordinarios, y reestablecido el 1.º de enero de 2017
4. Convenio de Cooperación Turística entre el Gobierno del Perú y el Gobierno de la República Dominicana (22 de agosto de 1994)
5. Acuerdo de Cooperación Económica entre la República Dominicana y la República del Perú (28 de julio de 1994)
6. Mecanismo de Consultas Diplomáticas a Nivel de Vicecancilleres, formalizado el 15 de septiembre de 1998. Concertado mediante Canje de Notas

7. Acuerdo de Cooperación entre la Escuela Diplomática de la República Dominicana y la Academia Diplomática del Perú (15 de marzo de 2002)
8. Convenio de Traslado de Personas Condenadas entre el Gobierno de la República Dominicana y el Gobierno de la República del Perú (15 de marzo de 2002)
9. Acuerdo de Asistencia Judicial en Materia Penal entre la República Dominicana y la República del Perú (15 de marzo de 2002)
10. Acta de la Reunión de Consulta entre las Autoridades Aeronáuticas de la República Dominicana y la República del Perú (12 de abril de 2002)
11. Protocolo Modificadorio del Acuerdo de Cooperación entre la Escuela Diplomática y Consular de la República Dominicana y la Academia Diplomática del Perú (13 de julio de 2006)
12. Acuerdo de Cooperación en Materia de Documentación y Archivos Históricos dentro del Marco de la Red de Archivos Diplomáticos Iberoamericanos (RADI), entre la Secretaría de Estado de Relaciones Exteriores de la República Dominicana y el Ministerio de Relaciones Exteriores de la República del Perú (13 de julio de 2006)
13. Declaración Especial entre el Secretario de Estado de Relaciones Exteriores de la República Dominicana y el Ministro de Relaciones Exteriores del Perú sobre el Fortalecimiento de la Democracia y la lucha contra la Corrupción y la Impunidad (13 de julio de 2006)
14. Declaración Conjunta con motivo de la visita oficial al Perú del Excelentísimo Señor Secretario de Estado de Relaciones Exteriores de la República Dominicana, Carlos Morales Troncoso (13 de julio de 2006)
15. Acuerdo sobre Trabajo Remunerado para Familiares Dependientes del Personal Diplomático, Consular, Administrativo y Técnico entre los Gobiernos de la República Dominicana y del Perú (13 de julio del 2006)
16. Convenio Básico de Cooperación Técnica y Científica entre el Gobierno de la República Dominicana y el Gobierno de la República del Perú (13 de julio de 2006)
17. Convenio para Combatir el Uso, la Producción y el Tráfico Ilícito de Drogas y Delitos Conexos entre la República Dominicana y la República del Perú (13 de julio de 2006)
18. Memorándum de Entendimiento entre las autoridades aeronáuticas de la República Dominicana y la República de Perú (24 de noviembre de 2009)
19. Acuerdo de Servicios de Transporte Aéreo entre la República Dominicana y la República del Perú (18 de marzo de 2019)
20. Tratado de Extradición entre la República Dominicana y la República de Perú (18 de marzo de 2019)

### **Acuerdos interinstitucionales:**

1. Convenio de Apoyo Interinstitucional para la Celebración y Ejecución de Prácticas de Estudiantes suscrito entre Meliá Management S.A. de la República Dominicana y la Universidad San Martín de Porres del Perú (julio de 2007)
2. Convenio Marco de Colaboración Interinstitucional entre el Tribunal Constitucional del Perú y el Tribunal Constitucional de la República Dominicana (10 de julio de 2011)
3. Memorando de Entendimiento sobre Cooperación Interinstitucional entre Servicios Postales del Perú S.A. (SERPOST) y el Instituto Postal Dominicano (IMPOSDOM) (23 de octubre de 2015)
4. Acuerdo de Cooperación Técnica en Asuntos Mineros, celebrado entre el Ministerio de Industria y Comercio de la República Dominicana, Dirección General de Minería e Hidrocarburos, y el Ministerio de Energía y Minas de la República del Perú (24 de marzo de 2014)
5. Memorándum de Entendimiento entre el Instituto Nacional de Defensa Civil de la República del Perú y Defensa Civil de la República Dominicana sobre Cooperación en Gestión del Riesgo de Desastres (18 de marzo de 2019)
6. Memorándum de Entendimiento entre el Poder Judicial del Perú y el Poder Judicial de la República Dominicana (20 de septiembre de 2023)
7. Convenio de colaboración interinstitucional entre la Agencia de Promoción de la Inversión Privada (Proinversión) del Perú y la Dirección General de Alianzas Público-Privadas (DGAPP) de República Dominicana para intercambiar información y experiencias sobre la promoción de inversiones y estructuración de proyectos bajo la modalidad de Asociación Público-Privada (APP) (15 de marzo de 2024)

### **En proceso de ratificación:**

1. Convenio para la Protección, Conservación, Recuperación y Devolución de Bienes Culturales, Arqueológicos, Artísticos e Históricos, Robados, Exportados o Transferidos Ilícitamente entre la República Dominicana y la República del Perú (18 de enero de 2011)

## **7. Relaciones económicas**

Para el año 1938 el intercambio comercial era prácticamente nulo tal y como narraba el informe comercial del encargado de negocios de Perú (Amarante, 2007). Según su apreciación, la falta de medios directos de comunicación entre ambos países era un factor que complicaba las eventuales exportaciones

peruanas, aunque contemplaba una oportunidad para las maderas finas peruanas en el mercado dominicano dependiendo de ciertas coyunturas monetarias.

Afortunadamente, el comercio bilateral ha superado las dificultades iniciales y refleja el crecimiento que las economías de ambos países han experimentado hasta la fecha. Mientras que en el periodo de 2001 a 2005, el intercambio comercial total ascendió a USD75,614,123 millones, durante el periodo 2016-2023<sup>1</sup>, el intercambio comercial fue de USD872.82 millones; un notable incremento de las relaciones y vínculos comerciales, de los cuales USD775.2 millones corresponden a importaciones de bienes peruanos y USD97.8 millones a exportaciones de bienes dominicanos.

Dentro de los productos exportados por República Dominicana destacan: medicamentos para usos terapéuticos; instrumentos identificados para uso ostomio; frutas y demás partes comestibles de plantas; ron y otros espíritus obtenidos de la caña de azúcar, destilados y fermentados; papel o cartón para reciclar; barquillos y obleas incluso rellenos; medicamentos que contienen antibióticos; recipientes para gas comprimido o licuado, de fundición, hierro o acero; máquinas para la fabricación de hilados textiles; instrumentos y aparatos de medicina, cirugía o veterinaria; artículos de plástico; champús; cemento Portland; aceite de soya; entre otros.

Por su parte, los principales productos importados desde Perú fueron: uvas frescas; madera aserrada o desbastada longitudinalmente, cortada o desenrollada; vegetales y mezcla de vegetales, preparados o conservados sin vinagre, sin congelar; productos de panadería, pastelería o galletería, incluyendo con adición de cacao; bombonas “damajuanas” botellas, frascos, bicales, tarros, envases tubulares y demás recipientes; leche y nata “crema” concentradas, sin adición de azúcar ni otro edulcorante; galletas dulces; productos intermedios de hierro o acero sin alear con un contenido de carbono; tejidos de punto de algodón.

Las cifras comerciales de los últimos años demuestran un comercio en crecimiento, a pesar de que no existe un acuerdo comercial bilateral y, por tanto, ocurren bajo el arancel NMF, lo cual significa que cada país aplica a las importaciones del otro país el mismo arancel que aplica a las importaciones de cualquier otro país con el estatus de Nación más Favorecida, que son todos los miembros de la Organización Mundial del Comercio. Únicamente se exceptúan de la obligación de aplicar el mismo arancel a todos los miembros de dicha organización las importaciones amparadas en acuerdos de libre comercio, uniones aduaneras entre otros esquemas similares.

Sobre este particular conviene destacar la firma del Memorando de Entendimiento entre el Gobierno de la República Dominicana y el Gobierno

de la República del Perú para el Establecimiento de una Comisión Conjunta para la Promoción del Comercio, las Inversiones, los Encadenamientos Productivos, la Movilidad de Personas y la Cooperación Técnica, en el marco de la reunión bilateral sostenida por los ministros de Relaciones Exteriores Roberto Álvarez y Cesar Landa, celebrada el 7 de octubre de 2022, durante la 52.º Asamblea General de la Organización de los Estados Americanos (OEA). Esta Comisión Conjunta tiene previsto reunirse en Santo Domingo el presente año, a fin de promover el mejoramiento del acceso a los mercados de bienes y servicios, y promover oportunidades de inversión tomando en cuenta que la actual coyuntura internacional es propicia para impulsar alianzas empresariales y oportunidades de negocios.

### *7.1 Inversiones peruanas en República Dominicana*

En relación a las inversiones de origen peruano en la República Dominicana, podemos indicar que en la actualidad se encuentran presentes en el país Industrias San Miguel, el Grupo Graña y Montero, y la Empresa Inversiones e Inmobiliaria Huacachina SRL que desarrolla un proyecto inmobiliario en Punta Cana.

### *7.2 Turismo entre República Dominicana y Perú*

En la actualidad contamos con vuelos diarios entre Perú y República Dominicana, en particular entre Lima-Punta Cana, así como Lima-Santo Domingo gracias a lo cual 94,699 mil turistas peruanos nos visitaron en 2023 y disfrutaron de nuestras playas, de conformidad a las estadísticas del Banco Central de la República Dominicana (s.f.).

### *7.3 Agenda comercial futura*

En el contexto actual de la coyuntura internacional en el que el *nearshoring*<sup>2</sup> es una realidad creciente, se presentan oportunidades para establecer cadenas de valor entre Perú y República Dominicana. Ambos países cuentan con sectores económicos importantes que podrían complementarse y beneficiarse mutuamente a través de una colaboración más estrecha. Algunas posibles áreas de cooperación y cadenas de valor podrían incluir:

1. **Agroindustria:** Perú es conocido por su diversidad de productos agrícolas, como frutas, vegetales, café y cacao; y República Dominicana tiene una industria agrícola importante. Ambos países podrían colaborar en la producción, procesamiento y exportación de productos agrícolas de alta calidad para atender la demanda internacional.

2. **Turismo:** Tanto Perú como República Dominicana son destinos turísticos populares en América Latina. Existe la oportunidad de desarrollar cadenas de valor, compartiendo experiencias y mejores prácticas para perfeccionar la oferta de servicios turísticos y promocionar destinos conjuntos que atraigan a viajeros internacionales. La conectividad aérea directa entre ambos países se viene intensificando con vuellos entre Lima-Punta Cana y Lima-Santo Domingo.
3. **Sector textil y confección:** Ambos países tienen una industria textil y de confección en crecimiento. Podrían colaborar en la cadena de valor textil, aprovechando sus fortalezas en diseño, producción y exportación de prendas de vestir para acceder a nuevos mercados internacionales.
4. **Tecnología e innovación:** Perú y República Dominicana podrían explorar oportunidades de colaboración en el ámbito de la tecnología y la innovación, compartiendo conocimientos, recursos y capacidades para impulsar el desarrollo de startups, la transformación digital de las empresas y la creación de soluciones tecnológicas innovadoras.

En el actual contexto internacional, Perú y República Dominicana deben identificar áreas estratégicas de colaboración y establecer cadenas de valor que les permitan potenciar sus sectores económicos, diversificar su oferta de productos y servicios, y acceder a nuevos mercados en beneficio mutuo. La cooperación entre ambos países tiene el potencial de fortalecer su competitividad en la economía global y generar oportunidades. Estas posibilidades podrían ser contempladas por la Comisión Conjunta para la Promoción del Comercio. Entre los sectores privados también existen alianzas y convenios, tales como el Convenio de Cooperación Interinstitucional entre la Asociación de Exportación de la República del Perú (ADEX) y la Asociación Dominicana de Exportadores de la República Dominicana (ADOEXPO), del 26 de enero de 2023.

## 7. Conclusión

En el marco del 150 aniversario de las relaciones bilaterales entre República Dominicana y Perú, es evidente la importancia de los lazos que unen a ambas naciones a lo largo de la historia. Desde las épocas colonial e inicios de las etapas republicanas independientes hasta la actualidad, han mantenido una relación marcada por la colaboración, el respeto mutuo y el intercambio cultural, político y económico. A través del diálogo y la cooperación se ha construido una sólida amistad entre República Dominicana y Perú.

La figura del sacerdote peruano Gaspar Hernández, quien desempeñó un papel fundamental en la independencia dominicana, así como la reacción

solidaria del gobierno peruano ante la anexión de República Dominicana a España en 1861, son ejemplos vivos de los vínculos históricos y culturales que unen a ambos países.

La cooperación técnica y científica, así como la agenda futura encaminada al fomento del turismo, el comercio, y las inversiones, son muestra del potencial de una colaboración más estrecha. ¡Viva la amistad entre República Dominicana y Perú!

## REFERENCIAS

- Amarante, H. (2007). *Historia de las relaciones entre República Dominicana y Perú*. Editorial Academia Diplomática.
- Banco Central de la República. (s.f.) Estadísticas del sector turismo. <https://bancocentral.gov.do/a/d/2537-sector-turismo>
- Freyre Layzequilla, A. (2021, 9 de mayo). Gaspar Hernández, el presidente mariscal Ramón Castilla y los olvidados vínculos históricos que fusionan a RD con Perú. *Acento*. <https://acento.com.do/opinion/gaspar-hernandez-el-presidente-mariscal-ramon-castilla-y-los-olvidados-vinculos-historicos-que-fusionan-a-rd-con-peru-8942254.html>
- Henríquez Ureña, P. (1936). *La cultura y las letras coloniales en Santo Domingo*. Imprenta de la Universidad de Buenos Aires.
- Lockhart, J. (1982). *El mundo hispanoperuano 1532-1560*. Fondo de Cultura Económica.
- Pereyra, E. (2020, 24 de febrero). Padre Gaspar Hernández: Influyente sacerdote y maestro. *Diario Libre*. <https://www.diariolibre.com/especiales/dia-independencia/padre-gaspar-hernandez-influyente-sacerdote-y-maestro-GC17151106>
- ProDominicana. (2023). *Reporte del comercio bilateral entre la República Dominicana y el Perú*.
- Troncoso Sánchez, P. (2020). *Episodios Duartianos* (5a ed). Gráfica William.

## NOTAS

1. En este periodo debe tomarse en cuenta el impacto de la pandemia del COVID-19.
2. El nearshoring es un concepto relacionado con el desplazamiento de servicios y procesos comerciales a países cercanos geográficamente en busca de ventajas como la reducción de costos, la proximidad cultural y geográfica, y la facilidad de coordinación. En contraste con el offshoring, que implica trasladar operaciones a un país lejano, el nearshoring involucra establecer actividades comerciales en países más cercanos, a menudo en la misma región o continente.

**Revista Política Internacional**  
**No 135 Enero - junio 2024**

Academia Diplomática del Perú Javier Pérez de Cuéllar  
Av. Faustino Sánchez Carrión 335, Magdalena del Mar  
Lima - Perú  
Teléfono: (51-1) 204-3500  
[www.adp.edu.pe](http://www.adp.edu.pe)  
[adp@ree.gob.pe](mailto:adp@ree.gob.pe)

