

Artículos

Lorena Campos Cavero*

Ministerio de Relaciones Exteriores del Perú

ORCID <https://orcid.org/0009-0004-5729-2718>

Correo electrónico: lcampos@rree.gob.pe

La estrategia australiana en el Indopacífico frente al crecimiento de China

Australia's Indo-Pacific Strategy in the Face of Chinese Growth

RESUMEN

Desde 2022 se aprecia un cambio en las políticas externa y de seguridad australianas debido a un complejo balance entre las dos potencias hegemónicas: Estados Unidos y China. Australia busca un espacio destacado en la región, armonizando esquemas subregionales e invirtiendo recursos para obtener una fuerza militar con capacidad disuasiva y defensiva. Al mismo tiempo, asume una versión ampliada de seguridad, que incorpora los objetivos de lograr una posición destacada en los mercados globales de minerales, fortalecer su rol como fuente de recursos críticos para la transición hacia energías renovables, y asumir una importante participación global en la protección medioambiental.

Palabras clave:

relaciones bilaterales de Australia, China, estrategia de seguridad australiana

* *Consejera en el Servicio Diplomático de la República. Magíster en Gestión Pública por la Escuela de Postgrado de la Universidad del Pacífico, en Perú, y Magíster en Relaciones Internacionales con mención en Recursos Humanos por la Academia Diplomática del Perú. Actualmente es jefe de cancillería en la Embajada de Perú en Australia. Anteriormente se ha desempeñado en los consulados en Miami, Estados Unidos; Córdoba, Argentina; y Bilbao, España.*

ABSTRACT

Since 2022, there has been a shift in Australian foreign and security policies towards a complex balance between the two current hegemonic powers, and a search for a prominent space in the region, harmonizing sub-regional schemes and investing resources in obtaining a military force with deterrent and defensive capacity. At the same time, it presents an expanded version of security, incorporating in it the objective of achieving a global position in mineral markets, strengthening itself as a source of critical resources for the transition to renewable energies, and promoting a leading global participation in environmental protection.

Keywords: Australian bilateral relations, China, security strategy of Australia

Los cambios en la configuración mundial —de una estructura de unipolaridad estadounidense hacia una estructura donde existe certeza de que China será una potencia de alcance global— ha significado la reevaluación de las estrategias de seguridad y política exterior australianas. Esta rivalidad por la hegemonía sobre Asia y Oceanía ha resultado en la priorización de objetivos de seguridad y desarrollo en Australia, respaldada por un discurso a favor de la preservación de su independencia, la reducción de vulnerabilidades estratégicas y el incremento de la su relevancia hemisférica como país.

El desarrollo de esta política externa compleja implica que Australia opte por alejarse del apego estricto a Estados Unidos, sin dejar de considerarlo como su principal aliado. En paralelo, viene ejecutando acciones para aproximarse a China, reconociéndola como una gran potencia y principal socio comercial, pero manteniéndose firme contra aquellas políticas de Beijing percibidas como amenazas a la soberanía o a la estabilidad regional. Complementariamente, Australia ha priorizado su participación en foros regionales de Asia y Oceanía, lo cual internamente es presentado como una vía para alcanzar objetivos prioritarios de seguridad y, externamente, como una estrategia necesaria para establecer un contrapeso colectivo frente al creciente poder de Beijing.

Otra característica resaltante es la interpretación ampliada del concepto de seguridad. A los elementos tradicionales de poder —notados en los planes por obtener una fuerza militar más potente y alcanzar una capacidad real de disuasión—, añade estrategias para asegurar fuentes de recursos

esenciales, establecerse como núcleo de insumos imprescindibles para la transición global hacia energías renovables, y distinguirse como país líder en la acción medioambiental mundial, como parte de su objetivo de seguridad.

1. Concepto de poder

Para interpretar este cambio de estrategia y objetivos de largo plazo, resulta útil el concepto de *poder en las relaciones internacionales* definido por Joseph Nye como la habilidad de afectar las conductas de otros y obtener lo que uno quiere, a través del *poder duro*, el cual es entendido como el uso de medios coercitivos mediante la inducción a una decisión o el pago directo a cambio de un resultado deseado, o el *poder blando*, que se interpreta como atraer a otros actores para establecer una agenda y obtener los resultados deseados (Nye, 2009). Los recursos del poder blando suelen concentrarse en la cultura, los valores políticos y las políticas exteriores, bajo ciertas condiciones y entendiendo que existen elementos de atracción, admiración y legitimidad moral en el receptor del poder (Nye, 2020)

Estos elementos funcionan de maneras distintas y tienen lógicas de funcionamiento propias, sin ser excluyentes. Tanto el poder duro como el poder blando son útiles para promover cambios y atraer a terceros países, pudiéndolos emplear de manera alternativa o en simultáneo (Barnett & Duvall, 2005). Entendiendo dichas lógicas y características, se puede comprender su utilidad específica y su mayor efectividad, y aplicarlas según el contexto, ámbito o situación particular. Nye (2020) también explica la utilidad de desarrollar una diplomacia pública, como los límites de acciones de poder duro y blando.

En el análisis de la respuesta australiana a la creciente hegemonía china, y a las expresiones en Asia y Oceanía de la rivalidad con Estados Unidos, se aprecian cambios en las estrategias de seguridad y política exterior que siguen las líneas tradicionales de análisis: mejorar el poder militar disuasivo, renovar la capacidad de ataque y reiterar el vínculo con sus aliados tradicionales (Estados Unidos y Reino Unido). En paralelo, Australia busca incrementar el contrapeso en la región en los ámbitos de poder blando fomentando alianzas regionales, en temas estratégicos y prioritarios tales como la balanza comercial, la dependencia energética, el medioambiente y el cambio climático.

LA ESTRATEGIA
AUSTRALIANA EN EL
INDOPACÍFICO FRENTE
AL CRECIMIENTO DE
CHINA

AUSTRALIA'S INDO-
PACIFIC STRATEGY IN
THE FACE OF CHINESE
GROWTH

2. Relación bilateral con China

La interdependencia económica y comercial con China es clave en la relación bilateral. China es el primer destino de las exportaciones australianas, equivalentes a AUD203.5 mil millones en el periodo fiscal de julio 2022 a junio 2023 (Statistics Section, 2023), siendo los principales productos exportados recursos naturales sin procesar como el hierro (AUD104.8 mil millones), el gas natural (AUD20.8 mil millones) y minerales diversos sin procesar (AUD19.8 mil millones) (Trade Data Section, 2023), elementos esenciales para la industria china. China es también la primera fuente de bienes y servicios importados por Australia, equivalente a AUD113.4 mil millones en el periodo 2022-2023, siendo los principales rubros bienes industriales y terminados en telecomunicaciones, computadoras y vehículos motorizados. En contraste, Australia es el séptimo socio comercial para China, destino del 2.2% de sus exportaciones y receptor del 5.2% de importaciones de bienes y servicios desde Australia (Trade Data Section, 2023).

Desde la entrada del gobierno laborista en mayo de 2022, se aprecia una distensión en las relaciones bilaterales sino-australianas con el intercambio de visitas oficiales de muy alto nivel y la facilitación comercial como principal punto de trabajo bilateral. En diciembre 2022 tuvo lugar en Beijing una edición del Diálogo Externo y Estratégico Australia-China, y en marzo de 2024 se realizó un nuevo encuentro en Canberra, con la visita oficial del Ministro de Exteriores y Director de la Oficina de la Comisión Central para Asuntos Exteriores Wang Yi (Department of Foreign Affairs and Trade, 2023, 2024). En noviembre de 2023, el Primer Ministro Anthony Albanese mantuvo un encuentro con el Presidente Xi Jinping y el Premier Li Qiang por el 50 aniversario de la primera visita a China de un primer ministro australiano, oportunidad en la que Xi Jinping reconoció el esfuerzo de Albanese por mejorar las relaciones bilaterales, felicitándolo por las mejoras en el intercambio comercial (Prime Minister of Australia, 2023a).

Oficialmente, la estrategia bilateral es cooperar con China en los ámbitos que son posibles y mantener desacuerdos donde sea necesario¹ (Department of Foreign Affairs and Trade, 2024a). Por ejemplo, en octubre de 2023 tras una visita a Seúl, el Ministro de Defensa Richard Marles declaró a favor de alcanzar un orden regional donde el comercio exterior y las inversiones se expandan, a pesar de las fricciones en la región y sistemas políticos heterogéneos, reconociendo que la interdependencia económica no ha sido un antídoto al conflicto armado. En esa línea, reflexiona que sería en desmedro de la región si se empezaran a organizar en bloques geoestratégicos y geoeconómicos (Hurst, 2023). Recientemente, en la

Estrategia de Defensa 2024, puntos 7.25 y 7.26, Australia ha expresado el compromiso de seguir las líneas de acción de separar ámbitos y mantener una conducta paciente, calibrada y deliberada. Más aún, explica los conflictos y roces como producto de diferencias de valores y sistemas políticos.

En contraste, Australia se ha expresado contraria a las acciones chinas que impiden el uso de las rutas internacionales en el Mar de China Meridional con acciones coercitivas o desestabilizantes, reiterando la importancia de la libertad de navegación para todos los países conforme al derecho internacional, en particular con lo dispuesto en la Convención del Mar de las Naciones Unidas. Una muestra fue el incidente en diciembre de 2023 entre guardacostas chinos y embarcaciones de Filipinas (Department of Foreign Affairs and Trade, 2023a). La Estrategia de Defensa Nacional resume la posición señalando que Australia se pronunciará sobre aspectos importantes para el país, incluyendo acciones desestabilizantes, provocadoras o inseguras por parte de las fuerzas armadas, guardacostas y milicias marinas chinas.

Según Dziedzic (2024a) esta estrategia de ámbitos separados en la relación bilateral se interpreta como una visión práctica que permite retomar el diálogo al más alto nivel y avanzar en la cooperación y compromiso mutuos en materia comercial y económica. Otros analistas señalan que es una conducta que aporta estabilidad a la relación bilateral, pero debe mantenerse en claro que no está orientada a la resolución de los conflictos existentes, sino a balancear las relaciones de poder y disuadir su aplicación en una situación de desbalance de poder. Ejemplos concretos de esta claridad y tratamientos diferenciados de temas en las relaciones sino-australianas son los esfuerzos por dinamizar y potenciar mecanismos regionales en el Pacífico durante la gestión de la Ministra de Asuntos Exteriores Penny Wong, la firmeza en las críticas sobre acciones contrarias al derecho internacional del Mar de China Meridional, y la oposición a conductas contrarias a los derechos humanos (McGregor, 2024).

En general, la objeción esgrimida desde Beijing sobre la política externa de Canberra resalta que los cambios de estrategia en defensa, con acciones para mejorar la capacidad de disuasión, resultarán en una carrera armamentística peligrosa para la región. Asimismo, en el ámbito económico, presiona para que se permita el ingreso de una lista más amplia de productos a territorio australiano y el ingreso de capitales chinos en sectores sensibles aún restringidos, como los minerales críticos (Dziedzic, 2024a).

Para otros analistas, los intercambios de visitas oficiales y encuentros planificados entre las principales autoridades se deben interpretar como parte de una estrategia china más amplia por mejorar su aceptación a nivel

LA ESTRATEGIA
AUSTRALIANA EN EL
INDOPACÍFICO FRENTE
AL CRECIMIENTO DE
CHINA

AUSTRALIA'S INDO-
PACIFIC STRATEGY IN
THE FACE OF CHINESE
GROWTH

global en materia comercial. En el caso concreto de Australia, el intercambio de visitas oficiales sería el reflejo de la aspiración china por desarrollar una relación más productiva con un socio económico clave en medio de una coyuntura compleja (Xiao, 2024).

3. El Indopacífico como prioridad y ámbito de referencia

La estrategia de seguridad adoptada por Australia a partir de 2022 también se enfoca en la identificación regional empleada anteriormente en política exterior. “Indo-Pacífico” es un término aplicado por Australia desde 2013 para definir su entorno estratégico, y empleado por los dos principales partidos políticos nacionales (Medcalf, 2019). La Revisión de la Estrategia Nacional de Defensa describe al *Indopacífico* como el espacio geográfico desde el noreste del océano Índico al sudeste asiático, y la entrada marítima al océano Pacífico y el continente australiano (Department of Defence, 2023b).

Con este concepto se crea un espacio para desarrollar compromisos y relaciones diplomáticas entre poderes medios y pequeños, permitiendo generar consensos y posiciones comunes para balancear la influencia y presión de las dos potencias. Australia mantiene como elemento central al océano Índico, zona que concentra la mayoría de rutas comerciales y, por tanto, resulta estratégica para los países del hemisferio. Esta zona geográfica ofrece una ventaja comparativa adicional: ubica a Australia en una posición central, lo cual es también ventajoso para otros países bioceánicos vecinos con costas en los océanos Índico y Pacífico, permitiendo la negociación y la coordinación en un ámbito multilateral que excluye a China y a Estados Unidos (Medcalf, 2019).

Complementariamente al término Indopacífico para la estrategia externa de seguridad nacional, (Department of Defence, 2023b) se suele resaltar que es un espacio conveniente para acuerdos y entendimientos, y la defensa de un orden mundial basado en reglas; elementos que son de interés primordial para las naciones del sudeste asiático. Por ejemplo, en 2023, como parte de la revisión de la estrategia de defensa se coloca al Indopacífico en segunda posición de importancia, después de Estados Unidos, su principal aliado:

- 6.6. Investing in Indo-Pacific regional defence partnerships is critical and must be focused on Australia’s primary area of military interest.
- 6.7. Southeast Asia is one of the key areas of strategic competition in

the Indo Pacific. Investing in partnerships in this region will be critical to maintaining the regional strategic balance.² (p. 46)

También son explícitos en considerar a dicho espacio geográfico como propicio para promover un ambiente de seguridad en el entorno regional inmediato, como parte de una visión de seguridad colectiva.

El uso del término implica consideraciones de seguridad nacional. El 17 de abril de 2024, en ocasión de la presentación de la Estrategia de Seguridad Nacional, Richard Marles declaró que la seguridad nacional del país y la defensa de Australia no significa mucho sin la seguridad colectiva de los países [del Indopacífico], y subraya la necesidad de proyectar el poder militar más allá de las costas nacionales para contribuir a la seguridad regional y resistir a acciones coercitivas como la interrupción de las líneas marítimas de comunicación (National Press Club of Australia, 2024).

En las propuestas de seguridad regional del Indopacífico, Australia impulsa el uso de herramientas diplomáticas, y acciones concretas en el campo económico. Para ello, emplea estrategias políticas debido a la presencia de un país que ha logrado una acumulación incomparable e inalcanzable de armamento convencional y no convencional (Department of Defence, 2024c). Asimismo, proyecta la responsabilidad de proteger al continente australiano y al Indopacífico de amenazas e intentos de control desde el norte mediante la disuasión militar, señalando que el área de interés de Australia incluye la región inmediata, que abarca el noreste del océano Índico, a través del área marítima del sudeste de Asia hacia la entrada al Pacífico³. Para ello, se propone alcanzar una capacidad disuasiva real que permita proteger las conexiones económicas del país con la región y el resto del mundo (Department of Defence, 2023b).

4. Estrategia nacional de defensa

Tras la entrada del Partido Laborista Australiano en mayo de 2022, se inició una examinación de la posición seguida en defensa externa en la Revisión Estratégica de la Defensa Nacional de mayo de 2023 y en la Estrategia Nacional de Defensa de abril de 2024. En general, los documentos son críticos de la conducción de las relaciones internacionales hasta ese momento, aunque no se aprecia un cambio en la definición de los aliados. Identifica elementos para afianzar la independencia y soberanía australianas, y desarrollar un margen de maniobra frente a Washington y Beijing.

LA ESTRATEGIA
AUSTRALIANA EN EL
INDOPACÍFICO FRENTE
AL CRECIMIENTO DE
CHINA

AUSTRALIA'S INDO-
PACIFIC STRATEGY IN
THE FACE OF CHINESE
GROWTH

La visión y acciones del gobierno laborista desde 2022 en materia de política exterior y defensa han sido consistentes y consecuentes. Sus autoridades describen al país como una potencia media, insertada en una “intensa rivalidad” de dos superpotencias que afecta a todo el espectro político, diplomático, económico y militar (Department of Defense, 2023b, 2024a). Evalúa que resulta necesario incorporar esa rivalidad en los planteamientos de bienestar y prosperidad futura de Australia, al ubicarse en un hemisferio donde las decisiones estratégicas nacionales adoptadas por cada país son examinadas por las dos potencias predominantes, que luego se tornan en elementos centrales de las relaciones bilaterales con cada una de estas dos potencias (Department of Defense, 2023b). El primer ministro australiano también ha sido explícito al expresarse preocupado por la creciente y continua acumulación armamentística y capacidad militar de Beijing, reconociendo que ya se encuentra en niveles inalcanzables para Australia.

La revisión de abril de 2023 presenta una clara línea de acción. A nivel estatal plantea la urgencia de fortalecer la capacidad de las fuerzas militares ante el creciente rol a escala global de China y las declaraciones de sus principales autoridades que entrevé una interpretación del hemisferio como su ámbito de interés, por encima de las decisiones soberanas de otros países. Para ello, aboga por mejorar la capacidad militar disuasiva para adquirir mayor independencia, promoviendo que se actualice la tecnología empleada y buscando una mayor capacidad de desplazamiento desde las costas australianas. Un año después, la Estrategia de Defensa Nacional mantiene esa visión y reitera que los dos principales objetivos de Australia son contar con capacidad defensiva de su propio territorio y su “región inmediata”, y ser disuasivos para evitar que otros países quieran proyectar su poder, siendo autosuficientes y haciéndose responsables por su propia seguridad (Department of Defense, 2024a). Incluye una propuesta de financiamiento con un incremento presupuestal significativo durante los próximos 10 años (Department of Defense, 2024b).

Otro aspecto que las actuales autoridades australianas expresan de manera consistente es el vínculo entre las necesidades defensivas del Estado y las vulnerabilidades del país, ampliando el concepto de seguridad nacional hasta entonces empleado. Abogan por acciones concretas frente a posibles intervenciones externas que afecten futuras decisiones soberanas, como interrupciones a la economía o al comercio, como la afectación a la importación regular de combustible o de alimentos desde fuera del territorio nacional (National Press Club of Australia, 2024). El gobierno federal advierte que existe mayor posibilidad de que se desarrollen conflictos y se empleen mecanismos de coerción por métodos distintos a los tradicionales (por ejemplo, la invasión territorial o amenazas con el uso de la fuerza), como la irrupción al comercio al afectar vías marítimas en

aguas internacionales, impidiendo la provisión de suministros y recursos esenciales, o la guerra cibernética (Department of Defense, 2024a).

Complementariamente, la Estrategia de 2024 vincula como un binomio inseparable la seguridad con la prosperidad y asigna cinco tareas primordiales a sus fuerzas armadas: (a) defensa de Australia y su región inmediata, (b) disuasión por negación de cualquier intento de un potencial adversario de proyectar poder contra los intereses de Australia, (c) protección de la conexión australiana con la región y el mundo, (d) contribución con sus socios a la seguridad colectiva del Indopacífico, y (e) contribución con sus socios al mantenimiento del orden global basado en reglas.

Por otra parte, el gobierno laborista concluye que la rivalidad entre Washington y Beijing es una amenaza para la prosperidad futura de Australia. El 17 de abril de 2024 en la presentación de la Estrategia Nacional de Defensa, Richard Marles advirtió que el ambiente estratégico provoca un entorno de preocupación en los países de la región por el riesgo de que se inicie un conflicto armado debido a un error de cálculo de una de las partes, con consecuencias cada vez más severas. Según lo expuesto, es una amenaza a la prosperidad y seguridad australiana, añadiendo a dicha preocupación la acumulación significativa de armamento en China, sin que este país considere las reglas del sistema internacional, sin transparencia y sin expresiones de confianza al resto de la región (National Press Club of Australia, 2024). La Estrategia de Defensa Nacional de 2024 inicia con esta visión:

Entrenched and increasing strategic competition between the United States (US) and China is a primary feature of our security environment. It is being accompanied by an unprecedented conventional and non-conventional security build-up in our region, taking place without strategic reassurance or transparency. (p. 6).⁴

Esta rivalidad entre las dos potencias también se presenta en el hemisferio como una competencia por lograr la influencia estratégica en el sudeste asiático, subregión percibida como crítica en la disputa hegemónica entre China y Estados Unidos (Department of Defence, 2023c).

Esto ha resultado en una estrategia de defensa nacional que propone —en el mediano y largo plazo— mantener la alianza con Estados Unidos por su fuerza militar de mayor dimensión, y desarrollar autonomía y capacidad de respuesta propias, planteando acciones hacia la modernización de sus fuerzas armadas y la mejora de su capacidad militar y de las tecnologías empleadas para permitir, por ejemplo, el desplazamiento y autonomía a distancias mayores, y la intercepción y disparo de misiles de largo alcance.⁵

LA ESTRATEGIA
AUSTRALIANA EN EL
INDOPACÍFICO FRENTE
AL CRECIMIENTO DE
CHINA

AUSTRALIA'S INDO-
PACIFIC STRATEGY IN
THE FACE OF CHINESE
GROWTH

La estrategia de la gestión laborista también modificó el enfoque de defensa y los asuntos internacionales para incluir responsabilidades a todo el gobierno y nación, denominándolos *whole of government* y *whole of nation*. Con ello, perfeccionan una estrategia de seguridad nacional armonizada con otras esferas políticas y de gobierno —en particular el comercio, las inversiones, la educación, los minerales y recursos mineros, energías limpias, el medioambiente y cambio climático, la industria y la infraestructura. Abogan de manera explícita por modificar el campo de interés de su diplomacia, y priorizan los ámbitos estratégicos señalados (Department of Defence, 2023b).

5. Alianzas defensivas

Los cambios en el enfoque de defensa nacional y la proyección externa de los intereses australianos son acompañados por afirmaciones concretas a favor de la relación con Estados Unidos, y de mantener a este país como el principal aliado y socio. La Estrategia de Defensa Nacional es explícita en este compromiso, señalando en el punto 1.18 que la seguridad de Australia continuará siendo respaldada por la fortaleza de los países en la región y la alianza con Estados Unidos, a través de arreglos en seguridad, interoperabilidad, intercambio de inteligencia y cooperación industrial. También presenta como otro elemento de seguridad nacional a la cooperación tecnológica y defensiva con Reino Unido, primordialmente a través de la Alianza AUKUS (Australia-Reino Unido-Estados Unidos).

En declaración conjunta del 30 de octubre de 2023, tras la visita oficial de Albanese a Washington DC, las dos naciones reafirmaron que están inseparablemente vinculadas por valores democráticos comunes, identificando tres pilares de esta alianza: la defensa, la economía, y la cooperación para el cambio climático y energías limpias. Todo ello, para promover un Indopacífico abierto, estable y pacífico, para lo cual proponen trabajar con socios e instituciones que respondan a retos comunes de la región (United States Embassy in Australia, 2023).

Para crear contrapesos y reducir vulnerabilidades ante la creciente capacidad ofensiva de China, se aprecia el uso de alianzas estratégicas, y redes regionales y subregionales en temas de interés común. El caso más emblemático es el ambicioso plan anunciado en septiembre de 2021 por Estados Unidos, Reino Unido y Australia para la modernización de la flota de submarinos a través de la Alianza AUKUS. Gracias esta alianza, Australia logrará incorporar a su flota unidades nuevas impulsadas por energía nuclear con diseño y motores fabricados en Inglaterra, dotados

de armamento tradicional estadounidense y fabricados en territorio australiano, además de la adquisición de submarinos estadounidenses tipo Virginia (Borger & Sabbagh, 2021).

Desde entonces, los tres países han reafirmado su compromiso al más alto nivel político, con declaraciones y reportes de avances en el marco de la alianza. En marzo y diciembre de 2023, los ministros de defensa anunciaron los avances conseguidos para implementar el acuerdo trilateral (Armstrong et al., 2023). En diciembre de 2023, el comunicado conjunto trilateral emitido detalló que las actividades que son parte del acuerdo mejoran las capacidades, la seguridad colectiva y la disuasión de los socios de AUKUS, en el marco de un contexto estratégico y de seguridad en evolución. Igualmente, reafirmó que los socios de AUKUS siguen comprometidos con la profundización de la colaboración trilateral, la mejora del intercambio de información y tecnología, y la integración de sus bases industriales de defensa para fortalecer aún más las capacidades conjuntas y aumentar la resiliencia en las tres naciones (Department of Defence, 2023a). En abril de 2024, llamó la atención de los medios de comunicación australianos y de las autoridades chinas el anuncio del Pilar 2 del acuerdo AUKUS, mediante el cual se reafirmó la alianza con proyectos para dotar a Australia de embarcaciones militares, asignando a Japón un rol complementario de aportes tecnológicos en intervenciones específicas.

LA ESTRATEGIA
AUSTRALIANA EN EL
INDOPACÍFICO FRENTE
AL CRECIMIENTO DE
CHINA

AUSTRALIA'S INDO-
PACIFIC STRATEGY IN
THE FACE OF CHINESE
GROWTH

6. Energías renovables y cambio climático

Otro cambio tangible en la estrategia externa de seguridad incluye la interpretación de la seguridad nacional desde una pluralidad de áreas, incorporando el cambio climático y la transición energética nacional y global hacia energías renovables. Es un ámbito donde se aprecia el esfuerzo australiano por desarrollar una agenda propia y avanzar en intereses nacionales, independientemente de China y Estados Unidos.

El Primer Ministro Albanese ha sido explícito en la vinculación entre seguridad económica y el desarrollo de las industrias priorizadas (Crowe, 2023). Por ejemplo, en una mesa redonda sobre industria y minerales críticos entre Australia y Estados Unidos, precisó que el país se volverá vulnerable si no empiezan a establecer mecanismos para que los ámbitos del comercio y la economía sean más resilientes (Prime Minister of Australia, 2023b). De manera similar, en la presentación de la Estrategia de Seguridad Nacional el 17 de abril de 2024, el Ministro de Defensa Richard Marles, ante la pregunta

sobre la relación entre las empresas australianas proveedoras de materias primas para baterías y las empresas estatales chinas que operan desde Indonesia, precisó que:

La industria de los minerales críticos, la de tierras raras y de la minería en general es importante para la economía del país y para la seguridad del país. La Estrategia de Defensa Nacional articula esta idea central al concepto de defensa del país, que debe ser pensada a través de toda la gama de la sociedad australiana y a través de toda la gama de la gobernanza que incluye a la diplomacia, la base industrial y la resiliencia de las cadenas de suministros australianas. Estas compañías son fundamentalmente importantes para el futuro de Australia. (National Press Club of Australia, 2024)

También se ha planteado el objetivo de que Australia lidere la provisión de minerales esenciales para la industria de las energías renovables, en respuesta a las acciones de Estados Unidos y China en los mercados de minerales necesarios para dicha industria. En el marco de los objetivos de transición hacia energías renovables, China mantiene el control en varios minerales esenciales como el grafito y las tierras raras, además de liderar una parte importante en la producción de baterías de litio al tener el control en su procesamiento y manufactura, baterías necesarias para los vehículos eléctricos y el almacenamiento de energía. China es el principal destino de los minerales australianos extraídos, necesarios en la industria china en el sector de energías renovables (Zhang & Shi, 2024). Esta preocupación explicaría el interés y actividad de altas autoridades de Estados Unidos y sus aliados, incluyendo Australia, por posicionarse y presentar estrategias para reducir la dependencia de China en la oferta de minerales críticos. En esa línea, la analista del Lowy Institute en Sídney, Marina Yue Zhang, afirma que Australia es afectada por la cadena de suministros globales para los minerales críticos al estar entrelazada con elementos de geopolítica, como la rivalidad entre China y Estados Unidos (Zhang, 2023).

Este contexto enmarca la presentación de la visión y objetivos fijados en la Estrategia de Minerales Críticos 2023-2030, publicada en junio de 2023 por el Departamento de Industria, Ciencia y Recursos. De acuerdo al documento, el suministro doméstico de minerales críticos resulta un elemento vital y, por tanto, requiere de apoyo del gobierno y la economía nacional. Presenta como elementos indispensables para la seguridad energética nacional y regional, mantener intercambios económicos y comerciales sin acciones coercitivas externas, permitiendo así la transición global a industrias de emisiones netas de carbono cero. Vinculada a esta visión, el primer objetivo enunciado en la estrategia es la creación de alianzas internacionales para lograr una cadena de suministros de minerales críticos que sea diversa, resiliente y sostenible, para apoyar el acceso de Australia a tecnologías

prioritarias. Igualmente, defiende por la necesidad de la intervención del gobierno para construir capacidad soberana en el procesamiento de minerales críticos.

Como parte de las consideraciones en este tema, aboga por promover acciones unilaterales internas y de carácter colaborativo en el plano multilateral, el desarrollo de industrias limpias y aprovechar la ventaja comparativa de Australia debido a la abundancia de recursos minerales necesarios para las energías renovables y las baterías necesarias para dichas energías limpias. No obstante, reconocen que un obstáculo para el logro de estos objetivos es el creciente rol hegemónico de China en la industria de los minerales críticos y la energía renovable. Por ello, presenta una defensa a favor de cadenas de suministro global diversas, resilientes y sustentables, donde se incorporen criterios de estándares medioambientales, sociales y de gobernanza. Justamente, es en este llamado a la adopción de estándares donde Australia, país fuertemente dependiente de la minería, podría establecer una ventaja frente China en procesos extractivos y de procesamiento en el mercado global, dados los costos superiores de sus minerales en comparación con los del país asiático.

Las estrategias y líneas de acción de alcance nacional en el ámbito de las energías renovables y el cambio climático se presentan como una necesidad para asegurar la futura independencia del país y para reducir vulnerabilidades que limiten su desarrollo económico. Sin embargo, al igual que con la posición en defensa, afirman el deseo de independencia y soberanía, y se subraya que Estados Unidos es su principal aliado, habiéndose agendado múltiples encuentros en los últimos años para la coordinación de posiciones. Un ejemplo, es el lanzamiento del Pacto Australia-Estados Unidos sobre el Clima, los Minerales Críticos y la Transformación de la Energía Limpia de mayo de 2023, donde ambos países afirman el interés por establecer como tercer pilar de la relación bilateral, objetivos en materia climática y cooperación a favor de fuentes de energía limpias, calificándolas como una parte integral de la estrategia para enfrentar la amenaza que supone el cambio climático a la prosperidad y seguridad global (Prime Minister of Australia, 2023d). Posteriormente, ambos han reafirmado y ampliado de manera conjunta esta posición. En un comunicado de la Embajada de Estados Unidos en Canberra y la oficina del Primer Ministro Albanese, reiteran el acuerdo de mayo de 2023, anunciando el plan de colaborar en las cadenas de suministro de energía limpia para buscar ventajas comparativas y capacidades soberanas en acciones a favor de la investigación y desarrollo tecnológico de baterías, un plan de transición a cero emisiones netas en el Indopacífico y mejorar el acceso a los recursos disponibles en el Green Climate Fund y otras fuentes de recursos en el ámbito multilateral (United States of America Embassy in Australia, 2023).

LA ESTRATEGIA
AUSTRALIANA EN EL
INDOPACÍFICO FRENTE
AL CRECIMIENTO DE
CHINA

AUSTRALIA'S INDO-
PACIFIC STRATEGY IN
THE FACE OF CHINESE
GROWTH

7. Esquemas regionales

Otro aspecto primordial de la estrategia australiana para reducir su vulnerabilidad y ampliar su margen de acción y decisión ante la competencia en el hemisferio, es promover esquemas regionales donde se puedan desarrollar y acordar posiciones específicas entre países de ingresos medios y bajos, con menos presión de Beijing. Por ejemplo, el 13 de noviembre de 2023, el Viceministro de Asuntos Exteriores Tim Watts, en su presentación anual en el Australian Institute of International Affairs, resumió la política externa de su país como basada en el reconocimiento de la necesidad y prioridad de fomentar un equilibrio estratégico en la región y elevar el compromiso del país en los ámbitos priorizados del sudeste asiático, el Pacífico y el Índico, como una vía para maximizar la influencia australiana a nivel mundial (Department of Foreign Affairs and Trade, 2023b).

La ministra de Asuntos Exteriores ha sido igualmente explícita en la utilidad de canalizar la política externa australiana a través de foros regionales. Tras un año en el cargo subrayó que los intereses de Australia se ubican en la región y en asegurar que la arquitectura e instituciones regionales estén protegidas.⁶ En lo que corresponde a la interacción de China con los países insulares del Pacífico Sur, explícitamente refiere que la población de su país se encontrará más segura si, al reconocer su identidad como parte del Pacífico e invertir en ella, promueve una región más estable⁷ (Hurst, 2023).

La estrategia de fomentar foros regionales y subregionales que sirvan de contrapeso a China se aprecia en defensa, política, economía y comercio exterior, y aquellos orientados a la acción coordinada en temas de alcance global como el medioambiente, la transición hacia energías limpias y la cooperación científica. En esta complejización de las relaciones internacionales australianas con un entramado de instituciones regionales, se aprecia la aplicación de políticas externas que mantienen una combinación y coexistencia de temas de seguridad y economía (Curran, 2023).

En el caso del Indopacífico, Australia se asigna responsabilidades y convoca a otros países en ese espacio geográfico a realizar acciones concretas. Por ejemplo, el capítulo 1 sobre el ambiente estratégico en la Estrategia de Defensa Nacional de 2024 hace un llamado a los países del Indopacífico a promover una región respetuosa de la soberanía nacional, la observancia del derecho internacional y la independencia de los países para evitar estar sujetos a acciones coercitivas por otros estados. Ampliando esta posición, defiende la necesidad de enfrentar colectivamente los retos actuales a la seguridad mediante esquemas regionales, citando el Comunicado de los

Líderes del Foro de las Islas del Pacífico 2022 (Department of Defence, 2024a).

7.1 Sudeste Asiático y ASEAN

Tanto el primer ministro como la cancillería australiana son explícitos en la importancia del sudeste asiático y la Asociación de Naciones de Asia Sudoriental (ASEAN), resaltando que son mecanismos que comprenden a países que comparten la visión de una región pacífica, abierta, estable, próspera y respetuosa de la soberanía, y un foro apropiado para atender retos comunes en la región (Department of Foreign Affairs and Trade, 2023b).

La organización de la Cumbre Especial ASEAN-Australia 2024 (2024 ASEAN-Australia Special Summit) es una muestra significativa del reconocimiento de Australia por la importancia que el sudeste asiático supone en su política exterior y por mantener una mayor participación en esa área, con una agenda clara para promover posiciones complementarias y coordinadas que permita la autonomía e independencia de los países del sudeste asiático y el propio Australia, frente a la expansión China en el escenario global. Ante dicho foro, la Ministra de Asuntos Exteriores Penny Wong, expuso que Australia está aproximándose y reforzando sus vínculos con los países del sudeste asiático accediendo a las prioridades y posiciones que mantienen actualmente, en vez de exigir o forzar a que acomoden sus intereses nacionales y sus posiciones.⁸ Esta afirmación es interpretada como el reconocimiento de la preocupación de esa zona por no ser vistos como actores pasivos en la competición estratégica entre Estados Unidos y China (Curran, 2023).

7.2 Océano Índico

El actual gobierno también califica como una prioridad las relaciones bilaterales con los países del océano Índico, dada la geografía propia y su extenso litoral, reconociendo que es una zona esencial para el comercio australiano y a través del cual atraviesa un tercio del tráfico marítimo de carga y dos tercios del transporte de petróleo. Defiende que el Índico permanezca como una vía de tránsito disponible para la comunidad internacional, abierta, libre y segura (Department of Foreign Affairs and Trade, 2023b).

La proyección de intereses nacionales en esta zona geográfica se plasmó en la organización de la Conferencia del Océano Índico en la ciudad de Perth, el 9 y 10 de febrero de 2024, donde se desarrollaron contenidos

LA ESTRATEGIA
AUSTRALIANA EN EL
INDOPACÍFICO FRENTE
AL CRECIMIENTO DE
CHINA

AUSTRALIA'S INDO-
PACIFIC STRATEGY IN
THE FACE OF CHINESE
GROWTH

vinculados a problemas regionales diversos de carácter prioritario desde una orientación multilateral y colaborativa, como el cambio climático, la contaminación por plásticos y la seguridad marítima en rutas internacionales (Department of Foreign Affairs and Trade, 2023b). El objetivo del encuentro fue presentado por la Ministra de Asuntos Exteriores Penny Wong, como una vía para asegurar una región abierta, inclusiva, respetuosa de las reglas y la soberanía de los estados (Department of Foreign Affairs and Trade, 2024b). China no fue parte del encuentro al no ser país con costas en el Índico.

El discurso de la canciller Wong en este encuentro alcanzó cierta atención mediática, en particular la advertencia de que Australia era contraria a interferencias políticas y la coerción económica, criticando el rápido proceso de militarización chino y la falta de transparencia en ese proceso (Dziedzic, 2024b). Según lo expuesto, ello provoca que los países de la región enfrenen esta militarización acelerada sin la ‘transparencia y la reafirmación que la región busca de las grandes potencias, a riesgo de acelerar tensiones e incertidumbre estratégica’ (Department of Foreign Affairs and Trade, 2024b). También se refirió a la prioridad del océano Índico como camino que acoge a más de un tercio del tráfico marítimo de carga y dos tercios de los envíos de petróleo.⁹ Para contener las presiones de la competencia estratégica entre las grandes potencias, Australia se presentó a favor de desarrollar una identidad y arquitectura regionales (Dziedzic, 2024b). Esta posición también fue compartida por otros representantes oficiales participantes en la conferencia (Haidar, 2024).

7.3 Islas del Pacífico

Esta gestión también muestra el compromiso con los países insulares en el Pacífico Sur, siendo el principal organismo regional de interacción el Foro de las Islas del Pacífico (Pacific Island Forum). A través de este mecanismo, la gestión de Penny Wong ha avanzado en metas contra el cambio climático y otros (Cain, 2023). El portal del Departamento de Asuntos Exteriores y Comercio, sección Asistencia al Desarrollo en el Pacífico (Development assistance in the Pacific) también presenta como logro la suscripción, en 2022, de la Estrategia del Continente Azul Pacífico al 2050, con acciones para luchar a favor de temas medioambientales, incluyendo el cambio climático.

Para Albanese, el Pacific Island Forum, además de ser un medio para el desarrollo de preocupaciones comunes —en particular, temas medioambientales— resulta un espacio donde fomentar una visión para la promoción de la paz, prosperidad y resiliencia a nivel regional (Prime Minister of Australia, 2023c). Esta importancia en las relaciones bilaterales y regionales en la zona ha supuesto un incremento en las interacciones desde

la cancillería australiana, apreciándose la influencia que supone el colectivo de países dentro de las preocupaciones de seguridad nacional (Cain, 2023).

8. Conclusión

A partir de 2022, la adaptación e intención de la política exterior y de defensa australiana muestra consistencia y consecuencia entre análisis, objetivos y líneas de acción. Autodescribiéndose como potencia media, con exposición directa a una intensa rivalidad de dos superpotencias que afecta su espectro político, diplomático, económico y militar, Australia busca aproximarse a China, reconociendo su importancia como principal socio comercial, sin comprometer valores en el campo político externo. De esta manera, adopta una posición pragmática que yuxtapone el acercamiento en temas que generan menos confrontación, y deja que se desarrollen y coexistan con otros de mayor desencuentro. También ha elaborado una estrategia militar para estar preparados ante situaciones futuras que limiten su independencia, poder o soberanía, afianzando el vínculo con Estados Unidos, su principal aliado, mientras busca establecer su propio peso en la región.

A pesar de optar por una política externa compleja y que obliga a permanentes balances y contrapesos, presenta coherencia y límites claros. El editor internacional del *Australian Financial Review* señala que se aprecia en la Canciller Wong una visión donde la relación bilateral con Estados Unidos y los compromisos regionales australianos se refuerzan mutuamente, no presentando una contradicción cuando se reitera que Estados Unidos sigue siendo el principal aliado, mientras amplía el accionar exterior a nivel regional (Curran, 2023).

Este planteamiento no es ajeno a críticas. El especialista en Asia Oriental y China, Richard McGregor sostiene que el rol y discurso que debe mantener Australia en la región, ante el avance de China y sus estrategias de afianzar el dominio en Asia y Oceanía, debe resaltar los valores e intereses compartidos con los países que coinciden con su enfoque priorizado, que se sostiene en el desarrollo común, la seguridad y la democracia, ejecutada de manera coherente y consistente. Ante ello, critica de inconsistente que se intente seguir los discursos de las dos potencias. Además, subraya la incoherencia de Australia al priorizar esquemas de asociación que excluyan a China, pero que en simultáneo centre gran parte de sus políticas exterior y de seguridad en ese país.

LA ESTRATEGIA
AUSTRALIANA EN EL
INDOPACÍFICO FRENTE
AL CRECIMIENTO DE
CHINA

AUSTRALIA'S INDO-
PACIFIC STRATEGY IN
THE FACE OF CHINESE
GROWTH

En el caso de las alianzas con Estados Unidos como AUKUS, Sam Roggeveen, director del programa de seguridad internacional de Lowe Institute, censura el acuerdo para el desarrollo de submarinos impulsados por energía nuclear, pieza clave de la actual estrategia de seguridad, pues supone un gasto demasiado alto, al no quedar claro un retorno concreto a la población. Estima que el gobierno no ha esclarecido cuál es la necesidad de incorporar energía nuclear en las fuerzas armadas, conducta que provoca a China, cuando existe poco riesgo de producirse una invasión. En ese sentido, considera que Australia está defendiendo los intereses estadounidenses de proteger a Taiwán, y asumiendo la mayor parte de recursos y gastos, sin que el país norteamericano contribuya lo suficiente en el acuerdo trilateral.

REFERENCIAS

- ABC News. (2022, 21 de diciembre). *Penny Wong arrives in China for diplomatic talks in first ministerial visit in years*. <https://www.abc.net.au/news/2022-12-21/penny-wong-beijing-china-visit-wang-yi/101793374>
- Armstrong, K., Mao, F., & Housden, T. (2023, 14 de marzo). *Aukus deal: US, UK and Australia agree on nuclear submarine project*. BBC. <https://www.bbc.com/news/world-australia-64945819>
- Barnett, M. & Duvall, R. (2005). Power in International Politics. *International Organization*, 59(1), 39–75. <http://www.jstor.org/stable/3877878>
- Borger, J. & Sabbagh, D. (2021, 16 de septiembre). *US, UK and Australia forge military alliance to counter China*. The Guardian. <https://www.theguardian.com/australia-news/2021/sep/15/australia-nuclear-powered-submarines-us-uk-security-partnership-aukus>
- Cain, T.N. (2023, 24 de mayo). *The Pacific Scorecard: How Has Penny Wong Fared in Her First Year as Foreign Minister?* Australian Institute of International Affairs. <https://www.internationalaffairs.org.au/australianoutlook/the-pacific-scorecard-how-has-penny-wong-fared-in-her-first-year-as-foreign-minister/>
- Chang, M.Y. & Shi, X.S. (2024, 5 de marzo). *From confrontation to collaboration: Working together on critical minerals supply chains*. The Interpreter, Lowy Institute. <https://www.loyinstitute.org/the-interpreter/confrontation-collaboration-working-together-critical-minerals-supply-chains>
- Crowe, D. (2023, 22 de febrero). *Albanese: Keep critical minerals in Australia, make our own batteries*. The Sydney Morning Herald. <https://www.smh.com.au/politics/federal/albanese-keep-critical-minerals-in-australia-make-our-own-batteries-20230222-p5cmnn.html>

Curran, J. (2023, 2 de enero). *Penny Wong is weaving a new regional tapestry for Australia*. Australian Financial Review. <https://www.afr.com/policy/foreign-affairs/penny-wong-is-weaving-a-new-regional-tapestry-for-australia-20230103-p5caos>

Department of Defence. (2024a, 17 de abril). *2024 National Defence Strategy*. [Comunicado de prensa]. <https://www.minister.defence.gov.au/media-releases/2024-04-17/2024-national-defence-strategy>

Department of Defence. (2024b, 17 de abril). *2024 National Defence Strategy and 2024 Integrated Investment Program*. <https://www.defence.gov.au/about/strategic-planning/2024-national-defence-strategy-2024-integrated-investment-program>

Department of Defence Australia. (2023a, 2 de diciembre). *AUKUS Defence Ministers Meeting Joint Statement*. [Declaración]. <https://www.minister.defence.gov.au/statements/2023-12-02/aukus-defense-ministers-meeting-joint-statement>

Department of Defence of Australia. (2023b, 23 de mayo). *National Defence Strategic Review 2023*. <https://www.defence.gov.au/about/reviews-inquiries/defence-strategic-review>

Department of Defence Australia. (2023c, 24 de abril). *National Defence Strategic Review*. <https://www.defence.gov.au/about/reviews-inquiries/defence-strategic-review>

Department of Industry, Science and Resources. (2023, 20 de junio). *Critical Mineral Strategy 2023-2030*. <https://www.industry.gov.au/publications/critical-minerals-strategy-2023-2030>

Department of Foreign Affairs and Trade. (s.f.). *China*. [Infografía]. <https://www.dfat.gov.au/sites/default/files/chin-cef.pdf>

Department of Foreign Affairs and Trade (2024a, 20 de marzo). *Foreign Minister's opening remarks to the Australia-China Foreign and Strategic Dialogue, Parliament House, Canberra*. [Discurso]. <https://www.foreignminister.gov.au/minister/penny-wong/speech/foreign-ministers-opening-remarks-australia-china-foreign-and-strategic-dialogue-parliament-house-canberra>

Department of Foreign Affairs and Trade. (2024b, 9 de febrero). *Keynote Address to the 7th Indian Ocean Conference*. [Discurso]. <https://www.foreignminister.gov.au/minister/penny-wong/speech/keynote-address-7th-indian-ocean-conference>

LA ESTRATEGIA
AUSTRALIANA EN EL
INDOPACÍFICO FRENTE
AL CRECIMIENTO DE
CHINA

AUSTRALIA'S INDO-
PACIFIC STRATEGY IN
THE FACE OF CHINESE
GROWTH

- Department of Foreign Affairs and Trade. (2023a, 12 de diciembre). *Australian Government concerns about recent actions in the South China Sea*. [Comunicado de prensa]. <https://www.dfat.gov.au/news/media-release/australian-government-concerns-about-recent-actions-south-china-sea>
- Department of Foreign Affairs and Trade. (2023b, 13 de noviembre). *AIIA National Conference 2023 Keynote - Australian Foreign Policy and the Polycrisis*. [Discurso]. <https://ministers.dfat.gov.au/minister/tim-watts/speech/aiaa-national-conference-2023-keynote-australian-foreign-policy-and-polycrisis>
- Department of Foreign Affairs and Trade. (2023c, 19 de marzo). *Visit of China's Foreign Minister and Director of the Office of the Central Commission for Foreign Affairs Wang Yi*. [Comunicado de prensa]. <https://www.foreignminister.gov.au/minister/penny-wong/media-release/visit-chinas-foreign-minister-and-director-office-central-commission-foreign-affairs-wang-yi>
- Department of the Prime Minister and Cabinet (2024). *2024 ASEAN – Australia Special Summit*. <https://aseanaustralia.pmc.gov.au/>
- Dziedzic, S. (2024a, 20 de marzo). *Penny Wong to meet with Chinese Foreign Minister Wang Yi in Canberra*. ABC News. <https://www.abc.net.au/news/2024-03-20/foreign-ministers-penny-wong-wang-yi-to-meet-in-canberra/103607602>
- Dziedzic, S. (2024b, 9 de febrero). *Penny Wong delivers Indian Ocean strategy speech, urges China to be more transparent amid military build-up*. ABC News. <https://www.abc.net.au/news/2024-02-09/penny-wong-delivers-indian-ocean-speech-china-military-buildup/103451094>
- Haidar, S. (2024, 10 de febrero). *U.S.-China tussle, warships in Indian Ocean dominate India-sponsored IOC conference in Perth, as Jaishankar takes aim at China*. The Hindu. <https://www.thehindu.com/news/national/us-china-tussle-warships-in-indian-ocean-dominate-india-sponsored-ioc-conference-in-perth-as-jaishankar-takes-aim-at-china/article67829734.ece>
- Hurst, D. (2023, 18 de octubre). *Australia cannot be 'passive bystanders' in a war between US and China, Richard Marles says*. The Guardian. <https://www.theguardian.com/australia-news/2023/oct/18/australia-cannot-be-passive-bystanders-in-a-war-between-us-and-china-richard-marles-says>
- Hurst, D. (2023, 16 de mayo). *Australia 'diminished': Penny Wong's frenetic mission to repair regional ties*. The Guardian. <https://www.theguardian.com/australia-news/2023/may/16/australia-diminished-penny-wongs-frenetic-mission-to-repair-regional-ties>

Jiang, Y. (2023, noviembre). *Can Australia and China have a stable relationship?* Australian Institute of International Affairs y China Matters. <https://www.internationalaffairs.org.au/wp-content/uploads/2023/11/AIIA-CM-Fellow-Report-Nov-2023.pdf>

Langmore, J. (2024, 25 de marzo). *The Underfunding of Australian Diplomacy Continues.* Australian Institute of International Affairs. <https://www.internationalaffairs.org.au/australianoutlook/the-underfunding-of-australian-diplomacy-continues/>

McGregor, R. (2024, 22 de marzo). *The Wang-Wong doctrine: embrace and fight at the same time.* The Australian Financial Review. <https://www.afr.com/policy/foreign-affairs/the-wang-wong-doctrine-embrace-and-fight-at-the-same-time-20240318-p5fd60>

McGregor, R. (2023, 29 de septiembre). *China is steadily building an alternative world order.* The Australian Financial Review. <https://www.afr.com/policy/foreign-affairs/china-is-steadily-building-an-alternative-world-order-20230926-p5e7ns>
<https://www.lowyinstitute.org/publications/china-steadily-building-alternative-world-order>

Medcalf, R. (2019). An Australian Vision of the Indo-Pacific and What it Means for Southeast Asia. *Southeast Asian Affairs*, 53-60. <https://www.jstor.org/stable/26939686>

National Press Club of Australia. [@NationalPressClubofAustralia]. (2024, 17 de abril). *In full: The Hon. Richard Marles MP's Address to the National Press Club.* [Video]. YouTube. https://www.youtube.com/watch?v=r_SMLV769ls

Neelam, R. & Lemahieu, H. (2024, 11 de marzo). *Australia's 'diplomatic deficit' harms our global presence.* Lowy Institute. <https://www.lowyinstitute.org/publications/australia-s-diplomatic-deficit-harms-our-global-presence>

Nye, J. S. (2020). Countering the Authoritarian Challenge: Public Diplomacy, Soft Power, and Sharp Power. *Horizons: Journal of International Relations and Sustainable Development*, 15, 94-109. <https://www.jstor.org/stable/48573639>

Nye, J. S. (2009) Get Smart: Combining Hard and Soft Power. *Foreign Affairs*, 88-4, 160-63. <http://www.jstor.org/stable/20699631>

LA ESTRATEGIA
AUSTRALIANA EN EL
INDOPACÍFICO FRENTE
AL CRECIMIENTO DE
CHINA

AUSTRALIA'S INDO-
PACIFIC STRATEGY IN
THE FACE OF CHINESE
GROWTH

- Prime Minister of Australia. (2023a, 6 de noviembre). *Meeting with President Xi Jinping*. [Discurso]. <https://www.pm.gov.au/media/meeting-president-xi-jinping>
- Prime Minister of Australia. (2023b, 24 de octubre). Transcription. "Opening remarks-Critical minerals and industry roundtable". <https://www.pm.gov.au/media/opening-remarks-critical-minerals-and-industry-roundtable>
- Prime Minister of Australia. (2023c, 13 de junio). *Pacific Islands Forum: an enduring commitment*. [Comunicado de prensa]. <https://www.pm.gov.au/media/pacific-islands-forum-enduring-commitment>
- Prime Minister of Australia. (2023d, 20 de mayo). *Australia-United States Climate, Critical Minerals and Clean Energy Transformation*. [Declaración]. <https://www.pm.gov.au/media/australia-united-states-climate-critical-minerals-and-clean-energy-transformation-compact>
- Roggeveen, S. (2023, 17 de marzo). *The big AUKUS question that Albanese has yet to answer*. Lowy Institute. <https://www.loyyinstitute.org/publications/big-aukus-question-albanese-has-yet-answer>
- Statistics Section. (2023). "Australia's trade in goods and services" United States of America Embassy in Australia." Department of Foreign Affairs and Trade: Investment Economic Branch. <https://www.dfat.gov.au/sites/default/files/australias-goods-services-by-top-15-partners-2022-23.pdf>
- The Guardian. (2021, 15 de septiembre). *US, UK and Australia forge military alliance to counter China*. <https://www.theguardian.com/australia-news/2021/sep/15/australia-nuclear-powered-submarines-us-uk-security-partnership-aukus>
- United States of America Embassy in Australia. (2023, 30 de octubre). *United States – Australia Joint Leaders Statement: Building an innovative alliance*. [Declaración]. <https://au.usembassy.gov/united-states-australia-joint-leaders-statement-building-an-innovation-alliance/>
- Xiao, B. (2024, 21 de marzo). *Chinese Foreign Minister Wang Yi's visit to Australia is more about business than high-level politics*. ABC News. <https://www.abc.net.au/news/2024-03-21/analysis-wang-yi-visit-buisiness-albanese-beijing-/103615270>
- Zhang, M. Y. (2023, 3 de noviembre). *Mineral futures: A critical step for Albanese's Beijing trip*. Lowy Institute. <https://www.loyyinstitute.org/the-interpreter/mineral-futures-critical-step-albanese-s-beijing-trip>

NOTAS

1. The Australian Government continues to pursue a stable and constructive relationship with China, which is in the interests of both countries. Australia's approach is consistent; we seek to cooperate with China where we can, disagree where we must and engage in our national interests. (Wong, 2023)
2. 6.6. La inversión en asociaciones regionales de defensa del Indopacífico es fundamental y debe centrarse en la principal área de interés militar de Australia.
6.7. El Sudeste Asiático es una de las áreas clave de competencia estratégica en el Indopacífico. Invertir en asociaciones en esta región será fundamental para mantener el equilibrio estratégico regional.
3. The Strategy of Denial guides Defence's contribution to National Defence and spans five domains- maritime, land, air, space and cyber. It focuses on safeguarding Australia's interests in our primary area of military interest, the immediate region encompassing the Northeast Indian Ocean through maritime Southeast Asia into the Pacific.
4. La arraigada y creciente competencia estratégica entre Estados Unidos y China es una característica primaria de nuestro ambiente de seguridad. Está siendo acompañada por una acumulación sin precedentes de seguridad convencional y no convencional en la región, llevada a cabo sin transparencia o muestras de confianza estratégicas.
5. En la presentación de la Estrategia de Defensa Nacional del 17 de abril de 2024, el ministro de defensa describió los elementos necesarios para la disuasión para Australia, resaltando que su planteamiento incluía dichos elementos.
6. China's ambitions are not going to change and it will do what great powers do, which is use every tool at their disposal to advance their interests in our region. Australia's interests lie in the region. And Australia's interests lie in ensuring that the regional architecture and regional institutions are protected. And our engagement is predicated on that foundation. (Hurst, 2023).
7. The reason we invest is not only that we are part of the Pacific family, not only that it is the right thing to do, but it is recognising that Australians are more secure in a region that is stable," Wong says. "So this is an investment in regional stability, which in turn makes us more secure (Hurst, 2023).

LA ESTRATEGIA
AUSTRALIANA EN EL
INDOPACÍFICO FRENTE
AL CRECIMIENTO DE
CHINA

AUSTRALIA'S INDO-
PACIFIC STRATEGY IN
THE FACE OF CHINESE
GROWTH

8. Para mayor información, ver el portal de la Office of the Prime Minister and Cabinet con información del “2024 ASEAN – Australia Special Summit”, <https://aseanaustralia.pmc.gov.au/>
9. The Indian Ocean already hosts more than a third of the world’s bulk cargo traffic and two-thirds of global oil shipments. Any slowdown or interruption, from piracy, disputes or disruptions, would have costly consequences around the world, as has been all too apparent recently in the Red Sea. Department of Foreign Affairs and Trade (9 de febrero de 2024).

Recibido: 26/04/2024

Aprobado: 14/06/2024