

Jorge Enrique Junior del Valle Vargas*

Academia Diplomática del Perú

ORCID <https://orcid.org/0000-0002-4546-6299>

Correo electrónico: jdelvallev@adp.edu.pe

Francisco Manuel Matallana Pacheco**

Academia Diplomática del Perú

ORCID <https://orcid.org/0009-0007-7098-3072>

Correo electrónico: fmatallanap@adp.edu.pe

El potencial rol de APEC en la reconfiguración económica del sistema internacional en el siglo XXI: Una mirada a la formalización económica en la era de la transformación digital

APEC's Potential Role in the Economic Reconfiguration of the International System in the 21st Century: A Look at Economic Formalization in the Era of Digital Transformation

El Perú ha sido siempre en la historia un camino de fraternidad y de armoniosa conciliación de contrarios.

- Raúl Porras Barrenechea¹

* *Estudiante del primer año de la Maestría en Diplomacia y Relaciones Internacionales en la Academia Diplomática del Perú Javier Pérez de Cuéllar. Egresado de la Maestría en Derecho Constitucional y Derechos Humanos por la Universidad Nacional Mayor de San Marcos. Abogado por la Pontificia Universidad Católica del Perú. Bachiller en Artes con mención en Historia por la Universidad de Piura.*

** *Estudiante de primer año de la Maestría en Diplomacia y Relaciones Internacionales en la Academia Diplomática del Perú. Bachiller en Derecho por la Pontificia Universidad Católica del Perú. Su área de especialización gira en torno al derecho internacional.*

RESUMEN

El Foro APEC Perú 2024 es una oportunidad idónea para que las 21 economías del Asia-Pacífico se comprometan a potenciar el proceso de formalización económica como un motor para la reconfiguración de la economía global. Esto es de importancia para economías medianas, especialmente de Perú que posee el mayor porcentaje de informalidad en la región. En este artículo nos preguntamos: ¿Cómo puede la diplomacia peruana maximizar los beneficios del Foro de Cooperación Asia Pacífico (APEC) para impulsar la formalización económica del país durante su presidencia pro tempore? Y ¿cuál es el rol de la digitalización en el proceso de lucha contra la informalidad? Por ello, es necesario adoptar medidas prácticas y eficaces como una hoja de ruta para la formalización económica. La Cumbre de APEC en Lima debe servir para aprobar una hoja de ruta integral y transversal para alcanzar tal fin.

Palabras clave:

Foro APEC, Asia-Pacífico, Perú, economía digital, formalización económica, inclusión económica, MIPYMES, digitalización

ABSTRACT

The APEC Peru 2024 Forum is an ideal opportunity for the 21 economies of the Asia-Pacific to commit to boosting the process of economic formalization as a driver for the reconfiguration of the global economy. This is important for medium-sized economies, especially Peru, which has the highest percentage of informality in the region. In this article we ask: How can Peruvian diplomacy maximize the benefits of Asia-Pacific Economic Cooperation (APEC) to boost the Peruvian economic formalization during its pro tempore presidency? And what is the role of digitalization in the process of fighting informality? Therefore, it is necessary to adopt practical and effective measures as a roadmap for economic formalization. The APEC Summit in Lima should serve to approve a comprehensive and transversal roadmap to achieve this goal.

Keywords:

APEC Forum, Asia-Pacific, Peru, digital economy, economic formalization, economic inclusion, MSMEs, digitalization

En mayo de 2024, tuvimos la oportunidad de participar como estudiantes de primer año de la Academia Diplomática del Perú Javier Pérez de Cuéllar en la Segunda Reunión de Altos Funcionarios (SOM 2) del Foro de Cooperación Económica Asia-Pacífico (APEC) en la “Ciudad Blanca” de Arequipa. Esta valiosa experiencia nos permitió sumergirnos en el mundo de la diplomacia multilateral y ser testigos de que se pueden llegar a acuerdos consensuados sobre temas que reconfiguran el sistema internacional económico y benefician a millones de personas.

Por ello, es necesario lograr conformidad sobre un desafío compartido por todas las economías APEC y que es transversal a todos los temas del foro: la informalidad económica; una de las preocupaciones sobre las que se proyectaba abordar y/o alcanzar consenso en esta edición del foro (Asia-Pacific Economic Cooperation, 2023; APEC Perú 2024, s.f.-a). Al respecto, a la fecha, se ha logrado unanimidad en el sector Micro y Pequeña Empresa (MYPE) en la reunión APEC Perú 2024, en Pucallpa, para incentivar políticas de formalización y crecimiento empresarial en la región (Ministerio de la Producción [PRODUCE], 2024).

El proceso de formalización económica es de alto interés no solo para las economías APEC, sino sobre todo para Perú. Según el Ministro Carlos Buller del Servicio Diplomático de la República del Perú (SDR), la integración regional política y económica, la conectividad digital y el desarrollo sostenible frente al cambio climático son imperativos estratégicos de la política exterior peruana. Para ello, la función de los diplomáticos peruanos en APEC debe apuntar a la integración y sostenibilidad de la región, con el fin de resguardar los intereses nacionales —como imperativos estratégicos permanentes y vitales—, aprovechando su posición internacional, la cual lo proyecta oceánicamente al Asia-Pacífico. El Acuerdo Nacional, específicamente sus cinco objetivos estratégicos y 31 políticas de Estado, constituye el marco de referencia principal para la política exterior peruana, con un enfoque particular en los objetivos de la Sexta Política (Acuerdo Nacional, s.f.).

En palabras del Embajador SDR Renato Reyes, Alto Funcionario del Perú ante el Foro, APEC es “una suerte de laboratorio para la creación de buenas prácticas” que, a través de la negociación y el consenso de las economías parte, libera barreras a las inversiones y promueve el libre comercio (SWI Swissinfo, 2024). Aunque APEC no es un organismo de integración tradicional, da lugar a procesos de integración mediante el diálogo multilateral y el intercambio de experiencias, de forma pragmática, flexible e innovadora a través de iniciativas y políticas —muchas veces adoptadas como *soft law* por los organismos internacionales (Domínguez, 2024-b)—; lo cual es un ideal en esta era de la “transformación digital” y de debilitamiento del multilateralismo para la diplomacia productiva y constructiva.

Por ello, en el marco de la Cumbre de Jefes de Estado en noviembre en Lima, nos hacemos la siguientes preguntas: ¿Qué debe hacer la diplomacia peruana para aprovechar la agenda de APEC para alcanzar los objetivos de la política exterior peruana en la presidencia pro tempore en aras de la formalización económica? y ¿Qué rol tiene la digitalización en este proceso de lucha contra la informalidad? Una hoja de ruta para la formalización sería un potencial aporte significativo de Perú a la región Asia-Pacífico, la cual el Perú podría aprovechar para potenciar los esfuerzos de APEC en la lucha contra la informalidad y su propio desarrollo como economía emergente de la región, con un alto estándar de informalidad (APEC Perú 2024, s.f.-d).

1. APEC y la reconfiguración del sistema económico global en la última década y la informalidad económica

APEC es el bloque económico más grande de la región y del mundo. Conformado por 21 economías de la cuenca del Pacífico, a la fecha 2022, representa el 38% de la población total del planeta, produce el 62% del producto bruto interno (PBI) mundial y en su área se da el 48% del comercio global, conforme a los datos proporcionados por la página web de APEC Perú 2024 (s.f.-f).

Desde la fundación de APEC en 1989 hasta el 2017, el arancel promedio de las economías miembros se redujo de 16,9% a 5,3% y el número de tratados de libre comercio aumentó de 20 a 175 (Schialer, 2024)., En los últimos años, y a pesar de diversas crisis económicas en los últimos años, APEC experimentó un crecimiento acelerado en 2023, alcanzando un 3,5% en comparación con el 2,6% del año anterior, gracias a los diversos acuerdos y mecanismos de cooperación que impulsan la reducción de barreras arancelarias y no arancelarias, y fomentan el flujo de inversiones, bienes y servicios en la economía global (APEC Policy Support Unit, 2024).

Sin embargo, persiste el desafío de la informalidad económica en su visión tradicional y en sus nuevas variantes tecnológicas. Aunque parezca un fenómeno socioeconómico predominante en América Latina y el Caribe, la informalidad se evidencia en menor o mayor grado en todas las economías APEC. Desde Asia, como Filipinas, Vietnam, Papúa Nueva Guinea, hasta potencias como Estados Unidos (EE. UU.), Rusia y China (Kuriyama et al., 2024).

EL POTENCIAL ROL DE
APEC EN LA
RECONFIGURACIÓN
ECONÓMICA
DEL SISTEMA
INTERNACIONAL
EN EL SIGLO XXI:
UNA MIRADA A LA
FORMALIZACIÓN
ECONÓMICA EN LA ERA
DE LA TRANSFORMACIÓN
DIGITAL

APEC'S POTENTIAL
ROLE IN THE
ECONOMIC
RECONFIGURATION OF
THE INTERNATIONAL
SYSTEM IN THE 21ST
CENTURY: A LOOK AT
ECONOMIC
FORMALIZATION IN
THE ERA OF DIGITAL
TRANSFORMATION

La *informalidad* se define como un fenómeno socio-jurídico en el cual se realiza una actividad económica fuera de lo regulado por las normas para su ordenación. La informalidad perpetúa las brechas sociales y económicas, erosionando las instituciones estatales y económicas formales, lo que las hace frágiles y menos favorables para los agentes económicos. Al mismo tiempo, promueve la corrupción y el clientelismo en el sector público y privado, lo que perpetúa el círculo vicioso de la informalidad, ahondando los problemas que conlleva (Loayza, 2008; Ramos, 2023).

Como afirma Hernando de Soto, la *informalidad* “es una zona de penumbra que tiene una larga frontera con el mundo legal y donde los individuos se refugian cuando los costos de cumplir las leyes exceden a sus beneficios” (1987, pp. 12-13).

Entre sus consecuencias, tenemos:

1. Limita las oportunidades de transición hacia el empleo formal
2. Desplaza a las empresas formales del mercado
3. Desincentiva la inversión en tecnología e innovación, y en educación y capacitación del trabajador
4. Resulta más beneficioso a los ciudadanos ejercer actividades sin tributar o escapar al marco regulatorio de tributación
5. Limita la capacidad de la economía para financiar servicios públicos a través de los impuestos

La informalidad se expresa de forma distinta, y tiene causas y consecuencias diversas dependiendo de los tipos de economía y sus respectivos niveles de desarrollo.

Figura 1

Las 21 economías miembros de APEC



Nota. De “Foro de Cooperación Económica de Asia Pacífico (APEC)”, por Aduanas Chile, s.f., Dirección Nacional de Aduanas (<https://www.aduana.cl/foro-de-cooperacion-economica-de-asia-pacifico-apec/aduana/2007-02-28/103547.html>).

Según datos de la Unidad de Apoyo a Políticas de APEC, la economía informal representa desde un mínimo del 8.5% del PIB en EE. UU. hasta un máximo de 59.4% del PIB en Perú.

Figura 2

Estimaciones de la producción informal en 2020 (porcentaje del Producto Interno Bruto o PIB)

Economías: Perú, Tailandia, Federación Rusa, Filipinas, Brunei Darussalam, Papúa Nueva Guinea, México, Malaysia, Corea, Chile, Indonesia, Taipei Chino, Hong Kong China, Canadá, Vietnam, Australia, Singapur, Nueva Zelanda, China, Japón, EE. UU.

Addressing Informality: Transitioning to the Formal Economy



Figure 1. Estimates of informal output in 2020 (% of GDP)

Note: Data for Hong Kong, China; and Chinese Taipei are estimated by APEC Policy Support Unit (PSU) staff using the methodology in Elgin et al. Source: C. Elgin et al., "Understanding Informality," CERP Discussion Paper 16497, Centre for Economic Policy Research, London, 2021.

Nota. Los datos de Hong Kong (China) y Taipei chino son estimaciones realizadas por el personal de la Unidad de Apoyo a las Políticas (PSU) de APEC utilizando la metodología de Elgin et al. Fuente: C. Elgin et al., "Understanding Informality", CERP Discussion Paper 16497, Centre for Economic Policy Research, Londres, 2021. De "Addressing Informality: Transitioning to the Formal Economy" (Policy Support Unit Policy Brief No. 57), por C. Kuriyama y E. Malba, 2024, Asia-Pacific Economic Cooperation (https://mddb.apec.org/Documents/2024/SOM/SOM1/24_som1_004.pdf).

En Perú¹, Chile, Filipinas, Vietnam, entre otras naciones del Sur Global, la informalidad es un problema complejo con múltiples causas interrelacionadas que se intersectan en el elevado costo del cumplimiento o formalización, en términos monetarios y burocráticos (Kuriyama & Malba, 2024).

EL POTENCIAL ROL DE APEC EN LA RECONFIGURACIÓN ECONÓMICA DEL SISTEMA INTERNACIONAL EN EL SIGLO XXI: UNA MIRADA A LA FORMALIZACIÓN ECONÓMICA EN LA ERA DE LA TRANSFORMACIÓN DIGITAL

APEC'S POTENTIAL ROLE IN THE ECONOMIC RECONFIGURATION OF THE INTERNATIONAL SYSTEM IN THE 21ST CENTURY: A LOOK AT ECONOMIC FORMALIZATION IN THE ERA OF DIGITAL TRANSFORMATION

Algunos de los problemas relativos a la formalización están referidos a los trámites legales, los impuestos y las regulaciones, los cuales resultan disuasivos para los emprendedores y trabajadores, especialmente para aquellos con menores recursos. Además, la falta de acceso a capacitación de calidad limita sus habilidades y oportunidades de empleo formal, perpetuando así el ciclo de la informalidad (Loayza, 2008; Ramos, 2023).

Las *economías emergentes* son aquellas que se encuentran en una fase de rápido crecimiento y desarrollo económico. Sin embargo, también se trata de economías cuyos ciudadanos, por lo general, no poseen los suficientes recursos económicos para emprender económicamente con todas las exigencias de ley, al ser clasificados como ciudadanos de renta baja o mediana. Por otra parte, sus habitantes están acostumbrados a una cultura de la informalidad, a la que recurren como forma de subsistencia, ya que, sus recursos a apenas están por encima del umbral de pobreza (Jordán, 2021).

De esta forma, se mantiene y renueva el círculo vicioso de informalidad, al empujar a los empleadores y empleados a operar fuera del marco de la ley, lo que expone a los trabajadores a condiciones laborales precarias ante la falta de protección económica, y a las empresas a una mayor vulnerabilidad ante shocks económicos internos y externos.

Por otro lado, en las economías desarrolladas la problemática de la informalidad económica se evidencia en la falta de una mayor y mejor regulación de la tecnología y la digitalización en el sector privado (e-commerce). Casos relevantes son EE. UU., China y Rusia.

Nuestra investigación nos llevó a descubrir que, en EE. UU., la tributación de las transacciones electrónicas se desarrolló a partir de una sentencia que disponía a ello (Vega, 2018). En China, la obsolescencia de las normas tributarias internacionales, que se basan en la presencialidad, ha dificultado gravar las transacciones digitales de las grandes empresas tecnológicas (Dabla-Norris, 2021). Por su parte, Rusia se encuentra en proceso de implementación de herramientas digitales para optimizar la recaudación fiscal en el comercio electrónico transfronterizo (Organización Mundial del Comercio [OMC], 2020).

Al no pagar impuestos ni cumplir con las regulaciones laborales y fiscales por falta de regulación actualizada que responda a las necesidades digitales del mercado, las empresas que operan en ámbitos realizan actividades informales, con costos de producción más bajos, lo que les permite ofrecer precios más bajos y desplazar del mercado a otras empresas formales. Las grandes empresas tecnológicas transnacionales como Amazon, Netflix,

Alibaba, AliExpress, Uber, Yandex, Rambler, etc. operan en un marco de vacío dada la regulación vigente que genera pérdidas millonarias en el PBI de EE. UU., China y Rusia.

Por otra parte, los entrepreneurs, freelancers e influencers son empleos informales que, por medio de las tecnologías de información y comunicación (TIC) y las redes sociales, generan ingresos sin tributar al no existir un marco jurídico que los obligue a ello. Así, al operar fuera del marco legal y regulatorio, no tributan, carecen de acceso a financiamiento formal, protección social y oportunidades de capacitación, lo que limita su capacidad de crecer y competir en el mercado. En muchos casos, esta forma de informalidad es una estrategia de supervivencia para las personas que no encuentran oportunidades en el sector formal.

El marco regulatorio actual del comercio digital en APEC no está alineado con las dinámicas de la economía digital, lo que genera una brecha que no solo favorece la informalidad, sino que desalienta a los agentes económicos a formalizarse. Por ende, urge modernizar este marco para crear un entorno más competitivo y seguro para todos los actores del mercado (Delgado, 2024).

Por estas razones, el Foro APEC Perú 2024 debe adoptar un enfoque integral que reduzca los costos de cumplimiento normativo para las empresas, mejore la calidad de la educación y capacitación de las personas, y promueva políticas que incentiven la productividad y competitividad económica. La cooperación regional del Foro debe aportar valiosos conocimientos y recursos para enfrentar este desafío común.

Al respecto, Perú se encuentra también en un proceso de formalización de su economía digital. Para lo cual expide normas como la Ley o Tasa Netflix, término coloquial que se utiliza para referirse al decreto legislativo 1623. Esta norma modifica la Ley del Impuesto General a las Ventas (IGV) y establece que los servicios digitales prestados por empresas extranjeras a consumidores peruanos deben pagar el IGV del 18%. Así, plataformas como Netflix, Spotify, Amazon Prime Video y otras similares deben cobrar el IGV a los usuarios peruanos por los servicios que contratan, con el objetivo de ampliar la base tributaria y generar mayores ingresos para el Estado peruano (Estudio Echeconpar, 2024).

EL POTENCIAL ROL DE
APEC EN LA
RECONFIGURACIÓN
ECONÓMICA
DEL SISTEMA
INTERNACIONAL
EN EL SIGLO XXI:
UNA MIRADA A LA
FORMALIZACIÓN
ECONÓMICA EN LA ERA
DE LA TRANSFORMACIÓN
DIGITAL

APEC'S POTENTIAL
ROLE IN THE
ECONOMIC
RECONFIGURATION OF
THE INTERNATIONAL
SYSTEM IN THE 21ST
CENTURY: A LOOK AT
ECONOMIC
FORMALIZATION IN
THE ERA OF DIGITAL
TRANSFORMATION

2. Desafíos, oportunidades e implicancias de la diplomacia y política exterior peruana en el contexto de APEC Perú 2024

2.1 *El rol del Foro APEC en la diplomacia multilateral*

El Foro APEC no solo desempeña un papel clave en la reconfiguración económica del sistema internacional, sino que también transforma la diplomacia multilateral al permitir que las economías moldeen una agenda compartida de forma flexible e innovadora, a pesar de las tensiones geopolíticas que puedan subsistir.

La presidencia anual, rotativa y voluntaria de APEC permite a las economías que la asumen dictar la agenda del foro de acuerdo con sus intereses y prioridades. En 2020, Malasia incorporó a la agenda la Visión Putrajaya 2040 sobre digitalización e innovación y crecimiento sostenible e inclusivo; en 2022, Tailandia introdujo las Metas de Bangkok para promover la economía circular y verde; en 2023, EE. UU. impulsó la inclusión social y transición energética.

Ahora, al llegarle el turno en 2024 a Perú, el país debe aprovechar la presidencia *pro tempore* de APEC plasmando una nueva agenda para la formalización económica.

Según el Canciller Elmer Schialer, “en medio de la economía digital en ciernes, [Perú] propuso tres ideas centrales: empoderar, incluir, crecer” con tres prioridades: crecimiento e inversiones para un crecimiento inclusivo e interconectado, la transición a la economía formal y global, y crecimiento sostenible para un desarrollo resiliente. Para la transición a la economía formal, esta prioridad debe estar acompañada por entregables específicos en la forma de documentos técnico-políticos que recomienden políticas públicas concretas para las economías.

Sin embargo, para que aquellos sean aprobados por unanimidad, es necesario adoptar soluciones pragmáticas, creativas y colectivas que se adecúen al contexto geopolítico actual: la creciente rivalidad comercial y tecnológica entre EE.UU y China (las economías APEC más importantes), los efectos de la pandemia por COVID-19 y la aceleración de la crisis climática. En ese sentido, el canciller ha advertido la necesidad de no sólo desplegar una estrategia diplomática para aislar los asuntos geopolíticos, sino también redefinir la agenda sustantiva del foro (Schialer, 2024).

El ex Canciller González-Olaechea, afirmó en su charla magistral La era disruptiva, en la Academia Diplomática del Perú, sobre la importancia de que los diplomáticos peruanos desarrollen habilidades para enfrentar los desafíos emergentes de un mundo cada vez más complejo, en un marco de transformación digital y de cambio climático, a fin de promover la colaboración internacional como vía para encontrar soluciones efectivas para las necesidades del país (Cancillería Perú, 2024).

A nivel multilateral, y basándonos en las particularidades de este mecanismo —que responden a la realidad geopolítica actual—, introducir una nueva agenda para luchar contra la informalidad es un hecho importante que la diplomacia peruana debería aprovechar, ya que, permitirá al Perú fortalecer su posición, presencia e imagen en APEC, además de potenciar su capacidad negociadora en la región Asia-Pacífico. El impacto de la aspiración integradora de APEC en la diplomacia peruana a nivel multilateral se basa en tres pilares claves de política exterior: la posición internacional, los intereses nacionales y los imperativos estratégicos (Buller, 2024a).

2.2.1 *La política exterior peruana en APEC*

En las relaciones internacionales, los Estados emplean su política exterior como herramienta para moldear su entorno exterior y establecer un clima favorable que les garantice: su seguridad (soberanía), sus intereses nacionales (vitales y no vitales) y las necesidades de su población (territorio y recursos).

El Plan Estratégico Sectorial Multianual del sector Relaciones Exteriores (PESEM-MRE 2024-2030), establece como el primer Objetivo Estratégico Sectorial (OES-01) “Fortalecer la presencia e imagen del Perú en el exterior para potenciar la capacidad negociadora del país con miras a contribuir al desarrollo nacional y en defensa de los intereses nacionales” (PESEM, 2024, p. 69).

Este objetivo orienta las acciones estratégicas sectoriales de la política exterior peruana, específicamente la Acción Estratégica Sectorial AES 01.4 “Fortalecer la proyección internacional del Perú en regiones estratégicas, mecanismos de integración y organismos internacionales”, que es medida por el Índice Global de Poder Blando (PESEM, 2024, p. 70).

Al abordar la informalidad económica en la agenda APEC 2024, Perú adaptaría al nuevo entorno internacional atendiendo a tres componentes clave de la política exterior: (a) identificar los intereses nacionales, (b) estudiando los límites y las capacidades de la posición internacional, (c) respecto a los imperativos estratégicos que impone el contexto internacional un momento dado.

EL POTENCIAL ROL DE
APEC EN LA
RECONFIGURACIÓN
ECONÓMICA
DEL SISTEMA
INTERNACIONAL
EN EL SIGLO XXI:
UNA MIRADA A LA
FORMALIZACIÓN
ECONÓMICA EN LA ERA
DE LA TRANSFORMACIÓN
DIGITAL

APEC'S POTENTIAL
ROLE IN THE
ECONOMIC
RECONFIGURATION OF
THE INTERNATIONAL
SYSTEM IN THE 21ST
CENTURY: A LOOK AT
ECONOMIC
FORMALIZATION IN
THE ERA OF DIGITAL
TRANSFORMATION

2.2.2 *La posición internacional de Perú en Asia-Pacífico*

Para diseñar una política exterior efectiva, el Ministerio de Relaciones Exteriores evalúa la posición internacional de Perú en el mundo. Esta no solo se basa en la ubicación geoestratégica de su centralidad regional, verticalidad y triple proyección oceánica, andina y amazónica, sino también en las capacidades para satisfacer sus intereses. La historia, la realidad política y social, el carácter nacional, la eficacia de las instituciones, y el análisis estratégico de la política internacional determinan la capacidad para desarrollar competencias económicas, políticas, militares, tecnológicas y diplomáticas. Mediante la implementación estratégica y pragmática de estas competencias, Perú adquiere prestigio y ejerce influencia en las relaciones internacionales a través de su política exterior (García Bedoya, 2013).

Si bien la informalidad económica es un reflejo de las profundas brechas socioeconómicas que caracterizan la realidad nacional peruana y debilitan las instituciones del Estado, Perú es una economía exportadora resiliente. La capacidad exportadora de recursos minerales (cobre, oro y zinc), portuaria (Megapuerto de Chancay), apertura comercial (25 acuerdos comerciales vigentes), así como el prestigio diplomático de Torre Tagle, hacen del Perú un importante socio estratégico. Esto se evidencia en la nueva ubicación del Perú como una economía dual, receptor y oferente de cooperación técnica internacional, de renta media alta, tal como ha sido señalado por el Embajador SDR César Jordán, Director de Cooperación Internacional. De esta manera, Perú tiene la oportunidad de aprovechar su posición internacional en el Asia-Pacífico (Jordán, 2021).

3. Los intereses nacionales de Perú en la formalización económica

Los intereses nacionales son la variable fundamental de la política exterior sobre la cual se despliega la acción estatal en las relaciones internacionales. Si bien APEC no tiene un impacto inmediato en los intereses vitales del Estado sobre la seguridad de su población, territorio, soberanía y recursos naturales (de carácter permanente e inmutable), sí incide sobre intereses más flexibles de la agenda global.

Para el Perú, el ejercicio de la presidencia de APEC es de interés nacional (Decreto Supremo 058-2022-RE). Los eventos conexos a los encuentros ministeriales, preparatorios y de líderes, así como los diálogos de alto nivel y reuniones de altos funcionarios con empresarios son una oportunidad

para el Perú. Estos eventos permitirán a la economía peruana insertarse en cadenas de valor; promover la transferencia de tecnología; modernizar las micro, pequeñas y medianas empresas (MiPyME); y negociar la suscripción de nuevos tratados de libre comercio para incentivar la formalidad.

De esta manera, la recuperación de la industria de turismo —conocida por su patrimonio histórico, gastronomía y megadiversidad biológica— a niveles pre pandemia es de alto interés nacional. Por ello, Perú busca incorporar la formalización del sector en el Plan Estratégico de Desarrollo de Turismo Sostenible 2025-2029 (APEC Perú 2024, s.f.-b), como parte de una hoja de ruta.

4. Los imperativos estratégicos en la “transformación digital”

Desde su entrada a la vida republicana, Perú ha atravesado ciclos históricos que han influido en su crecimiento y desarrollo, tales como la seguridad de su independencia y estatalidad (1821-1879), la cuestión limítrofe con las naciones vecinas (1893-1942), la apertura al mundo durante la Guerra Fría (1945-1990), la inserción a la “globalización” del orden liberal internacional (1990-2020), y ahora la transformación digital (2020-presente). Estos grandes acontecimientos mundiales son los imperativos estratégicos que condicionan la política exterior peruana (Alzamora, 2021; Boza, 2019; Buller, 2024-b; Novak et al., 2020)².

En el marco de la transformación digital y APEC 2024, los imperativos estratégicos —a nuestro entender— son tres: la integración, la conectividad y la sostenibilidad.

4.1. Integración: el fomento de la cooperación regional

La estructura de APEC promueve la profundización de la integración a través de la cooperación regional libre y voluntaria, permitiendo a cada economía mantener su propia política comercial.

Como consecuencia del debilitamiento del multilateralismo, las economías APEC recurren a la cooperación regional para la resiliencia económica y la seguridad de sus intereses. Estos esfuerzos localizados les permiten

EL POTENCIAL ROL DE
APEC EN LA
RECONFIGURACIÓN
ECONÓMICA
DEL SISTEMA
INTERNACIONAL
EN EL SIGLO XXI:
UNA MIRADA A LA
FORMALIZACIÓN
ECONÓMICA EN LA ERA
DE LA TRANSFORMACIÓN
DIGITAL

APEC'S POTENTIAL
ROLE IN THE
ECONOMIC
RECONFIGURATION OF
THE INTERNATIONAL
SYSTEM IN THE 21ST
CENTURY: A LOOK AT
ECONOMIC
FORMALIZATION IN
THE ERA OF DIGITAL
TRANSFORMATION

afrontar desafíos comunes de manera conjunta, coordinada y colaborativa. Al respecto, la cooperación es el medio por el cual se transfieren o reciben recursos destinados a complementar y contribuir a los esfuerzos nacionales de desarrollo (Jordán, 2021; Sistema de Integración Centroamericana [SICA], 2024).

El Embajador SDR Carlos Vásquez enfatizó la necesidad de que el foro se adapte a un mundo en constante cambio y reafirme su compromiso con la cooperación regional (De la Vega, 2023). El impacto de APEC en la reconfiguración de la economía global influye en la modernización de una diplomacia más flexible e innovadora que aproveche la cooperación regional en dos aspectos:

1. **Cooperación adaptativa:** La capacidad de reorganizar la agenda APEC rápidamente en torno a las prioridades de las economías para el desarrollo inclusivo y sostenible (p. ej., seguridad alimentaria, MiPyME, mujer, etc.)
2. **Cooperación no vinculante:** Las reuniones ministeriales y conexas facilitan la realización de reuniones bilaterales imprevistas para llegar a acuerdos vinculantes de cooperación técnica internacional fuera de APEC, estimulando la cooperación regional

Para Perú, la integración regional es una prioridad de interés nacional por la vocación unificadora y conciliadora en “el ADN” de su política exterior (Instituto Porras, 2019)³. Ya sea a través del espacio geográfico, lo político, cultural o económico a nivel de desarrollo material, las capacidades adquiridas, la tecnología e industria, el comercio e intercambio, según José Antonio García Belaunde, la integración permite a Perú obtener un posicionamiento común en el debate internacional y un buen uso de su posición y protección internacional (Buller, 2024c).

4.2. Conectividad: Incrementar la confianza en las soluciones digitales

Otro de los intereses nacionales del Perú es la participación en los beneficios de la transformación digital (también denominada la “Era Disruptiva”). Esto ha sido evidenciado por el ex Canciller González-Olaechea, en lo referido al análisis de la situación global, punto cuarto⁴, de los lineamientos de la política exterior reforzada (PER). Por ende, la diplomacia peruana debe tener en cuenta que uno de sus propósitos es posicionar de forma ventajosa a Perú frente a las oportunidades que le brinden las capacidades digitales robustas al establecer marcos regulatorios adecuados para la inteligencia

artificial, la bioingeniería, entre otras tecnologías, y fortalecer la cooperación internacional para abordar los desafíos globales de manera conjunta (Ministerio de Relaciones Exteriores, 2023-b).

El Embajador Reyes señaló que “una de las prioridades que la presidencia de APEC Perú 2024 ha traído es cómo la innovación y la digitalización pueden ser instrumentos para promover la transición a la economía formal” (Hernández, 2024).

En Pucallpa (Tercera Reunión de Altos Funcionarios (SOM 3)), las economías dialogaron sobre economía digital, en aras de reducir los costos de transacción entre empresas y consumidores, cerrar las brechas digitales, promover la ciberseguridad, y fomentar la inclusión digital en el Asia-Pacífico. De esta forma, la conectividad en la agenda APEC incentivaría la economía formal¹ (El Peruano, 2024-b).

Sin embargo, al no existir un marco regulatorio referido a la economía digital que se encuentre actualizado, es imperativo implementar una hoja de ruta donde se compartan experiencias y aprendizajes en el desarrollo de acuerdos de este tipo. En esa línea, Andre Wirjo, analista y miembro de la Unidad de Apoyo a las Políticas de APEC, destacó la necesidad de discutir la posibilidad de llegar a acuerdos en economía digital dentro del foro. Según Wirjo, han habido casos de éxito en economías desarrolladas en la implementación de estos acuerdos mediante el intercambio de experiencias, especialmente en APEC, donde muchas de las economías han sido las primeras en el mundo en firmar acuerdos sobre economía digital (Delgado, 2024).

Por ello, en la Presidencia APEC Perú 2024, la innovación y digitalización para promover la transición a la economía digital, formal y global es una prioridad de interés nacional por ser un imperativo estratégico de la transformación digital (Ministerio de Relaciones Exteriores, 2023-a).

4.3 Sostenibilidad: El cambio climático como imperativo estratégico

Las economías APEC han incorporado el pilar de la sostenibilidad para equilibrar el crecimiento económico con la protección del medioambiente y el bienestar social. Iniciativas como la Cooperación Económica Asia-Pacífico para la Energía Limpia y el Desarrollo Sostenible (APEC CED) promueven

EL POTENCIAL ROL DE
APEC EN LA
RECONFIGURACIÓN
ECONÓMICA
DEL SISTEMA
INTERNACIONAL
EN EL SIGLO XXI:
UNA MIRADA A LA
FORMALIZACIÓN
ECONÓMICA EN LA ERA
DE LA TRANSFORMACIÓN
DIGITAL

APEC'S POTENTIAL
ROLE IN THE
ECONOMIC
RECONFIGURATION OF
THE INTERNATIONAL
SYSTEM IN THE 21ST
CENTURY: A LOOK AT
ECONOMIC
FORMALIZATION IN
THE ERA OF DIGITAL
TRANSFORMATION

¹ Producto de estas conversiones e intercambios de experiencias se firmó la Declaración Ministerial de Pucallpa para la transición a la formalidad de las Mypes.

la transición hacia una economía baja en carbono y fomentan el desarrollo sostenible en la región (Vasquez, 2024).

Nuevas áreas de investigación y desarrollo tecnológico para mitigar el cambio climático a través de economía circular, energía limpia, y la agricultura de precisión son claves. Así, no se comprometen los recursos para futuras generaciones y se garantiza un crecimiento fuerte, seguro, equilibrado, sostenible e inclusivo. Por ejemplo, Perú firmó un convenio con la consultora A2G para mitigar las emisiones de gases de efecto invernadero (GEI) en el ejercicio de la presidencia pro tempore (APEC Perú 2024, s.f.-c).

Debido a su posición internacional como pueblo amazónico y garante del “pulmón del mundo”, el Perú considera de interés nacional realizar acciones que se dirijan a salvaguardar la integridad de la flora y fauna que yace en su territorio. Para ello, establece políticas encaminadas a la protección del ambiente y el derecho al libre desarrollo de las poblaciones indígenas que habitan en él.

5. Una hoja de ruta hacia la formalidad económica en APEC

La voluntad política de las economías de APEC es clave para la transición hacia la formalidad económica. Si bien el foro ha demostrado gran adaptabilidad y conseguido consenso en varias iniciativas de la agenda global —como la Visión Putrajaya 2020-2024 al incluir por primera vez el tema de sostenibilidad— el compromiso de las economías debe plasmarse en una hoja de ruta⁵. Este sería un primer paso para abordar el tema de interés común de la informalidad económica.

El Embajador Reyes, ha señalado que, desde febrero de este año, en APEC se ha venido trabajando en lo que se quiere denominar Hoja de Ruta de Lima. Este documento ha sido trazado con aportes muy valiosos por las economías de APEC y representantes de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (OCDE), el Fondo Monetario Internacional, el Banco Mundial, entre otros, en lo que se ha considerado el “elemento faltante” en la agenda de crecimiento económico inclusivo de APEC. Esto se debe a que esta hoja de ruta contaría con ocho áreas claves que no solamente ayudarían a la transición administrativa a la formalidad, sino también a la inclusión socioeconómica de las personas más vulnerables y su permanencia en la economía formal (Lozano, 2024).

La informalidad de muchos sectores del sector privado, en especial de las MYPE, es uno de los mayores obstáculos para alcanzar la sostenibilidad. Los esfuerzos de simplificación de trámites burocráticos y el apoyo financiero y técnico a estas empresas han sido insuficientes para cumplir con los objetivos de APEC Perú 2024, bajo el lema “Empoderar. Incluir. Crecer”, de manera práctica, efectiva y resiliente (Asia-Pacific Economic Cooperation, 2023; APEC Perú 2024, s.f.-a).

En ese contexto, la hoja de ruta para fomentar la formalidad en la era de la transformación digital debe enfocarse en dinamizar la economía en cuatro aspectos: marco normativo, servicios públicos, digitalización y cooperación regional (Asia-Pacific Economic Cooperation, 2024).

1. **Marco institucional y normativo:** adoptar políticas y acuerdos que fomenten la formalización e incentiven a las empresas y empleados a operar en el marco de la ley. Esto puede facilitar el intercambio de experiencias de formalización, buenas prácticas y políticas efectivas. Por ejemplo, la Declaración de Pucallpa, adoptada en la cumbre en Pucallpa, ha alcanzado una serie de compromisos que tienen como objetivo ayudar a las PYMES a transicionar a la formalidad, permitiéndoles acceder a más beneficios y oportunidades (PRODUCE, 2024).
2. **Enfoque en la educación y capacitación como mecanismo eficaz para reducir los niveles de pobreza, desigualdad y combatir la informalidad:** bajo la premisa que una persona capacitada es un trabajador capacitado y que una empresa formalizada contribuye al desarrollo económico sostenible de la región APEC. Por ejemplo, en el marco del programa APEC Ciudadano Perú 2024 se ofrecieron, como parte de un acuerdo entre el Ministerio de Relaciones Exteriores y Microsoft, más de 5,000 becas para capacitación en cursos de habilidades digitales, potenciando las habilidades tecnológicas de los beneficiarios, para que sean usadas a su favor en las actividades económicas que estos realicen (APEC Perú 2024, s.f.-e).
3. **Digitalización del sector público y privado:** impulsar la transformación digital permite ofrece múltiples beneficios para combatir la informalidad, ya que, brinda herramientas de formalización, al mejorar el acceso a servicios financieros y expandir los mercados. Sin embargo, esta transición digital enfrenta obstáculos como la brecha digital y los riesgos cibernéticos. Por ello, la colaboración entre el sector público y privado es esencial para desarrollar soluciones digitales efectivas y promover su adopción (Wirjo, 2022).

EL POTENCIAL ROL DE
APEC EN LA
RECONFIGURACIÓN
ECONÓMICA
DEL SISTEMA
INTERNACIONAL
EN EL SIGLO XXI:
UNA MIRADA A LA
FORMALIZACIÓN
ECONÓMICA EN LA ERA
DE LA TRANSFORMACIÓN
DIGITAL

APEC'S POTENTIAL
ROLE IN THE
ECONOMIC
RECONFIGURATION OF
THE INTERNATIONAL
SYSTEM IN THE 21ST
CENTURY: A LOOK AT
ECONOMIC
FORMALIZATION IN
THE ERA OF DIGITAL
TRANSFORMATION

- Sobre este tema, destacamos —e invitamos a que se siga replicando en las sucesivas ediciones— el evento APEC Perú 2024 denominado Semana Digital, el cual reúne a expertos y líderes del sector para discutir los últimos avances tecnológicos y sus aplicaciones, promoviendo el intercambio de mejores prácticas en materia de innovación entre las economías miembros (El Peruano, 2024-a).
 - Se podría imitar una plataforma similar al aplicativo “AP DIGITAL” de la Alianza del Pacífico para la formalización económica de diferentes industrias mediante el libre comercio. AP DIGITAL facilita la vinculación entre compradores y empresarios “de los diferentes sectores económicos en cadenas de valor nacionales, regionales y locales con el objetivo de propiciar acuerdos comerciales y la dinamización del mercado nacional e internacional” (Alianza del Pacífico, s.f.). APEC Perú 2024 debería enfocarse principalmente en la formalidad empresarial y laboral, como eje indispensable para dinamizar la economía, así como la inclusión de la transformación digital para alcanzar los objetivos propuestos.
4. **Cooperación regional:** desarrollar políticas regionales conjuntas, como estándares comunes para la formalización o programas de cooperación técnica para este mismo tema, lo que permitirá abordar la informalidad de manera más efectiva y sostenible, con el respaldo de los avances y experiencias que en la materia tengan las demás economías. Por ejemplo, el Ministerio de Relaciones Exteriores y la Universidad del Pacífico firmaron un acuerdo de cooperación en el marco de la presidencia peruana del Foro APEC 2024. El convenio, concebido como parte de las acciones preparatorias para la presidencia peruana, consolida la colaboración entre ambas entidades y permitirá, con el apoyo de APEC, identificar y analizar experiencias internacionales exitosas en la transición hacia la formalidad económica para replicarlas, adecuarlas y mejorarlas en el Perú y en las futuras ediciones de APEC (Ministerio de Relaciones Exteriores, 2023-c).

6. Conclusiones

APEC tiene un rol clave en la reconfiguración económica del sistema internacional, pero su potencial no ha sido desarrollado al máximo. Si bien ha tenido gran éxito en la facilitación del comercio y la inversión, creando un entorno económico más abierto y competitivo, aún no ha abordado el fenómeno de la informalidad para desarrollar el potencial económico de la economías de la región.

Nuevamente, nos preguntamos: ¿Cómo puede la diplomacia peruana maximizar los beneficios de APEC para impulsar la formalización económica del Perú durante su presidencia *pro tempore*? y ¿cuál es el rol de la tecnología en el proceso de formalización?

En el marco de la Cumbre APEC Perú 2024, la diplomacia peruana tendrá la oportunidad de liderar los esfuerzos en la lucha contra la informalidad en la región. Para ello, es fundamental actualizar la agenda del foro para incluir un enfoque multidimensional sobre este fenómeno, que aborde la digitalización, recaudación tributaria efectiva, alta productividad y competitividad económica y sostenibilidad; y, asimismo, ofrecer un marco para la cooperación regional que pueda ayudar a abordar la informalidad de manera integral y coordinada a través del intercambio de iniciativas, buenas prácticas y políticas innovadoras.

La tecnología y la digitalización ofrecen herramientas efectivas para reducir los costos de transacción y facilitar la formalización. Sin embargo, su implementación efectiva requiere de medidas prácticas y adecuadas, de manera que la formalización no solo sea un objetivo, sino también un medio para lograr un desarrollo más justo, equitativo y sostenible. Para ello, la hoja de ruta para la transición a la economía formal y global deberá impulsar la inclusión digital a través de políticas de Estado, compromisos y consensos de cada una de las economías APEC para reducir la informalidad de manera integral y gradual en el largo plazo.

La informalidad económica en la región Asia-Pacífico representa un desafío persistente que frena el crecimiento económico, perpetúa las desigualdades y limita el acceso a los derechos fundamentales. Sin desconocer que millones de familias subsisten en la informalidad, sus efectos negativos agrandan la brecha socioeconómica al erosionar la base tributaria y limitar la capacidad estatal para financiar servicios públicos básicos de calidad (educación, salud, transporte público, infraestructura, y agua y saneamiento, etc.). De esta manera, la informalidad económica perpetúa la desigualdad y pobreza en toda la región.

Por esta razón, el Embajador Reyes afirma que la Hoja de Ruta de Lima ha sido saludada por las economías del foro como una innovadora propuesta temática de Perú, puesto que es un tema fundamental en la agenda de este bloque comercial internacional (Lozano, 2024). Incluso, el Canciller Schialer considera que la hoja de ruta para la transición económica formal y global será el principal entregable de APEC 2024 (Schialer, 2024).

Prioridades clave a tener en cuenta:

EL POTENCIAL ROL DE
APEC EN LA
RECONFIGURACIÓN
ECONÓMICA
DEL SISTEMA
INTERNACIONAL
EN EL SIGLO XXI:
UNA MIRADA A LA
FORMALIZACIÓN
ECONÓMICA EN LA ERA
DE LA TRANSFORMACIÓN
DIGITAL

APEC'S POTENTIAL
ROLE IN THE
ECONOMIC
RECONFIGURATION OF
THE INTERNATIONAL
SYSTEM IN THE 21ST
CENTURY: A LOOK AT
ECONOMIC
FORMALIZATION IN
THE ERA OF DIGITAL
TRANSFORMATION

- Diseñar e implementar políticas públicas que incentiven la formalización, reduzcan los costos de cumplimiento y faciliten el acceso a financiamiento.
- Ampliar la cobertura de seguridad social y protección laboral para los trabajadores en la economía informal
- Aprovechar las tecnologías digitales para reducir los costos de transacción y facilitar la formalización
- Trabajar en conjunto con las economías miembros de APEC para desarrollar estrategias regionales para combatir la informalidad
- Impulsar la educación y capacitación como alternativa para insertar laboralmente mano de obra cualificada en la economía formal

Por último, en palabras del Embajador Reyes, la Hoja de Ruta de Lima para fomentar la formalidad sería un legado para el Asia-Pacífico por parte de Perú:

Esto sería un hito también, pues en la APEC no ha habido el tratamiento de este tema en los 35 años de su existencia, así que sería una contribución importante a la agenda de crecimiento económico inclusivo del Asia-Pacífico. (...) Si es correcta tu palabra, sería un legado (que deja el Perú)". (APEC Perú 2024, s.f.-c)

Finalmente, concordamos con el Embajador Reyes en que el ingreso a este importante bloque global (APEC) ha sido el logro más trascendente de la política exterior peruana en el siglo XX, pues ha contribuido significativamente al crecimiento económico del país, encaminándolo hacia la formalización económica. Para Perú, la formalización económica es una prioridad de política exterior no solo por la importancia de responder a los imperativos estratégicos o mejorar la posición internacional del Estado, sino sobre todo por ser una vía para atender los intereses nacionales de Perú en beneficio directo de su población (Lozano, 2024).

Contribución de autoría:

JdVV: conceptualización, marco teórico, metodología, recolección y análisis de datos, discusión, redacción, revisión formal y de fondo, conclusiones, referencias y validación.

FMP: conceptualización, marco teórico, metodología, recolección y análisis de datos, discusión, redacción, revisión formal y de fondo, conclusiones, referencias y validación.

REFERENCIAS

- Acuerdo Nacional (s.f.). *Definición*. <https://acuerdonacional.pe/politicas-de-estado-del-acuerdo-nacional/definicion/>
- Aduanas Chile (s.f.). *Foro de Cooperación Económica de Asia Pacífico (APEC)*. Dirección Nacional de Aduanas. <https://www.aduana.cl/foro-de-cooperacion-economica-de-asia-pacifico-apec/aduana/2007-02-28/103547.html>
- Alianza del Pacífico. (s.f.). *Preguntas Frecuentes*. <https://alianzapacificodigital.com/faq>
- Alzamora, C. (2021). *Momentos Estelares de la Diplomacia Peruana (28 de julio de 1821 - 2 de junio del 2021)*. Academia Diplomática del Perú. <https://www.adp.edu.pe/articulos/a?id=1073>
- APEC Perú 2024. (s.f.-a). *APEC Peru 2024 to emphasize transition to formal economy*. <https://apecperu.pe/2024/en/2023/12/05/apec-peru-2024-to-emphasize-transition-to-formal-economy/>
- APEC Perú 2024. (s.f.-b). *APEC busca incorporar tema de informalidad en turismo en plan de desarrollo 2025-2029*. <https://apecperu.pe/2024/2024/06/06/apec-busca-incorporar-tema-de-informalidad-en-turismo-en-plan-de-desarrollo-2025-2029/>
- APEC Perú 2024. (s.f.-c). *APEC Perú 2024 y A2G firman convenio para garantizar la sostenibilidad en Semana de Líderes de APEC*. <https://apecperu.pe/2024/2024/09/30/apec-peru-2024-y-a2g-firman-convenio-para-garantizar-la-sostenibilidad-en-semana-de-lideres-de-apec/>
- APEC Perú 2024. (s.f.-d). *Hoja de ruta para fomentar la formalidad sería un legado de Perú para Asia-Pacífico*. <https://apecperu.pe/2024/2024/05/18/hoja-de-ruta-para-fomentar-la-formalidad-seria-un-legado-de-peru-para-asia-pacifico/>
- APEC Perú 2024. (s.f.-e). *Cancillería y Microsoft ofrecen más de 5000 cupos gratuitos para cursos de habilidades digitales en el marco de APEC Ciudadano*. <https://apecperu.pe/2024/2024/07/25/cancilleria-y-microsoft-ofrecen-mas-de-5000-cupos-gratuitos-para-cursos-de-habilidades-digitales-en-el-marco-de-apec-ciudadano/>
- APEC Perú 2024 (s.f.-f). *¿Qué es APEC?* <https://www.apecperu.pe/2024/apec/>

EL POTENCIAL ROL DE
APEC EN LA
RECONFIGURACIÓN
ECONÓMICA
DEL SISTEMA
INTERNACIONAL
EN EL SIGLO XXI:
UNA MIRADA A LA
FORMALIZACIÓN
ECONÓMICA EN LA ERA
DE LA TRANSFORMACIÓN
DIGITAL

APEC'S POTENTIAL
ROLE IN THE
ECONOMIC
RECONFIGURATION OF
THE INTERNATIONAL
SYSTEM IN THE 21ST
CENTURY: A LOOK AT
ECONOMIC
FORMALIZATION IN
THE ERA OF DIGITAL
TRANSFORMATION

- Asia-Pacific Economic Cooperation (2024, 19 de mayo). *Human Capital Investment: Key in Navigating the Shift from Informal to Formal Economy*. <https://www.apec.org/press/blogs/2024/human-capital-investment-key-in-navigating-the-shift-from-informal-to-formal-economy>
- APEC Policy Support Unit (2024, 8 de marzo). *APEC Growth Outlook Brightens But Risks Linger*. Asia-Pacific Economic Cooperation. <https://www.apec.org/press/news-releases/2024/apec-growth-outlook-brighten-but-risks-linger>
- Asia-Pacific Economic Cooperation (2023, 6 de diciembre). *Peru Spotlights Social Dimension for its APEC 2024 Priorities*. [Comunicado de prensa]. <https://www.apec.org/press/news-releases/2023/peru-spotlights-social-dimension-for-its-apec-2024-priorities>
- Boza, J. (2019). Los ciclos de política exterior peruana focalizados en la solución de las controversias fronterizas. *Agenda Internacional*, 37, 61-87.
- Buller, C. (2024a). *Marco Conceptual. Historia Diplomática del Perú. Academia Diplomática del Perú 2024-2*. [Diapositiva de PowerPoint].
- Buller, C. (2024b). *La independencia y el orden regional. Historia Diplomática del Perú. Academia Diplomática del Perú 2024-2*. [Diapositiva de PowerPoint].
- Buller, C. (2024c). *Las relaciones vecinales y regionales. Historia Diplomática del Perú. Academia Diplomática del Perú 2024-2*. [Diapositiva de PowerPoint].
- Cancillería Perú (2024, 15 de mayo). *Clase Magistral "La Era Disruptiva" por el canciller Javier González-Olaechea*. [Video]. YouTube. https://www.youtube.com/watch?v=_lz8BnoWvhQ
- Dabla-Norris, E., Prihardini D., & Hodge, A. (2021, 14 de septiembre). *Taxation in the Asian Digital Age*. IMF Blog. <https://www.imf.org/es/Blogs/Articles/2021/09/14/blog-how-to-tax-in-asias-digital-age>
- Decreto Supremo 058-2022-RE (2022). *Decreto Supremo que modifica el Decreto Supremo N° 042-2022-RE que declara de interés nacional el ejercicio de la Presidencia del Perú del Foro de Cooperación Económica Asia-Pacífico (APEC) durante el año 2024, incluyendo la realización en el Perú de la XXXII Cumbre de Líderes Económicos del Foro y los eventos conexos que se llevarán a cabo los años 2022, 2023 y 2024*. <https://busquedas.elperuano.pe/dispositivo/NL/2129214-3>
- De Soto, H. (1987). *El Otro Sendero* (7a ed). Editorial Oveja Negra.
- Delgado, G. (2024, 7 de marzo). *APEC 2024: Las principales metas a alcanzar para lograr una economía digital [video]*. Andina. <https://andina.pe/agencia/noticia-apec-2024-las-principales-metas-a-alcanzar-para-lograr-una-economia-digital-977218.aspx>

- Dominguez, S. (2024a, 1° de enero). Informalidad laboral bajó a 71.9% y seguirá disminuyendo en el 2024. *El Peruano*. <https://www.elperuano.pe/noticia/232515-informalidad-laboral-bajo-a-719-y-seguira-disminuyendo-en-el-2024>
- Dominguez, S. (2024b, 26 de febrero). *APEC 2024: economías desarrollarán principios para prevenir desperdicio de alimentos*. Andina. <https://andina.pe/agencia/noticia-apec-2024-economias-desarrollaran-principios-para-prevenir-desperdicio-alimentos-975780.aspx>
- El Peruano (2024a, 9 de septiembre). *Gobierno reafirma su hoja de ruta estratégica para reducir la brecha digital en el país*. <https://elperuano.pe/noticia/252406-gobierno-reafirma-su-hoja-de-ruta-estrategica-para-reducir-la-brecha-digital-en-el-pais>
- El Peruano (2024b, 22 de agosto). *Mincetur lidera la Semana Digital en la Tercera Reunión de Altos Funcionarios del APEC*. <https://www.elperuano.pe/noticia/250955-mincetur-lidera-la-semana-digital-en-la-tercera-reunion-de-altos-funcionarios-del-apec>
- Estudio Echecopar (2024, 5 de agosto). *Tasa Netflix: Servicios digitales a personas naturales serán gravados con 18 % de IGV*. <https://www.echecopar.com.pe/publicaciones-tasa-netflix-servicios-digitales-a-personas-naturales-seran-gravados-con-18-de-igv.html>
- García-Bedoya, C. (2013). *Política Exterior Peruana, Teoría y Práctica* (3° ed.). Academia Diplomática del Perú.
- Hernández, G. (2024, 18 de marzo). *Embajador Carlos Vásquez: APEC y los retos a una transformación hacia una economía formal y global*. RPP. <https://rpp.pe/economia/economia/embajador-carlos-vasquez-la-economia-mas-informal-de-todas-las-de-apec-es-la-peruana-noticia-1541710>
- Instituto Nacional de Estadística e Informática (2022). *Producción y empleo informal en el Perú. Cuenta Satélite de la Economía Informal 2007-2021*. https://www.inei.gob.pe/media/MenuRecursivo/publicaciones_digitales/Est/Lib1878/libro.pdf
- Jordán, C. (2021). *Reflexiones sobre cooperación internacional y política exterior*. Asociación de Funcionarios del Servicio Diplomático del Perú.
- Kuriyama, C., & Malba, E. (2024). *Addressing Informality: Transitioning to the Formal Economy* (Policy Support Unit Policy Brief No. 57, February

EL POTENCIAL ROL DE
APEC EN LA
RECONFIGURACIÓN
ECONÓMICA
DEL SISTEMA
INTERNACIONAL
EN EL SIGLO XXI:
UNA MIRADA A LA
FORMALIZACIÓN
ECONÓMICA EN LA ERA
DE LA TRANSFORMACIÓN
DIGITAL

APEC'S POTENTIAL
ROLE IN THE
ECONOMIC
RECONFIGURATION OF
THE INTERNATIONAL
SYSTEM IN THE 21ST
CENTURY: A LOOK AT
ECONOMIC
FORMALIZATION IN
THE ERA OF DIGITAL
TRANSFORMATION

2024). Asia Pacific Economic Cooperation. https://mddb.apec.org/Documents/2024/SOM/SOM1/24_som1_004.pdf

Loayza, N. (2008). Causas y consecuencias de la informalidad en el Perú. *Estudios Económicos BCRP*, 43-64. <https://www.bcrp.gob.pe/docs/Publicaciones/Revista-Estudios-Economicos/15/Estudios-Economicos-15-3.pdf>

Lozano, V. (2024, 4 de noviembre). Renato Reyes: Ingreso al APEC es el logro más trascendental de la política exterior en el siglo XX. *El Peruano*. <https://www.elperuano.pe/noticia/256987-renato-reyes-ingreso-al-apec-es-el-logro-mas-trascendental-de-la-politica-exterior-en-el-siglo-xx>

Ministerio de la Producción (2024). *APEC 2024: Economías suscribieron la Declaración de Pucallpa sobre PYMES*. [Comunicado de prensa]. Gob.pe. <https://www.gob.pe/institucion/produce/noticias/1021898-apec-2024-economias-suscribieron-la-declaracion-de-pucallpa-sobre-pymes>

Ministerio de Relaciones Exteriores. (2023a). *Unánime respaldo de APEC a las prioridades propuestas por el Perú en 2024*. [Comunicado de prensa]. Gob.pe. <https://www.gob.pe/institucion/rree/noticias/880137-unanime-respaldo-de-apec-a-las-prioridades-propuestas-por-el-peru-en-2024>

Ministerio de Relaciones Exteriores. (2023b). *Lineamientos de la Política Exterior Reforzada: Presentación del señor Canciller ante la Comisión de RR.EE. del Congreso de la República*. Gob.pe. <https://www.gob.pe/institucion/rree/noticias/874585-lineamientos-de-la-politica-exterior-reforzada-presentacion-del-senor-canciller-ante-la-comision-de-rr-ee-del->

Ministerio de Relaciones Exteriores. (2023c). *Cancillería y la Universidad del Pacífico suscriben convenio en el marco de la presidencia PERU APEC 2024*. [Comunicado de prensa]. Gob.pe. <https://www.gob.pe/institucion/rree/noticias/695063-cancilleria-y-la-universidad-del-pacifico-suscriben-convenio-en-el-marco-de-la-presidencia-peru-apec-2024>

Novak, F., & Namihas, S. (2020). El Bicentenario de la política exterior peruana y su proyección en un mundo de cambios. (Policy Paper). Instituto de Estudios Internacionales, Pontificia Universidad Católica del Perú y Konrad Adenauer Stiftung. <https://www.kas.de/documents/269552/0/El+Bicentenario+de+la+Política+Exterior+P+eruana+y+su+Proyección+en+un+Mundo+de+Cambios.pdf/cac6fda9-200e-e604-518d-foodb39cb5ca?version=1.0&t=1615930252172>

Ramos, M. (2023). El fenómeno de la informalidad en el Perú: Desafíos y oportunidades para la Seguridad Nacional. (2023). *Revista Cuadernos De Trabajo*, 25, 41-53. <https://doi.org/10.58211/cdt.vi25.62>

- Resolución Ministerial 0270-2024-RE. Aprobación del Plan Estratégico Sectorial Multianual (PESEM) 2024-2030 del sector Relaciones Exteriores. Ministerio de Relaciones Exteriores – MRE. (2024). <https://www.gob.pe/institucion/rree/normas-legales/5419183-0270-2024-re>
- Schialer, E. (2024, 4 de noviembre). APEC Perú 2024: empoderar, incluir, crecer. *El Comercio*. <https://elcomercio.pe/politica/gobierno/apec-peru-2024-empoderar-incluir-crecer-elmer-schialer-cancilleria-ministerio-de-relaciones-exteriores-noticia/?ref=ecr>
- Sistema de Integración Centroamericana. (2024). *¿Qué es la Cooperación Regional?* https://www.sica.int/preguntas/que-es-la-cooperacion-regional_1_91908.html
- SWI Swissinfo. (2024, 9 de marzo). *Perú espera que el Foro APEC sea «un laboratorio de buenas prácticas»*. <https://www.swissinfo.ch/spa/per%3%ba-espera-que-el-foro-apec-sea-%22un-laboratorio-de-buenas-pr%3%a1cticas%22/73535276>
- Vasquez, C. (2024, 19 de mayo). *Human Capital Investment: Key in Navigating the Shift from Informal to Formal Economy*. Asia-Pacific Economic Cooperation. <https://www.apec.org/press/blogs/2024/human-capital-investment-key-in-navigating-the-shift-from-informal-to-formal-economy>
- Vasquez, R. (2024, 28 de junio). *Embajador Vásquez: “Las prioridades de hoy son empoderar, incluir y crecer”*. Universidad de Piura. <https://www.udep.edu.pe/hoy/2024/06/embajador-vasquez-las-prioridades-de-hoy-son-empoderar-incluir-y-crecer/>
- Vega, M. (2018, 21 de junio). *Comercio electrónico comenzará a pagar impuestos en EEUU tras fallo judicial*. Biobío Chile. <https://www.biobiochile.cl/noticias/internacional/eeuu/2018/06/21/comercio-electronico-comenzara-a-pagar-impuestos-en-eeuu-tras-fallo-judicial.shtml>
- Wirjo, A., Calizo, S., & Balbontín, R. (2022). *Stepping Outside the Shadows: Informality and Digitalisation*. (Policy Brief No. 44). APEC Secretariat, APEC Policy Support Unit. <https://www.apec.org/publications/2022/04/stepping-outside-the-shadows-informality-and-digitalisation>
- World Trade Organization. (2020). Taxation of international e-commerce: special features of Russia. En *Adapting to the Age of Digital Commerce*. <https://www.wto-ilibrary.org/content/books/9789287043078s007-co07>

EL POTENCIAL ROL DE
APEC EN LA
RECONFIGURACIÓN
ECONÓMICA
DEL SISTEMA
INTERNACIONAL
EN EL SIGLO XXI:
UNA MIRADA A LA
FORMALIZACIÓN
ECONÓMICA EN LA ERA
DE LA TRANSFORMACIÓN
DIGITAL

APEC'S POTENTIAL
ROLE IN THE
ECONOMIC
RECONFIGURATION OF
THE INTERNATIONAL
SYSTEM IN THE 21ST
CENTURY: A LOOK AT
ECONOMIC
FORMALIZATION IN
THE ERA OF DIGITAL
TRANSFORMATION

NOTAS

1. Perú tiene uno de los mayores índices de informalidad económica no solo en América Latina, sino en toda APEC, por lo que es un tema de alta prioridad para el país. A pesar de ser un sector informal, su aporte a la economía peruana es innegable. De acuerdo al Instituto Nacional de Estadística (INEI), el sector informal contribuye con alrededor del 17% del Producto Bruto Interno (PBI). Esta cifra revela que tres de cada cuatro trabajadores peruanos se encuentra en esta situación laboral (INEI, 2022). Según el ministro de Trabajo y Promoción del Empleo, casi tres cuartas partes de la población económicamente activa en Perú (71.9%) se encuentra en el sector informal. Esto significa que sólo una cuarta parte disfruta de los beneficios laborales de un empleo formal (Dominguez, 2024a).
2. Los nombres de los periodos y fechas consignados se han basado en las diapositivas de Buller, 2024-b citadas. Sin embargo, al contrastarlos con las otras fuentes también citadas, sostenemos una posición ligeramente diferente respecto de la denominación y fechas.
3. Por ello se eligió la cita introductoria de este artículo.
4. “En conjunto, se observa la transición de una era de cambios a un cambio de era signada por la prevalencia de la triada de la inteligencia artificial, la bioingeniería y las nuevas formas de comunicación, configurando la naciente Era Disruptiva, cuyo factor más distintivo y principal acelerador es la transformación digital.” Punto Cuarto de los lineamientos de la Política Exterior Reforzada (PER).
5. La Declaración de Pucallpa adoptada en la cumbre APEC Perú 2024 en Pucallpa es un paso importante para mejorar las condiciones de las PYME en la región Asia-Pacífico. Al promover su formalización, globalización, digitalización y sostenibilidad, se busca contribuir a un desarrollo económico más inclusivo y sostenible (PRODUCE, 2024).

Recibido: 13/09/2024

Aprobado: 13/11/2024